EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Iniţiativa aparţine Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului şi Solidarităţii Sociale.

2.2. Descrierea situaţiei actuale

Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările şi completările ulterioare, reglementează mecanismul de protecţie a salariaţilor angajatorilor aflaţi în dificultate financiară, prin suportarea din Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale (FGPCS) a drepturilor salariale restante, în condiţiile şi limitele prevăzute de lege.

În contextul măsurilor legislative adoptate pentru consolidarea protecţiei salariaţilor operatorilor economici de interes strategic, inclusiv prin extinderea mecanismului de garantare a creanţelor salariale la angajatorii aflaţi în procedura concordatului preventiv, se impune adaptarea cadrului normativ la particularităţile proceselor de restructurare financiară şi la durata necesară implementării măsurilor de redresare.

Procedura concordatului preventiv, reglementată de Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenţei şi de insolvenţă, reprezintă un instrument juridic destinat prevenirii insolvenţei şi redresării activităţii debitorilor aflaţi în dificultate financiară, prin implementarea unui plan de restructurare şi menţinerea, pe cât posibil, a continuităţii activităţii economice.

Pentru operatorii economici de interes strategic, importanţa acestei proceduri depăşeşte dimensiunea strict economică, având în vedere rolul pe care aceştia îl îndeplinesc în asigurarea funcţionării unor sectoare esenţiale pentru economia naţională, precum energia, transporturile, apărarea, comunicaţiile şi producţia industrială.

Cu toate acestea, perioada de 6 luni consecutive pentru care creanţele salariale pot fi suportate din FGPCS în cazul operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv se poate dovedi insuficientă în raport cu complexitatea dificultăţilor financiare, durata negocierii şi implementării măsurilor de restructurare, precum şi necesitatea menţinerii personalului calificat pe întreaga perioadă de redresare.

În aceste condiții, menținerea unei perioade limitate de garantare a creanțelor salariale poate diminua eficiența mecanismului de sprijin instituit, în măsura în care dificultățile de lichiditate persistă și după expirarea perioadei de 6 luni, înainte ca măsurile de restructurare să producă efectele economice urmărite.

În concret, caracterul actual și grav al dificultăților financiare cu care se confruntă operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv este evidențiat de situația Combinatului Siderurgic Liberty Galați, operator economic cu importanță strategică pentru industria siderurgică națională, aflat în procedura concordatului preventiv, unde dificultățile financiare au determinat acumularea unor restanțe salariale aferente mai multor luni consecutive, începând cu luna mai 2026.

Situația s-a agravat în cursul lunilor octombrie și noiembrie 2026, când neplata drepturilor salariale a generat manifestări de protest ale salariaților, inclusiv în fața Instituției Prefectului – Județul Galați, iar activitatea de producție a combinatului a fost întreruptă. Începând cu data de 1 noiembrie 2026, o parte dintre salariați au fost afectați de măsuri de întrerupere temporară a activității, în timp ce personalul necesar desfășurării activităților esențiale de pază, întreținere și conservare a capacităților de producție a fost menținut.

Această evoluție evidențiază faptul că dificultățile financiare ale operatorului economic nu mai reprezintă doar o problemă de lichiditate sau o dificultate temporară în executarea obligațiilor contractuale, ci au generat efecte economice și sociale concrete, materializate prin imposibilitatea achitării drepturilor salariale, afectarea stabilității raporturilor de muncă, întreruperea activității de producție și apariția unui risc real privind menținerea locurilor de muncă.

Totodată, situația prezintă implicații economice care depășesc nivelul angajatorului și al salariaților săi, având în vedere rolul activității siderurgice în economia națională, importanța conservării capacităților industriale existente și interdependențele economice cu furnizorii, beneficiarii și ceilalți operatori economici care desfășoară activități conexe.

În acest context, demersurile de restructurare financiară și negocierile privind identificarea unor potențiali investitori trebuie susținute prin măsuri care să permită menținerea resursei umane și asigurarea unui nivel minim de stabilitate socială pe perioada redresării economice. Protecția creanțelor salariale reprezintă o condiție importantă pentru menținerea personalului calificat și pentru crearea premiselor necesare reluării și continuării activității economice.

Deși prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 au fost reglementate măsuri de consolidare a protecției salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, evoluțiile economice și sociale ulterioare adoptării acesteia au evidențiat persistența și agravarea dificultăților financiare ale unor asemenea operatori economici. Situația actuală impune, prin urmare, reevaluarea limitelor mecanismului de garantare,

astfel încât acesta să răspundă în mod efectiv duratei reale a proceselor de restructurare şi riscurilor sociale generate de imposibilitatea achitării drepturilor salariale.

