

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT



București, Calea 13 Septembrie, Nr. 1-3

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

## **Expunere de motive**

### **la propunerea legislativă pentru modificarea art. II din Legea nr. 254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 și a altor acte normative**

#### **1. Contextul general și sursa inițiativei legislative**

Legea nr. 254/2022 a introdus, între altele, posibilitatea amplasării în extravilan, pe terenuri agricole de clasa III-a, a IV-a și a V-a (în condițiile legii), a unor obiective de investiție specifice producerii de energie electrică din surse regenerabile, cu limitarea suprafeței la maximum 50 ha/obiectiv și cu reguli privind scoaterea din circuitul agricol, inclusiv utilizarea în sistem dual pentru anumite categorii de folosință.

Totodată, art. II din Legea nr. 254/2022 stabilește că dispozițiile acesteia produc efecte juridice până la data de 31 decembrie 2026.

Prezenta inițiativă legislativă are ca sursă necesitatea asigurării predictibilității și continuității regimului juridic instituit de Legea nr. 254/2022 pentru proiectele de investiții în energie regenerabilă și infrastructura aferentă, într-un context în care investițiile sunt planificate și implementate pe orizonturi multianuale.

#### **2. Fundamentarea europeană a inițiativei, dacă este cazul**

Uniunea Europeană a stabilit pentru anul 2030 o țintă obligatorie de cel puțin 42,5% energie din surse regenerabile în mixul energetic, cu aspirația de a atinge 45%, și promovează accelerarea autorizării proiectelor de energie regenerabilă.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT



București, Calea 13 Septembrie, Nr. 1-3

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

De asemenea, Fondul pentru Modernizare este stabilit pentru perioada 2021–2030, având ca scop sprijinirea modernizării sistemelor energetice și creșterea eficienței energetice în statele beneficiare, inclusiv România.

În acest cadru, un termen național de aplicare până la 31 decembrie 2030 pentru regimul temporar asigurat de Legea nr. 254/2022 este coerent cu orizontul de implementare 2030 al principalelor politici și instrumente europene în domeniul energiei și climei.

### **3. Situația existentă la nivel național**

În prezent, art. II din Legea nr. 254/2022 limitează efectele juridice ale dispozițiilor acesteia până la 31 decembrie 2026.

În paralel, sunt în derulare sau în pregătire apeluri și scheme de finanțare pentru capacități de producere a energiei din surse regenerabile (autoconsum pentru întreprinderi, scheme pentru sectorul agricol și industria alimentară, proiecte în cadrul Programului Tranziție Justă, inclusiv pentru dezvoltarea surselor de energie regenerabilă în perspectiva comunităților de energie), care presupun parcurgerea etapelor de autorizare și execuție.

Calendarul etapelor de autorizare și implementare (documentații tehnice, avize, aprobări, scoatere din circuitul agricol, autorizații de construire, execuție) este, în practică, multianual, iar menținerea termenului 31 decembrie 2026 poate genera presiune excesivă și risc de nefinalizare a procedurilor la timp pentru proiecte mature.

### **4. Necesitatea și obiectivele intervenției legislative**

Necesitatea intervenției este determinată de:

– asigurarea predictibilității cadrului juridic pentru amplasarea proiectelor de energie regenerabilă pe anumite terenuri agricole din extravilan, în condițiile legii;

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT



București, Calea 13 Septembrie, Nr. 1-3

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

– evitarea apariției unor sincope de reglementare (incertitudini administrative și interpretări neunitare) generate de expirarea clauzei temporare la finalul anului 2026;

– menținerea unui ritm sustenabil de autorizare și implementare a proiectelor, prin evitarea concentrării artificiale a demersurilor de autorizare într-un termen scurt.

Obiectivul principal al intervenției legislative este prelungirea termenului din art. II al Legii nr. 254/2022 până la 31 decembrie 2030, fără modificarea celorlalte condiții/substanțe ale regimului existent.

### **5. Conformitatea cu legislația UE, principiile generale și tehnica legislativă**

Propunerea este conformă cu obiectivele UE privind creșterea ponderii energiei din surse regenerabile și cu direcția generală de simplificare/accelerare a procedurilor de autorizare, fără a elimina obligațiile de protecție a mediului, de urbanism ori de securitate a construcțiilor prevăzute de legislația aplicabilă.

Din perspectiva tehnicii legislative, intervenția este una de mică întindere (Articol unic), limitată la înlocuirea unei sintagme (data), în acord cu principiile de claritate, concizie și previzibilitate ale normei.

### **6. Riscuri potențiale și vulnerabilități identificate**

Riscurile asociate neadoptării propunerii:

– apariția incertitudinilor juridice privind aplicabilitatea regimului derogatoriu pentru amplasarea proiectelor în extravilan după 31 decembrie 2026;

– creșterea riscului de întâzieri și blocaje administrative, inclusiv prin solicitări suplimentare de documentații sau reevaluări de amplasamente;

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

## SENAT



București, Calea 13 Septembrie, Nr. 1-3

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

– afectarea calendarului de implementare a investițiilor în capacități regenerabile, inclusiv pentru proiecte în curs de finanțare sau pregătire.

Riscuri asociate adoptării propunerii:

– necesitatea de a menține echilibrul între investițiile energetice și protecția fondului funciar; acest risc este atenuat prin condițiile deja existente (plafon 50 ha, clase de calitate, reguli de circuit agricol și sistem dual).

### **7. Schimbările preconizate și mecanismele de implementare**

Schimbarea preconizată: înlocuirea datei „31 decembrie 2026” cu „31 decembrie 2030” în art. II din Legea nr. 254/2022.

Mecanismul de implementare este unul direct: intrarea în vigoare a legii de modificare va produce efectul de prelungire a termenului de aplicare, fără instituirea de structuri noi, fără norme tranzitorii suplimentare și fără cheltuieli administrative suplimentare.

### **8. Beneficiile așteptate ale adoptării actului normativ**

– creșterea predictibilității pentru investitori și autorități în aplicarea regimului juridic privind proiectele regenerabile în extravilan;

– reducerea presiunii de autorizare și implementare până la finalul anului 2026;

– alinierea la orizontul 2030 al politicilor și instrumentelor europene relevante (ținte regenerabile și perioada 2021–2030 a Fondului pentru Modernizare);

– susținerea implementării proiectelor de investiții pentru autoconsum și pentru inițiative locale/regionale, în condițiile respectării obligațiilor de mediu, urbanism și siguranță în construcții.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT



București, Calea 13 Septembrie, Nr. 1-3

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

## 9. Concluzie

Prezenta propunere legislativă are caracter punctual și urmărește prelungirea termenului de aplicare stabilit la art. II din Legea nr. 254/2022 până la 31 decembrie 2030, în vederea asigurării continuității și predictibilității cadrului juridic pentru dezvoltarea proiectelor de energie electrică din surse regenerabile în condițiile stabilite de legislația fondului funciar.

**În numele inițiatorilor :**

**Glad Aurel VARGA**

Senator PNL

Lucian RUSU

Senator PNL



## Parlamentul României

### Senat

#### Tabel inițiatori

Nr. Crt.	Nume și Prenume Parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Circumscripția electorală	Semnătură
1	Daniel Cătălin Ferenciu	PNL	BC	
2	Pauline Nicoleta	PNL	JGOU	
3	Niculescu Ecaterina Cristina	PNL	HD	
4	COTREB MIHAELA	PNL	AG	
5	Mădăraș Gelu	PNL	AD	
6	ANITA ISTVANZSI	PNL	HR	
7	SILVIA MARIANA	PNL	ET	
8	PĂSCULESCU VETA	P.N.L.	DJ	
9	ANITA MONICA CRISTINA	PNL	B	

10	BLAGA V.	PNL	TIMIS	
11	BOITA GHE	PNL	BIHOR	
12	BOUCI COLUȚA	PNL	AB	
13	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	GIURGIU	
14				
15				
16				
17				
18				
19				
20				
21				
22				
23				
24				
25				
26				
27				
28				