GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ

pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Având în vedere necesitatea consolidării măsurilor de protecţie a salariaţilor angajaţi ai operatorilor economici de interes strategic aflaţi în procedura concordatului preventiv, în vederea asigurării continuităţii activităţii acestora, a menţinerii capacităţilor de producţie şi a prevenirii intrării în insolvenţă sau faliment,

Ţinând seama de faptul că dificultăţile financiare majore cu care se confruntă unii dintre aceşti operatori economici au generat acumularea unor restanţe salariale semnificative, cu impact direct asupra securităţii economice şi sociale a salariaţilor, asupra stabilităţii relaţiilor de muncă şi asupra capacităţii angajatorilor de a menţine personalul necesar continuării activităţii şi implementării măsurilor de restructurare,

Având în vedere situaţia deosebit de gravă înregistrată la nivelul Combinatului Siderurgic Liberty Galaţi, operator economic de importanţă strategică pentru industria siderurgică naţională, aflat în procedura concordatului preventiv, caracterizată prin dificultăţi financiare şi operaţionale severe, incapacitatea de achitare la termen a drepturilor salariale şi acumularea unor restanţe salariale aferente mai multor luni consecutive,

Luând în considerare faptul că, potrivit informaţiilor făcute publice la sfârşitul lunii octombrie 2026, aproximativ 2.200 de salariaţi ai combinatului urmau să fie afectaţi de întreruperea temporară a activităţii începând cu data de 1 noiembrie 2026, ca

urmare a dificultăţilor financiare şi operaţionale ale societăţii, inclusiv a problemelor privind asigurarea furnizării energiei şi transportul salariaţilor, o parte dintre aceştia urmând să desfăşoare în continuare numai activităţi esenţiale pentru paza, întreţinerea şi conservarea capacităţilor de producţie,

Ţinând seama de faptul că neplata drepturilor salariale începând cu luna mai 2026 a determinat manifestări de protest ale salariaţilor, inclusiv în faţa Instituţiei Prefectului – Judeţul Galaţi, pe fondul incertitudinii privind plata veniturilor restante, continuarea activităţii combinatului şi menţinerea locurilor de muncă, situaţie care evidenţiază caracterul efectiv şi actual al riscului social generat de dificultăţile financiare ale angajatorului,

Având în vedere că situaţia operatorului economic menţionat nu se limitează la dificultăţi financiare temporare, ci afectează în mod direct funcţionarea unei capacităţi industriale de importanţă strategică, iar întreruperea prelungită a activităţii poate compromite eforturile de restructurare, poate conduce la deteriorarea capacităţilor de producţie şi poate periclita reluarea activităţii economice, cu efecte asupra unui număr semnificativ de salariaţi şi asupra operatorilor economici a căror activitate depinde de funcţionarea platformei industriale,

Luând în considerare faptul că, în cadrul demersurilor instituţionale desfăşurate la nivel guvernamental la începutul lunii noiembrie 2026, au fost analizate măsuri pentru susţinerea procesului de restructurare a Combinatului Siderurgic Liberty Galaţi, inclusiv aprobarea planului de reorganizare şi identificarea unor potenţiali investitori, iar asigurarea continuităţii protecţiei salariale reprezintă o condiţie esenţială pentru menţinerea stabilităţii sociale şi pentru crearea premiselor necesare finalizării procesului de redresare economică,

Ţinând seama de necesitatea asigurării unei protecţii efective şi continue a salariaţilor pe întreaga perioadă necesară implementării măsurilor de restructurare, în condiţiile în care perioada de 6 luni pentru care creanţele salariale pot fi suportate din

GUVERNUL ROMÂNIEI • SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI • DIRECŢIA contencios şi juridic

Fondul de garantare în cazul operatorilor economici de interes strategic aflați în procedura concordatului preventiv se poate dovedi insuficientă în raport cu durata și complexitatea procesului de redresare financiară,

Având în vedere că epuizarea perioadei actuale de garantare, în condițiile persistenței dificultăților financiare și ale imposibilității angajatorilor de a achita drepturile salariale din resurse proprii, ar putea conduce la întreruperea protecției salariaților tocmai în perioada în care aceștia sunt cei mai vulnerabili, amplificând riscul pierderii locurilor de muncă, al accentuării tensiunilor sociale și al compromiterii măsurilor de restructurare,

