



ICP LEG

Nr. 7280/2026

17-06-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/5896
20 26 Luna 06 Ziua 17

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 12 iunie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp.710/2025, Plx.236/2026);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 525 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă și completarea Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 189/2026);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.186/2026);*
4. *Proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (Bp.89/2025, Plx. 433/2026);*
5. *Proiectul de lege privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (Bp.88/2026, Plx.432/2026);*
6. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (Bp. 51/2026, Plx.355/2026);*
7. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (Bp.648/2025, Plx.181/2026);*
8. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi, precum și de către persoanele juridice străine (Bp. 133/2026, L 255/2026),*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Plx.327/2026);*
10. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (Bp.735/2025, Plx.238/2026),*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea art 155 din Legea nr 286/2009 privind Codul Penal (Bp.141/2026),*
12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.188/2026),*
13. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 18/1991 privind fondul funciar (Bp.97/2026),*

14. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr 198 din 2023 a învățământului preuniversitar (Plx.150/2026).

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 12/1998 privind transporturile pe căile ferate (Bp.73/2026, Plx.342/2026);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp.4/2026, Plx.322/2026);

17. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție (Bp.571/2025, Plx.133/2026);

18. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorului (Bp.251/2025, Plx.389/2025);

19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art 30 din Legea nr 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 22/2026, Plx. 324/2026);

20. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (Bp. 112/2026, Plx. 392/2026);

21. Propunerea legislativă privind prevenirea epuizării profesionale (Bp.749/2025, Plx.263/2026);

22. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (Bp.46/2026, Plx.386/2026);

23. Propunerea legislativă privind măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1 020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice (Bp.69/2026, Plx.379/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de doamna deputat POT Gabriela Porumboiu împreună cu un grup de parlamentari POT, SOS.RO și neafiliați (PI-x. 327/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor elemente de întărire a standardului constituțional în materie fiscală, la nivelul autorităților administrativ-teritoriale, care au în vedere *principiul proporționalității și al justei așezări a sarcinilor fiscale*, obligația elaborării unei note de fundamentare pentru instituirea sau majorarea unei taxe locale, precum și clarificarea răspunderii administrative la nivelul aleșilor locali și al funcționarilor publici.

II. Observații

1. În cadrul Titlului I – Dispoziții generale, din *Codul fiscal*, se stabilesc reguli de aplicare generală, inclusiv în ceea ce privește impozitele și taxele locale de la Titlul IX.

Astfel, prevederile alin. (1) al art.1 din *Codul fiscal* stabilesc impozitele și taxele care sunt venituri ale bugetelor locale, contribuabilii care au obligația să plătească aceste impozite și taxe, modul de calcul și de plată a acestora, precum și procedura de modificare a acestor impozite/taxe.

Totodată, art. 3 din *Codul fiscal* prevede că, printre principiile pe care se bazează impozitele și taxele reglementate de *Codul fiscal*, se regăsesc:

- neutralitatea măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând prin nivelul impunerii condiții egale investitorilor, capitalului român și străin;

- certitudinea impunerii, prin elaborarea de norme juridice clare, care să nu conducă la interpretări arbitrare, iar termenele, modalitatea și sumele de plată să fie precis stabilite pentru fiecare plătitor, respectiv aceștia să poată urmări și înțelege sarcina fiscală ce le revine, precum și să poată determina influența deciziilor lor de management financiar asupra sarcinii lor fiscale;

- justețea impunerii sau echitatea fiscală asigură ca sarcina fiscală a fiecărui contribuabil să fie stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia;

- eficiența impunerii asigură niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic, atât în perioadele de avânt economic, cât și în cele de criză;

- predictibilitatea impunerii asigură stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii, pentru o perioadă de timp de cel puțin un an, în care nu pot interveni modificări în sensul majorării sau introducerii de noi impozite, taxe și contribuții obligatorii.

De asemenea, precizăm că, potrivit prevederilor alin. (2) al art. 56 din *Constituția României, republicată*, „sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale”, iar conform alin. (2) al art.139 din *legea fundamentală*, „*impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii*”.

