CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Bp. 564 / 13 noiembrie 2026

Biroul permanent al Senatului
L654 / 23.11.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă** (b564/14.10.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4999/19.10.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D876/20.10.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectul intervențiilor vizează instituirea unui mecanism specific de finanțare a proiectului „Furnizare de servicii integrate în comunitățile rurale – facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la servicii de bază eficiente și de calitate", prin reglementarea modalității de transfer al sumelor către unitățile administrativ-teritoriale beneficiare, a acordării finanțării în tranșe și a implicării colaboratorilor în furnizarea serviciilor integrate. Totodată, se urmărește ajustarea regulilor privind fundamentarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare, acordarea prefinanțării pentru proiectele multifond, precum și consolidarea mecanismelor de justificare și recuperare a sumelor acordate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, inclusiv prin instituirea unor termene suplimentare de conformare și a unor măsuri aplicabile în cazul nerespectării obligațiilor de către beneficiari.

Potrivit **Expunerii de motive**, necesitatea intervenției legislative este justificată de lipsa unui mecanism clar, transparent și predictibil de finanțare a proiectelor de dezvoltare comunitară și de sprijinire a persoanelor vulnerabile, situație care afectează ritmul și eficiența implementării acestor proiecte.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I pct. 3**, referitor la soluția legislativă preconizată la **art. 7^2 alin. (1)**, având în vedere că mecanismul propus presupune transferul unor sume către unitățile administrativ-teritoriale beneficiare, în vederea finanțării cheltuielilor eligibile aferente unui proiect finanțat din fonduri europene rambursabile, se recomandă **clarificarea modalității de corelare a transferurilor cu fluxul de rambursare a cheltuielilor**, precum și a **tratamentului bugetar aplicabil în situația în care anumite cheltuieli sunt declarate neeligibile sau nu sunt rambursate din fonduri europene.**

La **alin. (2)**, se impune **justificarea derogării** de la prevederile art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și a categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la specificul mecanismului de finanțare propus și la necesitatea instituirii unor măsuri adecvate de verificare a utilizării și de recuperare a avansurilor acordate.

5. Cu privire la **art. I pct. 5**, în ceea ce privește modificarea **art. 18 alin. (1^1)**, întrucât se propune majorarea procentului maxim al prefinanțării pentru proiectele multifond de la 10% **la 30%** din valoarea eligibilă a cheltuielilor aferente fiecărui fond, este necesară **prezentarea fundamentării acestei modificări** din perspectiva necesarului de lichidități pentru asigurarea prefinanțării, a capacității de finanțare a beneficiarilor și a mecanismelor de monitorizare și recuperare a sumelor acordate.

6. *Sub aspect formal*, în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reținem următoarele aspecte:

6.1. La **art. I pct. 1**, la textul propus pentru **art. 2 alin. (4) lit. u)**, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, propunem renunțarea la utilizarea parantezelor, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

Cu privire la norma preconizată pentru **lit. w)**, pentru o exprimare adecvată, sugerăm ca sintagma „și colaborator servicii integrate" să se scrie sub forma „și **un** colaborator servicii integrate".

La **pct. 2**, referitor la soluția preconizată pentru alin. (16) al art. 7, pentru rigoare normativă, formularea „Fondul Social European +" se va scrie sub forma „Fondul social european **Plus**".

La **pct. 3**, cu privire la textul propus pentru art. 7^2 alin. (2), pentru suplețea normei, sugerăm eliminarea sintagmei „În aplicarea prevederilor alin. (1)" din debutul părții introductive.

La **pct. 6**, cu referire la norma preconizată pentru art. 18 alin. (9^1), potrivit uzanței normative, sintagma „Prin excepție de la alin. (9)" și acronimul „FSE+" se vor reda sub forma „Prin excepție de la **prevederile** alin. (9)", respectiv „**Fondul social european Plus**".

La **pct. 7**, la textul propus pentru art. 20 alin. (2^1), teza a doua, nu mai este necesară redarea titlului Legii nr. 207/2015, acesta fiind menționat anterior, în cuprinsul actului normativ de bază.

La **pct. 8**, la textul propus pentru art. 20 alin. (3), sintagma „alin. (2) și alin. (2^1) se transmite" va fi scrisă sub forma „alin. (2) **și (2^1) se transmit**".

La **pct. 9**, la **partea dispozitivă**, expresia „și alin. (10^2)" se va redacta astfel: „**și (10^2)**".

6.2. La **art. II alin. (1)**, pentru o completă informare juridică, după sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021" se va insera sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023**".

De asemenea, pentru rigoare redacțională, formularea „respectiv a 246 de tablete" se va reda sub forma „**respectiv 246** de tablete". În plus, termenii scriși cu majusculă în sintagmele „Direcțiilor Județene de Sănătate Publică, Centrelor Județene de Resurse și Asistență Educațională, respectiv Agențiilor Județene pentru Plăți și Inspecție Socială" vor debuta cu litere mici.

Reiterăm observația și pentru cazul asemănător de la **alin. (2)**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 942/12.11.2026