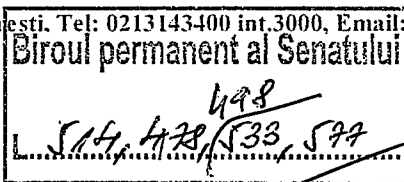




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@ gov.ro



Nr. 11263/2026

15 refuză 2026 13 -10- 2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 9 octombrie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

L 514/2026 1. Propunerea legislativă privind protecția minorilor în utilizarea serviciilor de rețele sociale online (Bp.406/2026);

L 428/2026 2. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și a altor acte normative (Bp. 340/2026);

3. Propunerea legislativă pentru aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat” (Bp.372/2026, L 498/2026);

L 533/2026 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime (Bp.425/2026);

L 577/2026 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 471/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

579 15 octombrie 2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiată de domnul senator AUR Petrișor Gabriel Peiu împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 471/2026).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, în vederea extinderii sferei de aplicare a facilităților fiscale privind anularea

obligățiilor fiscale accesorii aferente obligațiilor fiscale restante la data de 31 august 2024, astfel încât acestea să poată fi acordate și contribuabililor ale căror obligații fiscale principale aferente perioadelor anterioare acestei date au fost stabilite prin decizii de impunere emise și comunicate ulterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ca urmare a finalizării unui control fiscal.

II. Observații

1. Menționăm că, în prezent, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024* prevede, la lit. b) de la alin. (2) al art. 1, că facilitatea fiscală se acordă pentru diferențele de obligații bugetare principale stabilite prin decizii de impunere și finalizate, precum și pentru cele în curs la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Cu caracter general, menționăm că modificarea unor prevederi în vigoare, precum și introducerea unor dispoziții noi în cuprinsul cărora se face referire la „data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență” ar putea fi considerate de natură a încălca *principiul neretroactivității legii*, consacrat în cuprinsul art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

Menționăm că acest act normativ și-a epuizat efectele la 19 decembrie 2024, în sensul că cererile de acordare a anulării obligațiilor bugetare trebuiau depuse până la data de 19 decembrie 2024, cu excepția celor supuse controlului fiscal aflat în curs la data intrării în vigoare a ordonanței, pentru care, în funcție de data finalizării controlului, cererea trebuie depusă în termen de 90 de zile de la data comunicării deciziei de impunere.

2. La pct. 2 al inițiativei legislative se propune completarea art. II din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024*, cu un nou alineat, alin. (2), în vederea anulării dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale individualizate în decizii de impunere emise ca urmare a unui control fiscal și comunicate ulterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Considerăm că, în cazul în care obligațiile stabilite prin respectivele decizii de impunere au fost achitate, aplicarea măsurii propuse prin inițiativa legislativă ar putea conduce, la cererea contribuabililor, la

restituirea de către organul fiscal a sumelor plătite, precum și a dobânzilor aferente acestora, generând, astfel, un impact negativ asupra bugetului de stat.

Precizăm că textul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024* nu a exclus nicio categorie de contribuabili de bună credință în ceea ce privește achitarea obligațiilor fiscale, astfel:

- contribuabilii care aveau emise deciziile de impunere ca urmare a unui control fiscal, până la data de 31 august 2024, beneficiau de facilitatea fiscală dacă îndeplineau condițiile de a achitare a obligațiilor fiscale principale în termenul stabilit de lege;

- contribuabilii care aveau un control fiscal în derulare la data intrării în vigoare a actului normativ (art.V) beneficiau/beneficiază de facilitatea fiscală dacă achită obligațiile fiscale stabilite suplimentar în termenul stabilit în decizie și depun cererea de anulare în termen de 90 de zile de la data comunicării deciziei de impunere. Această categorie de contribuabili nu mai putea rectifica obligațiile fiscale aferente perioadei anterioare (cu scadențe anterioare datei de 31 august 2024), deoarece aceasta se putea realiza până la începerea controlului fiscal;

- pentru contribuabilii care urmau să fie supuși unui control fiscal, pentru perioada anterioară datei de 31 august 2024, ulterior intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare*, (care formează obiectul inițiativei legislative), legiuitorul a prevăzut, la art. III din actul normativ menționat, posibilitatea de a reevalua/reanaliza declarațiile fiscale depuse și, dacă se considera că acestea conțin erori în ceea ce privește nivelul impozitelor/taxelor declarate, contribuabilii aveau posibilitatea depunerii unor declarații rectificative până la data de 19 decembrie 2024.

Prin urmare, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2024* s-a avut în vedere și categoria de contribuabili ce formează obiectul inițiativei legislative.