Astfel, rezultă că impozitele și taxele locale sunt supuse *principiului legalității și principiului justei așezări a sarcinii fiscale*.

2. Nivelurile și cotele impozitelor și taxelor locale se stabilesc prin hotărâre de Consiliu Local elaborată de Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București, iar *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, este actul normativ care reglementează modalitatea de elaborare a proiectelor de hotărâri ale consiliilor locale, precum și documentele care însoțesc proiectele de hotărâre.

De asemenea, art. 4 din *Codul fiscal* prevede că acesta se modifică și se completează prin lege sau prin ordonanțe ale Guvernului.

Totodată, instrumentele de prezentare și motivare ale proiectelor de acte normative sunt reglementate de prevederile alin. (1) al art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

„Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:

a) *expuneri de motive - în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative;*

b) *note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora;*

c) *referate de aprobare - pentru celelalte acte normative;*

d) *studii de impact - în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită și al proiectelor de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării Parlamentului”.*

3. Apreciem că ar fi fost necesară eliminarea din cuprinsul preambulului a textelor constituționale indicate ca și temei.

Totodată, era necesară eliminarea reglementării propuse pentru alin. (1) art. 454¹ al inițiativei legislative. Astfel, conform art. 3 lit. c) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal* „Impozitele și taxele reglementate de prezentul cod se bazează pe următoarele principii: ...justețea impunerii sau echitatea fiscală asigură ca sarcina fiscală a fiecărui contribuabil să fie stabilită pe baza puterii contributive, respective în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților

„acestui”;” Având în vedere existența acestor prevederi, dispozițiile propuse apar ca fiind lipsite de finalitate.

Raportat la art. 454¹ alin. (2) al inițiativei legislative sintagma „*activitate administrativă determinabilă*” nu este de natură a asigura claritatea și predictibilitatea normei.

În ceea ce privește art. 454¹ alin. (3) al inițiativei legislative, în vederea asigurării unei aplicări unitare a normei, trebuia să se clarifice prin ce modalitate urmează a se determina, în concret, costul rezonabil al unui serviciu.

4. În cuprinsul art. 491¹ alin. (2) al inițiativei legislative era necesar să se precizeze expres emitentul hotărârii la care se face referire.

5. De asemenea, era necesară eliminarea art. 491¹ alin. (3) al inițiativei legislative. Hotărârile autorităților locale pot fi atacate în contencios administrativ conform cadrului general, fără o precizare expresă în acest sens.

6. Prevederile alin. (1) și alin. (2) art. 493¹ ale inițiativei legislative nu se corelează. Astfel, alin. (1) face referire la abatere administrativă în vreme ce alin. (2) face referire la răspundere disciplinară/contravențională. De asemenea, prevederile alin. (2) sunt lipsite de valoare normativă.

7. Precizăm că stabilirea nivelului taxelor locale reprezintă o componentă a autonomiei financiare a autorităților administrației publice locale. Condiționarea instituirii sau majorării taxelor locale de anumite criterii suplimentare, precum limitarea cuantumului acestora la costul serviciului prestat sau introducerea unor proceduri detaliate de fundamentare, poate restrânge marja de apreciere a autorităților locale în stabilirea politicilor fiscale proprii.

De asemenea, prevederea potrivit căreia cuantumul taxei nu poate depăși costul rezonabil al serviciului prestat poate genera dificultăți de aplicare în practică, întrucât determinarea exactă a costurilor serviciilor publice implică frecvent elemente indirecte și cheltuieli administrative generale, dificil de individualizat.

Considerăm că introducerea unor obligații suplimentare privind elaborarea și publicarea notelor de fundamentare pentru instituirea sau

majorarea taxelor locale ar putea conduce la creșterea sarcinilor administrative pentru autoritățile administrației publice locale, în special pentru unitățile administrativ-teritoriale cu resurse administrative limitate.

Posibilitatea contestării frecvente în instanță a legalității hotărârilor privind taxele locale, în baza unor criterii interpretative precum „*cost rezonabil*” sau „*Justificare economică*”, poate genera instabilitate în colectarea veniturilor bugetelor locale și poate afecta predictibilitatea finanțării serviciilor publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților