CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 6929/21.10.2026

Biroul permanent al Senatului
Bp. 557 / 26.10.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (b557/7.10.2026)

Biroul permanent al Senatului
L 652 / 16.11.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (b557/7.10.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 21.10.2026, desfăşurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă şi cu următoarele **observaţii**:

- propunerea legislativă semnalează o problemă reală a Legii 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, şi anume obligaţia de a aplica sancţiunea amenzii pentru o categorie largă de contravenţii, inclusiv pentru nedeţinerea autorizaţiei de securitate la incendiu, fără posibilitatea individualizării sancţiunii în funcţie de circumstanţele concrete, de conduita entităţii verificate sau/şi de existenţa unor demersuri în curs sau de imposibilitatea obiectivă de conformare imediată. Cu toate acestea, restrânge categoria de beneficiari a excepţiei şi perioadei tranzitorii

introduse prin propunerea legislativă la clădirile aflate în proprietatea statului/UAT-urilor sau cele aflate în administrarea autorităților publice.

- considerăm că măsurile propuse prin soluția legislativă introduc criterii discriminatorii între entitățile publice și private, tratându-le diferit în funcție de natura capitalului deținut, prin urmare, acestea ar trebui extinse către toate categoriile de clădiri, inclusiv cele deținute de mediul privat. Operatorii economici se confruntă cu aceleași dificultăți semnalate în expunerea de motive în procesul de obținere a autorizației de securitate la incendiu, de la aspectele tehnice și procedurale de o complexitate ridicată și intervențiile necesare pentru punerea în acord cu normele legislative, la modificările aduse normelor aplicabile, imposibilitatea sau dificultatea aplicării acestora pentru clădirile vechi și a celor cu valoare de patrimoniu. Mai mult, așa cum am semnalat în repetate rânduri, lipsa capacității Inspectoratului pentru Situații de Urgență de a procesa cererile de obținere a autorizațiilor depuse de către operatorii economici în termenul legal prescris de lege conduce la întârzieri de până la 9 luni;
- aplicarea măsurilor introduse prin propunerea legislativă doar pentru o categorie de clădiri, menținând un regim distinct pentru celelalte, generează o situație discriminatorie în raport cu operatorii economici care se confruntă cu aceleași dificultăți ce stau la baza proiectului și care, cu toate că au demarat deja procedurile pentru obținerea autorizației, riscă să fie amendați cu toate că situația de fapt a lipsei autorizației nu rezidă în culpa acestora.
- considerăm că, în baza art. 135 din Constituție, statul are obligația constituțională de a asigura protecția concurenței loiale și tratamentul egal al tuturor operatorilor economici, indiferent de forma de proprietate (publică sau privată).

Președinte,

Sterică FUDULEA

Digitally signed by Fudulea Sterica
Date: 2026.10.23 11:30:23 CEST

Anexă

Propunere de modificare aferentă

propunerii legislative pentru completarea art. 47 din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (b557/7.10.2026)

Nr. crt.	*Text inițial*	*Text propus*	*Motivare*
1.	***După alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (8[1]), cu următorul cuprins:*** (8[1]) Prin excepție de la alin. (7), **pentru construcțiile aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru construcțiile aflate în administrarea autorităților și instituțiilor publice, sancțiunea avertismentului poate fi aplicată** în cazul în care persoana juridică responsabilă face dovada inițierii demersurilor necesare pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu și prezintă un program de conformare aprobat, cu termene și surse de finanțare identificate.	(8[1]) Prin excepție de la alin. (7), **pentru continuarea funcționării fără autorizație de securitate la incendiu a construcțiilor și amenajărilor supuse autorizării, existente și aflate în exploatare la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative, sancțiunea avertismentului poate fi aplicată, indiferent de forma de proprietate a beneficiarului investiției ori de domeniul de activitate,** în cazul în care persoana juridică responsabilă face dovada inițierii demersurilor necesare pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu și prezintă un program de conformare aprobat **la nivelul entității juridice beneficiare,** cu termene și surse de finanțare identificate. **Programul va fi comunicat către inspectorat în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii prin care se introduce prezentul alineat.**	Conformarea construcțiilor și amenajărilor existente poate necesita expertizare, proiectare, avizare și executarea unor lucrări. Aceleași demersuri sunt necesare pentru obiectivele publice și pentru cele private. Avertismentul trebuie raportat la situația tehnică a obiectivului și la măsurile de conformare, nu la forma de proprietate sau la domeniul de activitate.