În acest sens, se impune precizarea că intervenţia legislativă propusă nu are ca obiect simpla reluare a unei reglementări anterioare, ci adaptarea acesteia la evoluţii ulterioare concrete, care au demonstrat că perioada de garantare de 6 luni consecutive şi plafonul financiar corespunzător nu sunt suficiente pentru asigurarea continuităţii protecţiei salariale în cazul operatorilor economici de interes strategic care se confruntă cu dificultăţi financiare persistente şi procese complexe de restructurare.

În ceea ce priveşte consecinţele neadoptării măsurilor propuse în regim de urgenţă, menţinerea actualului cadru normativ poate conduce la epuizarea perioadei de garantare fără ca angajatorii să fi dobândit capacitatea financiară de a achita drepturile salariale din fonduri proprii. În această situaţie, salariaţii ar rămâne fără un mecanism efectiv de protecţie salarială pentru perioada ulterioară expirării limitei legale, deşi dificultăţile financiare ale angajatorilor şi efectele acestora asupra raporturilor de muncă s-ar menţine.

O asemenea evoluţie ar putea determina accentuarea insecurităţii financiare a salariaţilor şi a familiilor acestora, pierderea personalului calificat, agravarea tensiunilor sociale şi diminuarea şanselor de redresare a operatorilor economici vizaţi, cu efecte negative asupra continuităţii activităţii economice şi conservării capacităţilor industriale strategice.

În ceea ce priveşte imposibilitatea amânării reglementării şi utilizării procedurii legislative obişnuite, aceasta este determinată de caracterul imediat al riscurilor generate de situaţia economică şi socială descrisă, precum şi de necesitatea asigurării continuităţii protecţiei salariale într-un interval de timp compatibil cu evoluţia dificultăţilor financiare ale operatorilor economici vizaţi. Parcurgerea procedurii legislative obişnuite nu oferă certitudinea adoptării şi intrării în vigoare a măsurilor într-un termen care să permită prevenirea consecinţelor negative descrise, în condiţiile în care situaţia salariaţilor afectaţi este deja una gravă, iar procesul de restructurare necesită măsuri imediate de susţinere.

Prin urmare, împrejurările prezentate evidenţiază existenţa unei situaţii de fapt obiective, actuale şi cuantificabile, care pune în pericol un interes public major, respectiv protecţia drepturilor salariale, menţinerea locurilor de muncă, conservarea capacităţilor industriale de importanţă strategică şi prevenirea unor consecinţe economice şi sociale grave, fiind necesară intervenţia legislativă imediată.

Pe de altă parte, în ceea ce priveşte Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, aceasta a fost modificată şi completată prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 7/2026, fiind reglementat, printre altele, mecanismul mobilităţii prin rotaţie a înalţilor funcţionari publici.

Cu toate acestea, la instituirea noului mecanism de mobilitate nu a fost reglementată în mod corespunzător situaţia înalţilor funcţionari publici care ocupă definitiv funcţiile

publice, ca urmare a promovării unui concurs, în perioada anterioară aplicării efective a mobilității prin rotație.

Astfel, în această perioadă, posibilitățile de modificare a raporturilor de serviciu ale acestei categorii de funcționari publici rămân limitate, întrucât dispozițiile art. 506 alin. (10) din Codul administrativ permit transferul numai pe funcții publice de conducere sau de execuție, fără a reglementa posibilitatea transferului pe o altă funcție publică vacantă din categoria înalților funcționari publici.

În acest context, se impune completarea cadrului normativ existent pentru asigurarea continuității cadrului juridic aplicabil modificării raporturilor de serviciu ale înalților funcționari publici și pentru evitarea disfuncționalităților în ocuparea funcțiilor publice din această categorie.

Totodată, conform prevederilor legislației în vigoare, statele de funcțiuni ale fiecărei instituții de învățământ superior aprobate la începutul anului universitar și care nu pot fi modificate pe parcursul anului universitar, conțin toate posturile vacante ce trebuie scoase la concurs/examen de promovare. Potrivit Legii nr. 199/2023 cu modificările și completările ulterioare, după aprobarea statului de funcții, instituțiile de învățământ superior de stat au obligația de a transmite către Ministerul Educației și Cercetării posturile vacante pe care doresc să le ocupe prin concurs/examen de promovare pentru a asigura condițiile de calitate necesare derulării procesului didactic asumat.

Organizarea concursurilor / examenelor de promovare în cariera didactică stabilite la începutul acestui an universitar de către instituțiile de învățământ superior sunt absolut necesare a fi duse la îndeplinire pentru a permite instituțiilor de învățământ superior să îndeplinească standardele de calitate în domeniul resursei umane, impuse de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, în procesul de evaluare externă și de aplicare a standardelor și indicatorilor specifici pentru fiecare proces de evaluare externă a instituțiilor de învățământ superior, respectiv a programelor de studii universitare.

În acest context, este absolut necesar susținerea procesului de organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante de asistent/lector/șef de lucrări, respectiv a examenelor de promovare în cariera didactică, din acest an universitar, pentru a se permite instituțiilor de învățământ superior să respecte standardele minimale și indicatorii de calitate privind resursa umană necesară asigurării unui nivel de pregătire adecvat pentru studenți, astfel încât acestea să poată să-și îndeplinească misiunile asumată în spațiul european al educației și cercetării.

În condițiile impuse de prevederile art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare în instituțiile de învățământ superior de stat derularea concursurilor pentru ocuparea posturilor didactice vacante de lector/șef de lucrări nu s-a putut realiza pe întreaga durată a anului universitar, fiind o vulnerabilitate privind asigurarea standardelor privind resursa umană.

În acest sens, prezentul proiect are în vedere crearea cadrului legal pentru selectarea acestor profesioniști care să sprijine activitatea didactică din învățământul superior.

2.3. Schimbări preconizate

I. Prin prezentul act normativ se urmărește modificarea și corelarea cadrului legislativ privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, în vederea asigurării unei protecții salariale adecvate pentru angajații operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, precum și a creării condițiilor necesare pentru susținerea procesului de restructurare financiară și prevenirea intrării acestora în insolvență.

Modificările propuse vizează atât clarificarea și completarea reglementărilor referitoare la creanțele salariale care pot fi suportate din Fondul de garantare, cât și adaptarea perioadei și a plafonului de garantare, reglementarea procedurilor administrative de acordare și recuperare a sumelor, precum și actualizarea și corelarea legislației cu dispozițiile actelor normative în vigoare.

În acest sens, principalele schimbări preconizate sunt următoarele:

1. Clarificarea formulării legislative referitoare la angajatorii aflați în procedura concordatului preventiv și completarea temeiurilor juridice ale creanțelor salariale.

Se clarifică formularea referitoare la angajatorii aflați în procedura concordatului preventiv, prin înlocuirea sintagmei „împotriva cărora a fost pronunțată" cu sintagma „în situația cărora a fost pronunțată", în concordanță cu specificul juridic al acestei proceduri de prevenire a insolvenței.

Totodată, se completează prevederile referitoare la sursa drepturilor salariale care pot face obiectul garantării din Fond, prin precizarea expresă că acestea rezultă din actele normative cu putere de lege, din contractele individuale de muncă și contractele colective de muncă încheiate între salariați și angajatori.

Modificările urmăresc asigurarea unei formulări legislative clare și precise, precum și recunoașterea expresă a tuturor temeiurilor juridice în baza cărora se nasc creanțele salariale ce pot fi suportate din Fondul de garantare.

2. Clarificarea definiției creanțelor salariale.

Se clarifică definiția creanțelor salariale, prin precizarea expresă că acestea reprezintă drepturile salariale și alte drepturi bănești datorate și neplătite salariatului, stabilite prin actele normative cu putere de legeprin contractul individual de muncă și/sau prin contractul colectiv de muncă.

Modificarea urmărește asigurarea unei reglementări unitare privind identificarea drepturilor bănești care pot face obiectul mecanismului de garantare și corelarea definiției cu temeiurile juridice ale creanțelor salariale prevăzute de lege.

3. Corelarea reglementării privind plățile compensatorii cu drepturile stabilite prin actele normative cu putere de lege și prin contractele individuale și colective de muncă.

Se clarifică regimul plăților compensatorii restante care pot fi suportate din Fondul de garantare, prin precizarea că acestea pot fi stabilite prin actele normative cu putere de lege, prin contractul colectiv de muncă și/sau prin contractul individual de muncă, în cazul încetării raporturilor de muncă.

Modificarea urmărește asigurarea unei aplicări unitare a mecanismului de garantare și corelarea acestuia cu drepturile recunoscute salariaților prin actele normative cu putere de lege și contractele individuale și colective de muncă.

4. Majorarea plafonului maxim al creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv.

Se majorează plafonul maxim al sumei totale a creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare de la 6 salarii medii brute pe economie la 12 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat al operatorilor economici stabiliți ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, în situația cărora s-a deschis procedura concordatului preventiv.

Majorarea plafonului maxim este corelată cu extinderea perioadei de garantare la 12 luni consecutive, fiind necesară pentru ca protecția salarială să nu fie limitată doar din perspectiva duratei, ci și din perspectiva valorii totale a creanțelor salariale care pot fi suportate din Fondul de garantare.

Această măsură urmărește corelarea plafonului financiar cu perioada extinsă de garantare, astfel încât protecția acordată salariaților să poată fi asigurată pe întreaga perioadă necesară implementării măsurilor de restructurare financiară.

Totodată, este necesară reglementarea situației în care, ulterior deschiderii procedurii concordatului preventiv, se deschide procedura insolvenței pentru același angajator, prin stabilirea modalității de diminuare a plafonului maxim de garantare și a perioadei pentru care pot fi suportate creanțele salariale cu sumele și, respectiv, perioada pentru care salariații au beneficiat deja de protecție în cadrul procedurii concordatului preventiv. Această soluție urmărește asigurarea unui mecanism coerent de garantare și evitarea depășirii limitelor legale de suportare a creanțelor salariale.

5. Extinderea perioadei pentru care pot fi suportate creanțele salariale din Fondul de garantare, de la 6 luni consecutive la 12 luni consecutive.

Se extinde perioada pentru care pot fi suportate din Fondul de garantare creanțele salariale ale angajaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, de la 6 luni consecutive la 12 luni consecutive.

Pentru această categorie de angajatori, creanțele salariale eligibile vor reprezenta drepturile salariale și celelalte drepturi bănești datorate și neplătite salariaților la data și, după caz, în tranșele prevăzute în contractele individuale de muncă și/sau contractele

colective de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripția dreptului la acțiune, aferente unei perioade de 12 luni consecutive.

Măsura este necesară pentru asigurarea continuității protecției salariale pe durata procesului de restructurare, având în vedere că perioada de 6 luni se poate dovedi insuficientă în raport cu dificultățile financiare ale operatorilor economici și cu durata implementării măsurilor de redresare.

Necesitatea acestei măsuri este evidențiată și de situațiile concrete înregistrate la nivelul unor operatori economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în cazul cărora dificultățile financiare persistente au determinat acumularea unor restanțe salariale pe perioade îndelungate și afectarea continuității activității economice. În lipsa extinderii perioadei de garantare, protecția salariaților poate deveni insuficientă înainte de finalizarea proceselor de restructurare, ceea ce ar putea conduce la pierderea personalului calificat și la compromiterea măsurilor de redresare financiară.

6. Corelarea posibilității formulării unor solicitări succesive de plată a creanțelor salariale cu noua perioadă de garantare.

Se adaptează condițiile privind formularea unei noi solicitări pentru plata creanțelor salariale, prin corelarea perioadei pentru care a fost solicitată anterior plata cu limitele de garantare aplicabile fiecărei categorii de angajatori.

Astfel, o nouă solicitare poate fi formulată dacă perioada pentru care s-a solicitat anterior plata este mai mică de 12 luni în situațiile în care sunt aplicabile perioadele extinse de garantare.

Modificarea urmărește asigurarea coerenței mecanismului de acordare a creanțelor salariale și evitarea depășirii perioadelor maxime de garantare stabilite de lege.

7. Corelarea terminologiei utilizată în cuprinsul Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu cadrul legal de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în ceea ce privește forma actelor administrative emise de directorii executivi în exercitarea atribuțiilor legale.

Se actualizează terminologia menționată, prin înlocuirea referirilor la dispozițiile directorilor executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă cu referiri la deciziile emise de aceștia.

Prin această intervenție se asigură utilizarea unei terminologii legislative unitare și concordanța dispozițiilor Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu reglementările actuale referitoare la organizarea și funcționarea instituțiilor implicate în aplicarea mecanismului de garantare.

8. Clarificarea modalității de contestare a deciziilor emise de agențiile teritoriale.

Se reglementează, că deciziile emise de agențiile teritoriale pot fi contestate în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

9. Actualizarea cadrului normativ privind măsurile asigurătorii și executarea silită a debitelor rezultate din utilizarea Fondului de garantare.

Se actualizează reglementările privind îndeplinirea măsurilor asigurătorii și efectuarea executării silite a debitelor datorate Fondului de garantare, prin raportare la dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se precizează că activitățile respective sunt realizate de personalul de specialitate din cadrul agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, desemnat prin decizii ale directorilor executivi.

Modificarea urmărește clarificarea cadrului procedural aplicabil recuperării sumelor datorate Fondului de garantare și stabilirea expresă a personalului competent să efectueze aceste operațiuni.

10. Corelarea dispozițiilor referitoare la recuperarea sumelor suportate din Fondul de garantare cu legislația fiscală în vigoare și eliminarea trimiterilor la acte normative abrogate.

Se actualizează trimiterile legislative referitoare la aplicarea dispozițiilor Codului de procedură fiscală, prin raportare la Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

11. Reglementarea situației cererilor depuse anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență și a operatorilor economici care au beneficiat deja de mecanismul de garantare pentru o perioadă de 6 luni.

Se instituie dispoziții tranzitorii pentru asigurarea aplicării unitare a noilor prevederi, prin stabilirea faptului că cererile depuse anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență se soluționează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.

Totodată, se reglementează posibilitatea operatorilor economici stabiliți ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, aflați în procedura concordatului preventiv care au beneficiat anterior intrării în vigoare a ordonanței de urgență de suportarea din Fondul de garantare a creanțelor salariale aferente unei perioade de 6 luni consecutive, pot formula ulterior datei intrării în vigoare a ordonanței de urgență, o nouă cerere pentru suportarea creanțelor salariale restante aferente perioadei rămase până la atingerea limitei maxime de 12 luni consecutive, instituită prin ordonanța de urgență..

12. Corelarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, cu modificările legislative propuse.

Se stabilește obligația Guvernului de a modifica, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările ulterioare.

Prin ansamblul modificărilor propuse se urmărește consolidarea mecanismului de protecție a creanțelor salariale pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, prin asigurarea unei perioade de garantare corelate cu durata procesului de restructurare, clarificarea drepturilor salariale eligibile și îmbunătățirea cadrului procedural de acordare și recuperare a sumelor suportate din Fondul de garantare.

Totodată, proiectul asigură corelarea dispozițiilor Legii nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile legislației privind prevenirea insolvenței și insolvența, ale Codului de procedură fiscală în vigoare și ale legislației contenciosului administrativ, contribuind la eliminarea necorelărilor legislative și la crearea unui cadru normativ coerent, predictibil și aplicabil.

II. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea dispozițiilor art. 394 alin. (2) și art. 506 alin. (10) și (11) din Codul administrativ, în scopul extinderii posibilităților de mobilitate profesională a înalților funcționari publici și al asigurării unei utilizări eficiente a resurselor umane existente în administrația publică.

Astfel, se propune completarea art. 394 alin. (2) prin includerea expresă a modalităților de modificare a raporturilor de serviciu prevăzute la art. 502 alin. (1) lit. a)-c), în condițiile dispozițiilor art. 504-506 din Codul administrativ.

Totodată, prin modificarea art. 506 alin. (10), se instituie posibilitatea transferului unui înalt funcționar public pe o altă funcție publică vacantă din aceeași categorie, pe lângă posibilitățile existente de transfer pe funcții publice de conducere sau de execuție.

De asemenea, prin introducerea unui nou alineat, alin. (12), la art. 506, se propune instituirea unei reglementări cu caracter tranzitoriu, aplicabile până la data de 1 ianuarie 2027, care să permită realizarea transferului în interesul serviciului al înalților funcționari publici prin actul persoanei care are competența legală de numire în funcția publică, cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în a cărei structură se află funcția publică vacantă.

Modificările propuse urmăresc eliminarea unor rigidități legislative, facilitarea ocupării funcțiilor publice vacante și asigurarea continuității și stabilității activității administrative.

III. Modificarea articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare în sensul creării cadrului legal necesar selectării de profesioniști care să sprijine activitatea didactică din învățământul superior.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ urmărește consolidarea mecanismului de protecție a salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv și susținerea continuității activității acestora pe perioada implementării măsurilor de restructurare financiară.

Principalele beneficii constau în asigurarea unei protecții salariale adecvate pentru salariații acestor operatori economici, menținerea personalului calificat, protejarea locurilor de muncă și prevenirea disfuncționalităților care ar putea afecta activitatea unor operatori cu rol important în sectoare economice strategice.

Impactul socioeconomic al măsurilor propuse este evidențiat în mod concret de situația operatorilor economici de interes strategic care, pe fondul dificultăților financiare, nu mai pot asigura plata regulată a drepturilor salariale și se confruntă cu riscul întreruperii activității. În astfel de situații, extinderea mecanismului de garantare contribuie la limitarea efectelor negative asupra salariaților, asupra familiilor acestora și asupra comunităților locale dependente de activitatea respectivilor operatori economici, precum și la menținerea condițiilor necesare pentru implementarea măsurilor de restructurare.

Totodată, măsurile propuse contribuie la crearea condițiilor necesare pentru implementarea planurilor de restructurare, redresarea financiară a operatorilor economici vizați și prevenirea intrării acestora în insolvență, cu efecte pozitive asupra stabilității economice și sociale, a continuității lanțurilor de aprovizionare și a menținerii capacităților industriale naționale.

De asemenea, modificările privind clarificarea categoriilor de creanțe salariale, procedura de acordare și contestare a deciziilor, precum și corelarea prevederilor legislative cu cadrul normativ în vigoare contribuie la creșterea clarității, predictibilității și eficienței aplicării mecanismului de garantare.

Prin urmare, măsurile propuse vizează protejarea salariaților, susținerea proceselor de restructurare și menținerea capacității operaționale a operatorilor economici de interes strategic, în beneficiul stabilității economice și sociale și al protejării interesului public.

3.2. Impact social

Măsurile propuse au un impact social pozitiv, prin consolidarea protecției salariaților operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în contextul dificultăților financiare cu care aceștia se confruntă.

Necesitatea consolidării protecției sociale este ilustrată de situația salariaților Combinatului Siderurgic Liberty Galați, care, pe fondul acumulării unor restanțe salariale aferente mai multor luni consecutive și al întreruperii activității de producție, se confruntă cu incertitudinea privind încasarea veniturilor salariale și menținerea locurilor de muncă. Această situație demonstrează că efectele dificultăților financiare ale angajatorilor se răsfrâng direct asupra securității economice a salariaților și a familiilor acestora, fiind necesară asigurarea unui mecanism de protecție care să acopere o perioadă corespunzătoare duratei procesului de restructurare.

Asigurarea suportării creanțelor salariale din Fondul de garantare pentru o perioadă de până la 12 luni consecutive contribuie la protejarea veniturilor salariaților, la reducerea riscului de insecuritate financiară a acestora și a familiilor lor, precum și la menținerea stabilității relațiilor de muncă pe durata procesului de restructurare.

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI Direcția Juridic și contencios ROMÂNIA

Totodată, măsura favorizează păstrarea personalului calificat şi a competenţelor profesionale în cadrul operatorilor economici vizaţi, prevenind migrarea forţei de muncă şi pierderea unor resurse umane esenţiale pentru continuarea activităţilor economice.

Prin susţinerea continuităţii activităţii acestor operatori şi prevenirea pierderii locurilor de muncă, se contribuie la menţinerea stabilităţii sociale în comunităţile locale, în special în zonele dependente de activitatea unor angajatori cu rol economic strategic.

În ansamblu, măsurile propuse contribuie la reducerea vulnerabilităţii sociale generate de dificultăţile financiare ale angajatorilor, la protejarea nivelului de trai al salariaţilor şi la consolidarea coeziunii sociale.

3.3. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului

Măsurile propuse promovează dreptul la muncă, la un nivel de trai decent şi la protecţie socială, prevăzute de art. 41 din Constituţia României, republicată, şi de art. 25 din Carta Socială Europeană, potrivit căruia Statele semnatare se angajează să asigure protecţia efectivă a lucrătorilor atunci când angajatorul devine insolvabil, prin garantarea plăţii creanţelor salariale rezultate din contractele sau raporturile de muncă, fie printr-o instituţie specială de garantare, fie printr-un alt mecanism echivalent de protecţie.

De asemenea, proiectul de ordonanţă de urgenţă nu restrânge exerciţiul vreunui drept fundamental, ci dimpotrivă, consolidează garanţiile sociale prevăzute de legislaţia muncii.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ contribuie la menţinerea stabilităţii economice prin susţinerea continuităţii activităţii operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv. Măsurile propuse urmăresc prevenirea întreruperii activităţii economice, menţinerea locurilor de muncă şi protejarea capacităţilor de producţie din sectoare cu importanţă strategică pentru economia naţională.

Totodată, asigurarea continuităţii protecţiei salariale pe o perioadă adaptată duratei procesului de restructurare contribuie la menţinerea personalului calificat, la stabilitatea lanţurilor de aprovizionare şi la limitarea efectelor negative pe care dificultăţile financiare ale unor operatori economici strategici le-ar putea genera asupra altor sectoare economice.

1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici

Pe termen scurt, măsurile propuse contribuie la protejarea veniturilor salariaţilor operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv, la menţinerea puterii de cumpărare şi la susţinerea consumului intern. De asemenea, reduc riscul pierderii personalului calificat şi al întreruperii activităţilor economice ca urmare a incapacităţii temporare de plată a drepturilor salariale.

· Pe termen mediu, extinderea perioadei de garantare şi majorarea plafonului creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare creează condiţii mai favorabile pentru implementarea măsurilor de restructurare financiară, menţinerea activităţii operatorilor economici şi prevenirea intrării acestora în insolvenţă. Aceste efecte contribuie la păstrarea locurilor de muncă, a capacităţilor de producţie şi a contribuţiilor fiscale şi sociale aferente activităţii economice.

Pe termen lung, măsurile contribuie la consolidarea rezilienței economice naționale prin protejarea operatorilor economici cu rol strategic, menținerea capacităților industriale și susținerea continuității activităților din sectoare esențiale pentru securitatea economică și funcționarea economiei naționale.

În cazul operatorilor economici cu importanță strategică, întreruperea prelungită a activității poate genera efecte economice care depășesc nivelul întreprinderii, prin afectarea lanțurilor de aprovizionare, a relațiilor comerciale cu furnizorii și beneficiarii, precum și a activităților economice conexe. Prin urmare, menținerea protecției salariale și a personalului calificat pe durata restructurării reprezintă o măsură de susținere a continuității capacităților de producție și de limitare a efectelor negative asupra economiei naționale.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Reglementarea propusă vizează consolidarea mecanismului existent de garantare a creanțelor salariale, prin majorarea perioadei și a plafonului de garantare pentru salariații operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, fără instituirea unui mecanism distinct de finanțare sau a unei scheme noi de sprijin pentru operatorii economici.

Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale este alimentat din contribuția asiguratorie pentru muncă (CAM), având destinație legală specială, iar plata creanțelor salariale se realizează prin intermediul mecanismului instituit prin Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura propusă are ca obiectiv principal protejarea drepturilor salariale ale angajaților, prin asigurarea continuității plății acestora pe perioada implementării măsurilor de restructurare financiară a angajatorilor.

În analiza incidenței legislației privind ajutorul de stat, trebuie avute în vedere următoarele aspecte:

- beneficiarii direcți ai măsurii sunt salariații operatorilor economici de interes strategic, ale căror creanțe salariale sunt suportate din Fondul de garantare;
- măsura se aplică operatorilor economici de interes strategic stabiliți prin hotărâre a Guvernului, aflați în procedura concordatului preventiv;
- mecanismul de garantare este unul existent, reglementat prin Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă vizând adaptarea perioadei și a plafonului de garantare la particularitățile procesului de restructurare financiară;
- finanțarea se realizează din disponibilitățile Fondului de garantare, constituit potrivit dispozițiilor legale în vigoare.

Prin urmare, măsura urmărește în principal protecția socială a salariaților și asigurarea continuității raporturilor de muncă, iar eventuala incidență a prevederilor art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene trebuie analizată prin raportare la

caracteristicile mecanismului de finanțare, la existența resurselor de stat, la natura avantajului economic și la caracterul selectiv al măsurii.

Totodată, reglementarea este avută în vedere în contextul Directivei 2008/94/CE privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului, cu respectarea cadrului european aplicabil sistemelor de garantare a creanțelor salariale.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse au un impact indirect asupra mediului de afaceri, prin susținerea continuității activității operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv și prin crearea unor condiții favorabile implementării măsurilor de restructurare financiară. Asigurarea protecției creanțelor salariale contribuie la menținerea personalului calificat, la conservarea capacităților de producție și la limitarea efectelor negative asupra operatorilor economici aflați în relații comerciale și economice cu angajatorii vizați.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2026	2027	2028	2029	2030	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	25.233	12.616	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:	3.947	1.973				
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						

BIROUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS AL GUVERNULUI

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări	21.286	10.643				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii iii. asistenţă socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii d) bugetul asigurărilor pentru şomaj: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii iii. asistenţă socială	60.801 <

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Sunt prezentate în fişa ataşată.					
7. Alte informaţii	Fondul de garantare pentru plata creanţelor salariale este constituit ca fond distinct în cadrul bugetului asigurărilor pentru şomaj, fiind alimentat potrivit prevederilor legale în vigoare. Utilizarea disponibilităţilor acestuia se realizează în condiţiile şi limitele stabilite prin Legea nr. 200/2006, cu modificările şi completările ulterioare. Măsurile propuse prin prezentul act normativ vizează adaptarea mecanismului existent de garantare a creanţelor salariale la particularităţile operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv, prin extinderea perioadei de garantare şi majorarea plafonului maxim suportat din Fondul de garantare. Impactul financiar al măsurilor propuse este determinat de extinderea perioadei de garantare a creanţelor salariale de la 6 luni la 12 luni consecutive şi de majorarea plafonului maxim al creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru operatorii economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv.					

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările şi completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii:
Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.3.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene
Nu este cazul

5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:
Nu este cazul

5.6. Alte informaţii
Nu este cazul

Secţiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri imediate pentru prevenirea unor consecinţe grave asupra interesului public.

Caracterul extraordinar al situaţiei este determinat de agravarea dificultăţilor financiare ale unor operatori economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv, dificultăţi care au generat acumularea unor restanţe salariale pe perioade îndelungate, afectarea stabilităţii raporturilor de muncă şi întreruperea activităţii unor capacităţi industriale de importanţă strategică.

Situaţia concretă a Combinatului Siderurgic Liberty Galaţi evidenţiază caracterul actual şi efectiv al acestor riscuri, prin acumularea unor restanţe salariale începând cu luna mai 2026, manifestările de protest ale salariaţilor şi întreruperea activităţii de producţie, începând cu luna noiembrie 2026, cu afectarea unei părţi a personalului prin măsuri de întrerupere temporară a activităţii.

Deşi prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 6/2026 au fost adoptate măsuri legislative în domeniul protecţiei creanţelor salariale ale operatorilor economici de interes

strategic aflați în concordat preventiv, evoluțiile ulterioare au demonstrat că dificultățile financiare ale unor asemenea operatori economici persistă și s-au agravat, iar limitele actuale ale mecanismului de garantare nu asigură, în toate situațiile, o protecție corespunzătoare pe durata procesului de restructurare.

Neadoptarea măsurilor propuse în regim de urgență poate conduce la epuizarea perioadei de garantare înainte de redresarea financiară a angajatorilor, la întreruperea protecției salariale, la accentuarea vulnerabilității sociale a salariaților și la compromiterea măsurilor de restructurare, cu efecte negative asupra menținerii locurilor de muncă și conservării capacităților industriale strategice.

Parcurgerea procedurii legislative obișnuite nu oferă certitudinea adoptării și intrării în vigoare a măsurilor într-un interval de timp compatibil cu caracterul imediat al riscurilor descrise, având în vedere situația concretă a salariaților afectați și necesitatea asigurării continuității protecției salariale.

În consecință, împrejurările prezentate justifică adoptarea imediată a măsurilor propuse, acestea vizând protejarea drepturilor salariale, menținerea locurilor de muncă, susținerea proceselor de restructurare și prevenirea unor consecințe economice și sociale grave și dificil de înlăturat ulterior.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 941/2026.

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7452/2026.

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secţiunea a 7-a
Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Urgența adoptării prezentului act normativ este justificată de necesitatea asigurării continuității mecanismului de protecție a creanțelor salariale pentru operatorii economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv, în condițiile în care perioada actuală de garantare de 6 luni se poate dovedi insuficientă în raport cu durata și complexitatea proceselor de restructurare financiară.

Caracterul urgent al reglementării este determinat de necesitatea intervenției legislative în timp util, astfel încât protecția salarială să fie asigurată pe durata procesului de restructurare, fără afectarea continuității activității operatorilor economici vizați.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale începând cu data de 09.11.2026.

2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice

Nu este cazul.

Secţiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informaţii

Nu este cazul.

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția juridică și contencios
ROMÂNIA

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului pentru modificarea şi completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM–MINISTRU

LUCA-ALEXANDRU NICULESCU