Biroul permanent al Senatului
L 639 / 9 noiembrie 2026

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției** (b604/28.10.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5311/02.11.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D925/03.11.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

Intervenția legislativă urmărește, *„pe de o parte, abrogarea art. 88 alin. (1) lit. i) - k), referitoare la trei noi situații de incompatibilitate aplicabile consilierilor locali și consilierilor județeni și, pe de altă parte, modificarea corelată a art. 94 în ceea ce privește*

activitatea funcționarilor publici în cadrul organizațiilor internaționale, inclusiv în situația suspendării raportului de serviciu în condițiile legii".

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 lit. j) și p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, recent, o propunere legislativă cu obiect de reglementare și conținut identic a fost transmisă Consiliului Legislativ spre avizare cu adresa nr. XXXV/4498/28.09.2026, pentru care a fost emis Avizul nr. 822/29.09.2026. Avem în vedere *Propunerea legislativă pentru modificarea și abrogarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* (b529/23.09.2026), care a fost respinsă de plenul Senatului în calitate de primă Cameră sesizată la data de 05.10.2026 și, ulterior, a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților la data de 14.10.2026.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată la **pct. 2 al art. I**, semnalăm că, spre deosebire de celelalte soluții propuse prin proiect, în Expunerea de motive nu este argumentată abrogarea art. 93^1.

Totodată, semnalăm că prin abrogarea în întregime a art. 93^1, care prevede: „*Administratorului public i se aplică dispozițiile art. 76 și regimul incompatibilităților prevăzut în prezentul titlu pentru primari și viceprimari*" se abrogă inclusiv aplicarea dispozițiilor art. 76 referitoare la conflictul de interese.

6. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată la **art. II**, apreciem că norma este susceptibilă de a încălca **principiul neretroactivității legii**, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție. De altfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a arătat, în repetate rânduri, că „*Principiul neretroactivității legii civile este de rang constituțional și are o valoare absolută, în sensul că legiuitorul nu poate institui nicio derogare, și semnifică faptul că* ***legea civilă se aplică tuturor situațiilor juridice născute după intrarea ei în vigoare, iar nu situațiilor juridice trecute, consumate (facta praeterita)****. În mod*

corelativ, potrivit principiului aplicării imediate a legii noi, de la data intrării în vigoare a acesteia, ea se aplică tuturor actelor, faptelor şi situaţiilor juridice viitoare (facta futura), actelor, faptelor şi situaţiilor juridice în curs de constituire, modificare sau stingere începând cu această dată, precum şi efectelor viitoare ale unor situaţii juridice anterior născute, dar neconsumate la data intrării în vigoare a legii noi (facta pendentia). Cu alte cuvinte, ***aplicarea imediată a legii noi înseamnă că o situaţie juridică produce acele efecte juridice care sunt prevăzute de legea în vigoare la data constituirii ei (tempus regit actum)***"[1].

PREŞEDINTE

Florin IORDACHE

Bucureşti
Nr. 926/09.11.2026

[1] Decizia nr. 755/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 101 din 9 februarie 2015.