De asemenea, potrivit dispozițiilor lit. e) de la alin.(6) al art.1 din Anexa la *Ordinul ministrului finanțelor nr. 5521/2024 pentru aprobarea Procedurii de anulare a unor obligații bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, în categoria debitorilor ce pot beneficia de facilitățile fiscale prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare*, se includ și "debitorii cărora li s-au comunicat decizii de impunere aferente unor obligații bugetare principale scadente până la data de 31 august 2024

inclusiv, ca urmare a unui control fiscal aflat în derulare la data de 6 septembrie 2024, indiferent de data comunicării deciziei de impunere”.

Pe de altă parte, referitor la reglementarea anulării obligațiilor de plată accesorii aferente obligațiilor bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv, stabilite prin decizie de impunere emisă ca urmare a controlului fiscal început ulterior intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024*, precizăm că o astfel de măsură a fost prevăzută la art. II și art. III din *Ordonanța Guvernului nr. 11/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale, cu modificările ulterioare*, dispoziții care au stabilit, în mod expres și neechivoc, termene până la care trebuiau îndeplinite condițiile pentru acordarea anulării accesorilor. Totodată, această măsură se înscria în ansamblul măsurilor de sprijin fiscal determinate de criza sanitară de la acel moment.

4. Considerăm că, prin eliminarea condiției ca respectivul control fiscal să fi fost în derulare la data intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024*, precum și în lipsa stabilirii unui termen-limită pentru inițierea controlului fiscal sau pentru emiterea și comunicarea deciziei de impunere, facilitatea fiscală ar putea deveni aplicabilă pe o perioadă nedeterminată.

O asemenea soluție ar conduce la transformarea facilității fiscale, instituită ca măsură temporară, într-un mecanism cu caracter permanent, aplicabil tuturor deciziilor de impunere emise în urma unor controale fiscale, indiferent de data inițierii acestora, singura condiție fiind ca obligațiile stabilite să fie aferente unor perioade fiscale de până la data de 31 august 2024 inclusiv.

Aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar submina *principiul conformării voluntare* și ar crea un tratament inechitabil față de contribuabilii de bună credință care și-au corectat singuri situația fiscală prin declarații rectificative până la termenul limită.

Aprobarea unei astfel de extinderi pentru diferențele stabilite prin controlul fiscal ulterior, în condițiile în care contribuabilul a avut la dispoziție instituția declarației rectificative, generează o serie de riscuri, cum ar fi:

- încurajarea pasivității și a neconformării voluntare. Inițiativa legislativă recompensează practic contribuabilul care a ales să nu își

declare corect obligațiile sau să nu uzeze de rectificare în termenul legal, mizând pe o clemență ulterioară a legiuitorului;

- discriminarea contribuabililor corecți și diligenți. Contribuabilii care s-au conformat până la data de 19 decembrie 2024 au depus eforturi administrative și financiare pentru a-și achita sau rectifica debitele în fereastra de oportunitate inițială (6 septembrie 2024 - 19 decembrie 2024). Extinderea facilității pentru cei care au ignorat acest termen creează o discriminare nejustificată între cele două categorii de plătitori;

- deturnarea caracterului excepțional al amnistiei. Măsurile de amnistie instituite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024*, au fost concepute ca soluții excepționale pentru deblocarea lichidităților și stimularea declarării corecte a obligațiilor fiscale și, ca efect, creșterea colectării obligațiilor restante într-o perioadă determinată. Prin deschiderea de noi posibilități pentru controalele fiscale derulate ulterior datei de 19 decembrie 2024, amnistia fiscală își pierde caracterul temporar și excepțional și devine o stare de fapt cronică, afectând predictibilitatea fiscală;

- impactul negativ asupra previziunii bugetare. Bugetul de stat se bazează pe certitudinea veniturilor colectate și pe disciplina contribuabililor. Permitearea anulării accesoriilor pentru sumele stabilite ulterior prin control, fără ca aceștia să fi manifestat diligența prealabilă, generează dezechilibre bugetare în condițiile în care bugetul de stat are ca fundament declararea corectă a obligațiilor fiscale datorate de contribuabili. Având în vedere inclusiv capacitatea limitată a organelor fiscale de a efectua controale fiscale, în final, intervenția propusă ar putea avea ca efect diminuarea încasărilor bugetului general consolidat;

- ineficiența utilizării resurselor logistice și umane ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Aparatul fiscal consumă resurse administrative substanțiale (de timp, de personal și de analiză a riscului) pentru a investiga și a proba actele de nedeclarare a obligațiilor fiscale. Nu se justifică, din punct de vedere economic, ca statul, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, să cheltuiască sume importante pentru a identifica erorile de nedeclarare, iar, la final, să renunțe la accesoriile (dobânzi și penalități de nedeclarare) menite să acopere aceste costuri logistice și prejudicii aduse fluxurilor de numerar public.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOICU

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului