

Biroul permanent al Senatului

L. 606 / 26.10.2026

Biroul permanent al Senatului

Bp. 508 / 15.9.2026

EXPUNERE DE MOTIVE

Conform art 6 din lege, la acest moment serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor, respectiv al municipiului București, pot funcționa doar cu personalitate juridică. Acest aspect obligă la păstrare statutului de ordonator terțiar de credite, cu toate consecințele ce decurg din aceasta: administrarea patrimoniului, angajarea și gestionarea personalului prin structura proprie, calitate procesuală și obligația de reprezentarea în instanță și emitere acte administrative, etc. Rezultatul este creșterea cheltuiellor de funcționare, fără ca resursele utilizate să crească în mod obligatoriu calitatea serviciilor publice pentru cetățeni. În plus, veniturile proprii realizate în cazul acestor instituții sunt nesemnificative, iar desfășurarea activității depinde de subvenții de la buget.

Conform OUG nr. 7/2026, art. XVIII, alin. (2), structura organizatorică a unei entități publice conține „compartimente-suport” și „structuri de specialitate”.

Chiar dacă se referă doar la nivelul administrației publice centrale, distincția operează de facto și la nivelul administrației publice locale, pentru toți ordonatorii de credite, principali sau terțieri. Astfel, „compartimentul-suport reprezintă cumulul funcțiilor care oferă suport administrativ, logistic și operațional pentru desfășurarea activităților de specialitate ale instituției”, activități care sunt deja desfășurate și la nivelul ordonatorului principal. Actul normativ enumeră, la alineatul (3) al aceluiași articol, „compartimentele-suport ale autorităților și instituțiilor publice”, acestea fiind: „a)financiar-contabilitate; b)achiziții publice; c)resurse umane; d)juridic; e)auditul public; f)comunicarea; g)tehnologia informației; h)suport logistic.”.

În cazul serviciilor publice județene de evidență a persoanelor, scopul înființării acestora și activitatea de bază constă în coordonarea, îndrumarea și controlul structurilor locale privind emiterea actelor de stare civilă și a actelor de identitate, precum și emiterea actelor în cauză, în condițiile legii, activități pentru care este nevoie de un personal specializat care necesită un timp mai îndelungat de formare. Aceștia activează în cadrul structurilor de specialitate.

Numărul maxim de posturi al serviciilor publice de evidență a persoanelor este reglementat potrivit prevederilor pct. 2 din Anexa la OUG nr. 63/2010, „În cazul în care unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială are organizat serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor, la numărul maxim al posturilor rezultat în urma aplicării prevederilor de la punctul 1 se mai adaugă numărul de posturi determinat după cum urmează:

(...) c) un post pentru fiecare 15.000 de locuitori pentru județe, respectiv municipiul București.” În acest sens, “Anual, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, se revizuieste media numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexă” (art. III, alin. 11 din OUG nr. 63/2010).

Ori, numărul maxim de posturi, în cadrul structurilor cu personalitate juridică, include atât personalul de suport cât și pe cel de specialitate.

În realitate numărul de posturi aprobat de consiliile județene/ Consiliul general al municipiului București poate fi mai mic decât numărul maxim prevăzut mai sus, din cauza unor constrângeri bugetare la nivelul ordonatorului principal de credite. În cazul restructurărilor, în unitățile cu personalitate juridică, personalul de suport reprezintă o cerință obligatorie pentru îndeplinirea obligațiilor legale și nu poate scădea sub un anumit număr de persoane care să îndeplinească atribuții specifice obligatorii pentru ordonatorii de credite (ex: instituția trebuie să aibă un compartiment juridic, unul economic, unul de audit cu minim 2 membri, un responsabil de administrarea patrimoniului,-gestionar, casier, resurse umane, CFP, etc), în timp ce personalul de specialitate pe linie de evidență a persoanelor devine subdimensionat, acest lucru afectând calitatea serviciului public prestat (timpul de soluționare al cererilor crește, crește gradul de încărcare și oboseală a fiecărui lucrător pe linie de evidență și stare civilă).

Potrivit art 4 alin (3) din actul normativ propus revizuirii (OG 84/2001), Serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, înființate în subordinea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor sau sectoarelor municipiului București, se pot constitui cu personalitate juridică, prin hotărâre a consiliilor locale dar nu au această obligație. Astfel, unele sectoare, orașe și comune au optat deja pentru renunțarea la personalitatea juridică în cazul serviciilor publice locale de evidență a persoanelor, atribuțiile structurilor de suport fiind preluate de aparatul de specialitate al primarului.

În cazul structurilor județene/ ale Municipiului București însă, forma actuală a legii nu oferă această posibilitate. Astfel obligația de păstrare a personalității juridice a dus la obligația de a dispune de personalul de suport propriu care poate ajunge și la 30% din totalul salariaților, pe fondul restricțiilor bugetare dar și a faptului că personalul de specialitate în domeniul principal de activitate este mai greu de recrutat, concursurile sunt permise doar pentru posturi unice, personalul necesită o perioadă mai mare de formare și specializare.

Modificarea articolului în sensul permiterii consiliilor județene/ consiliului General al Municipiului București de a decide asupra renunțării la personalitatea juridică ar putea crește numărul de salariați în structurile de

specialitate chiar și pe fondul unei diminuări totale de personal, numărul de posturi alocat în baza numărului de locuitori fiind direcționat spre îndeplinirea misiunii principale a structurii: coordonarea, îndrumarea și controlul structurilor locale privind emiterea actelor de stare civilă și a actelor de identitate, precum și emiterea actelor în cauză, în condițiile legii, emiterea actelor de stare civilă și identitate. (compartimente de specialitate).

INIȚIATORI

Mihai-Cătălin BOTEZ



Radu-Nicolae MIHAIU



Ștefan PĂLĂRIE



Lista susținătorilor

Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

[illegible]

Lista susținătorilor

Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

[illegible]