Întrucât neadoptarea cu celeritate a măsurilor legislative propuse ar menține un cadru de protecție salarială insuficient în raport cu situația economică și socială concretă, iar parcurgerea procedurii legislative obișnuite nu ar permite intervenția într-un interval de timp compatibil cu caracterul imediat al riscurilor generate de acumularea restanțelor salariale, întreruperea activității și incertitudinea privind reluarea producției,

Întrucât întârzierea adoptării măsurilor ar putea determina agravarea situației salariaților prin prelungirea perioadei în care aceștia nu beneficiază de plata drepturilor salariale, ar putea afecta capacitatea operatorilor economici de interes strategic de a-și păstra personalul calificat și ar putea compromite șansele de redresare ale unor capacități industriale a căror conservare prezintă importanță pentru economia națională,

Întrucât efectele economice și sociale ale unei asemenea evoluții nu s-ar limita la nivelul angajatorului și al salariaților săi, ci s-ar putea extinde asupra operatorilor economici interdependenți, asupra locurilor de muncă indirecte și asupra continuității unor activități economice conexe, generând consecințe dificil de înlăturat ulterior,

Având în vedere că măsurile reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de Garantare pentru plata creanțelor salariale au

reprezentat o intervenţie legislativă anterioară în vederea consolidării protecţiei salariaţilor operatorilor economici de interes strategic, însă evoluţiile economice şi sociale ulterioare, concretizate prin agravarea situaţiei financiare a unor asemenea operatori economici, acumularea unor noi restanţe salariale şi întreruperea efectivă a activităţii unor capacităţi industriale, impun reevaluarea şi adaptarea cadrului normativ la situaţia actuală, fără ca existenţa unei reglementări anterioare să înlăture necesitatea intervenţiei legislative imediate,

Subliniind faptul că menţinerea actualului nivel de protecţie salarială, în contextul concret al situaţiilor descrise, poate conduce la producerea unor consecinţe grave asupra drepturilor şi intereselor salariaţilor, asupra stabilităţii sociale şi asupra continuităţii unor activităţi economice de importanţă strategică,

Dat fiind faptul că aceste împrejurări reprezintă o stare de fapt obiectivă, actuală şi în continuă evoluţie, care reclamă adoptarea imediată a unor măsuri legislative adecvate pentru prevenirea agravării consecinţelor economice şi sociale, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată fără riscul producerii unor efecte negative semnificative şi dificil de remediat ulterior,

Având în vedere necesitatea asigurării continuităţii şi eficienţei activităţii autorităţilor şi instituţiilor publice prin eliminarea limitărilor legislative care restrâng posibilitatea transferului între funcţii publice din aceeaşi categorie,

Ţinând seama de necesitatea asigurării unor mecanisme flexibile de ocupare a funcţiilor publice vacante din categoria înalţilor funcţionari publici, în scopul prevenirii disfuncţionalităţilor în exercitarea atribuţiilor de conducere şi al asigurării stabilităţii şi continuităţii activităţii administrative,

Luând în considerare necesitatea imperativă de a preîntâmpina disfuncţionalităţi în sistemul naţional de învăţământ superior, precum şi de debloca organizarea concursurilor şi a examenelor de promovare în cariera didactică stabilite pentru anul

universitar 2026-2027, astfel încât instituțiile de învățământ superior să poată respecta standardele minimale și indicatorii de calitate impuși de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior (ARACIS) în procesele de evaluare externă a instituțiilor și a programelor de studii,

Întrucât aspectele prezentate vizează un interes public major, respectiv protejarea drepturilor salariale, menținerea locurilor de muncă, conservarea capacităților industriale strategice și prevenirea unor efecte economice și sociale grave, fiind astfel întrunite elementele unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 2 - Din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din actele normative cu putere de lege,din contractele individuale de muncă, precum și contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii în privința cărora a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței sau de deschidere a procedurii de concordat preventiv prevăzută la art. 5 alin. (1) pct. 44^1 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de

insolvenţă, cu modificările şi completările ulterioare, denumiţi în continuare angajatori în insolvenţă sau în procedură de concordat preventiv."

2. La articolul 4, litera d) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„d) *creanţe salariale* - drepturile salariale şi alte drepturi băneşti datorate şi neplătite salariatului, care au fost stabilite în actele normative cu putere de lege, în contractul individual de muncă şi/sau în contractul colectiv de muncă."

3. La articolul 11, litera a) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„a) primesc, examinează şi soluţionează cererile privind plata creanţelor salariale;"

4. La articolul 13 alineatul (1), litera c) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„c) plăţile compensatorii restante, prevăzute de actele normative cu putere de lege, de contractul colectiv de muncă şi/sau de contractul individual de muncă, în cazul încetării raporturilor de muncă;"

5. La articolul 14, alineatul (1^2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(1^2) Prin excepţie de la alin. (1), pentru angajatorii în privinţa cărora s-a deschis procedura de concordat preventiv, suma totală a creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare nu poate depăşi cuantumul a 12 salarii medii brute pe economie pentru

fiecare salariat al operatorilor economici stabiliţi ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului."

6. La articolul 14, după alineatul (1^5) se introduce un nou alineat, alin. (1^6), cu următorul cuprins:

„(1^6) În situaţia în care, ulterior deschiderii procedurii concordatului preventiv, se deschide procedura insolvenţei pentru acelaşi angajator, plafonul maxim prevăzut la alin. (1) sau (1^1), după caz, se diminuează cu sumele suportate din Fondul de garantare în cadrul procedurii concordatului preventiv."

7. Articolul 15 se modifică şi va avea următorul cuprins:

„Art. 15 - (1) Creanţele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) şi c)-e) reprezintă drepturi salariale şi alte drepturi băneşti datorate şi neplătite salariatului la data şi, după caz, în tranşele prevăzute în actele normative cu putere de lege, prin contractul individual de muncă şi/sau contractul colectiv de muncă, asupra cărora nu a intervenit prescripţia dreptului la acţiune, şi se suportă pentru o perioadă de 5 luni consecutive.

(2) Prin excepţie de la alin. (1), pentru salariaţii angajatorilor prevăzuţi la art. 14 alin. (1^1) şi art. 14 alin. (1^2), creanţele salariale prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) şi c)-e) reprezintă drepturi salariale şi alte drepturi băneşti datorate şi neplătite salariatului la data şi, după caz, în tranşele prevăzute în actele normative cu putere de lege, în contractul individual de muncă şi/sau contractul colectiv de muncă asupra cărora nu a intervenit prescripţia dreptului la acţiune, aferente unei perioade de 12 luni consecutive.

(3) Perioada prevăzută la alin. (1) şi (2) este anterioară datei depunerii cererii prevăzute la art. 19 alin. (1) sau (2).

(4) În situaţia în care, ulterior deschiderii procedurii concordatului preventiv, se deschide procedura insolvenţei pentru acelaşi angajator, perioada prevăzută la alin. (1) sau (2), după caz, se diminuează cu perioada pentru care au fost suportate creanţe salariale din Fondul de garantare în cadrul procedurii concordatului preventiv.

(5) O altă solicitare privind plata creanţelor salariale poate fi formulată numai dacă perioada pentru care s-a solicitat plata este mai mică de 5 luni, în situaţia prevăzută la alin. (1) şi mai mică de 12 luni, în situaţiile prevăzute la alin. (2)."

8. La articolul 19, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(3) Cererile prevăzute la alin. (1) şi (2) sunt însoţite de documente care atestă că în privinţa angajatorului a fost pronunţată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a insolvenţei sau a procedurii de concordat preventiv."

9. Articolul 21 se modifică şi va avea următorul cuprins:

„Art. 21 - (1) În situaţia în care, în urma examinării documentelor prevăzute la art. 19 alin. (1) şi (3), se constată îndeplinirea condiţiilor prevăzute la art. 2, agenţia teritorială emite decizia privind stabilirea cuantumului creanţelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru salariaţii angajatorului aflat în insolvenţă sau în procedură de concordat preventiv.

(2) Decizia prevăzută la alin. (1) se comunică administratorului sau lichidatorului angajatorului aflat în insolvenţă sau, după caz, în procedură de concordat preventiv şi constituie titlu de creanţă, care devine titlu executoriu la data la care expiră termenul de plată, în situaţia prevăzută la art. 17.

(3) În cazul în care se constată că angajatorul nu îndeplineşte condiţiile prevăzute la art. 2, cererea prevăzută la art. 19 alin. (1) se respinge prin decizie motivată a agenţiei teritoriale, care se comunică persoanelor prevăzute la art. 19.

(4) Deciziile emise în condiţiile prezentului articol pot fi contestate în condiţiile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare."

10. La articolul 22, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(3) Activitatea de îndeplinire a măsurilor asiguratorii, precum şi de efectuare a executării silite a debitelor prevăzute la alin. (2) se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015, cu modificările şi completările ulterioare, de către personalul de specialitate din cadrul agenţiilor pentru ocuparea forţei de muncă, desemnat prin decizii ale directorilor executivi."

11. La articolul 23, alineatul (2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(2) Prevederile alin. (1) se completează cu prevederile Legii nr. 207/2015, cu modificările şi completările ulterioare."

Art. II. - (1) Cererile prevăzute la art. 19 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 200/2006 privind constituirea şi utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanţelor salariale, cu modificările şi completările ulterioare, depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, se soluţionează potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii acestora.

(2) Operatorii economici stabiliţi ca fiind de interes strategic prin hotărâre a Guvernului, în privinţa cărora s-a deschis procedura concordatului preventiv, care au beneficiat anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă de suportarea din Fondul de garantare a creanţelor salariale aferente unei perioade de 6 luni consecutive, pot formula ulterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, o nouă cerere pentru suportarea creanţelor salariale restante aferente perioadei

rămase până la atingerea limitei maxime de 12 luni consecutive, în condițiile art. 15 alin. (2) și (5) din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin prezenta ordonanță de urgență.

Art. III. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va modifica, în mod corespunzător, Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 394 alineatul (2), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f) cu următorul cuprins:

„f) modalitățile de modificare a raporturilor de serviciu prevăzute la art. 502 alin. (1) lit. a)-c), în condițiile dispozițiilor art. 504-506;"

2. La articolul 506, alineatele (10) și (11) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(10) În cazul înalților funcționari publici, transferul se poate realiza pe o funcție publică din categoria înalților funcționari publici, pe o funcție publică de conducere sau pe o funcție publică de execuție, vacantă, în condițiile legii.

GUVERNUL ROMÂNIEI • SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI • Direcția Juridică și contencios

(11) Prin excepţie de la prevederile alin. (8), în cazul înalţilor funcţionari publici, transferul la cerere se dispune de către persoana care are competenţa legală de numire în funcţia publică, la solicitarea motivată a înaltului funcţionar public şi cu aprobarea conducătorului autorităţii sau instituţiei publice în a cărei structură se găseşte funcţia publică vacantă pe care urmează a fi transferat."

3. La articolul 506, după alineatul (11) se introduce un nou alineat, alin. (12), cu următorul cuprins:

„(12) Până la data de 1 ianuarie 2027, prin excepţie de la prevederile alin. (5), în cazul înalţilor funcţionari publici, transferul in interesul serviciului se dispune de către persoana care are competența legală de numire în funcţia publică cu aprobarea conducătorului autorității sau instituţiei publice în a cărei structură se găseşte funcția publică vacantă pe care urmează a fi transferat. "

Art. V. - La articolul XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 25 iulie 2025, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1^1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1^1) Prevederile alin. (1) nu se aplică pentru ocuparea prin concurs sau examen a posturilor didactice de predare, a posturilor pentru personal didactic auxiliar şi personal administrativ din învăţământul preuniversitar de stat, a posturilor de asistent universitar, lector universitar/şef de lucrări universitar şi nici promovărilor din instituţiile de învăţământ superior, cu încadrarea în cheltuielile de personal



aprobate prin buget."

PRIM–MINISTRU

LUCA-ALEXANDRU NICULESCU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne

Marian Neacșu

Ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale

Petre-Florin Manole

CIPRIAN NICOLAE
ȚUCARU

Ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului

Daniel-Cătălin Zamfir

Ministrul finanțelor

Alexandru Nazare

Ministrul educației și cercetării

Valentin-Sorin Costreie

București, 12.11.2026
Nr. 44