



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2878/22.04.2026

Consiliul Economic și Social  
E. 202 27. 4. 2026

### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 (b202/06.04.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 (b202/06.04.2026)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă are ca obiectiv clarificarea conceptului de prosumator și reafirmarea scopului inițial al măsurilor de sprijin (subvenții, programe de finanțare, avantaje fiscale), respectiv încurajarea dezvoltării sustenabile a capacităților de producție de energie din surse regenerabile destinate în principal autoconsumului, și nu comercializării energiei – activitate care implică reguli

distincte, specifice producției și furnizării de energie. Această abordare este în linie cu tendințele la nivel european, unde, după o etapă inițială de stimulare intensă a investițiilor în energie regenerabilă, politicile publice sunt ajustate pentru a consolida rolul prosumatorului ca actor orientat în principal spre autoconsum, delimitându-l de producătorii care desfășoară activități comerciale și care intră sub incidența unor reglementări specifice. Mai specific:

- în Germania, unul dintre cele mai dezvoltate modele de prosumatori, autoritățile au redus stimulentele pentru injectarea energiei și au încurajat tot mai mult autoconsumul, delimitând clar situațiile în care producția devine activitate comercială și intră sub incidența unor reguli distincte;
  - în Olanda, creșterea rapidă a capacităților instalate a generat presiuni asupra rețelei, determinând autoritățile să planifice reducerea treptată a facilităților inițiale și să promoveze soluții orientate către autoconsum și stocare;
  - Italia oferă un model diferit, bazat pe dezvoltarea comunităților energetice. În acest caz, sprijinul este acordat în special pentru energia produsă și consumată la nivel local, în cadrul unor grupuri de consumatori și producători, accentul fiind pus pe utilizarea eficientă a energiei, nu pe valorificarea comercială a acesteia la scară largă.
- în acest context, și în corelare cu obiectivul urmărit, acordarea compensării cantitative exclusiv prosumatorilor care dețin centrale electrice din surse regenerabile cu putere instalată de cel mult 27 kW pe loc de consum poate fi considerată o măsură oportună. Cu toate acestea, modificările propuse la Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt suficient de clare în raport cu expunerea de motive și pot genera interpretări diferite. Deși în instrumentul de motivare se declară că se dorește eliminarea unei nedreptăți între prosumatorii persoane fizice și persoane juridice, prin textul propunerii legislative se limitează de fapt calitatea de prosumator doar la persoane fizice și compensarea cantitativă la cel mult 27 kW pe locul de consum. Propunerea elimină de facto posibilitatea ca persoanele juridice și autoritățile publice să fie prosumatori prin definiție;
  - referitor la acordarea de facilități exclusiv prosumatorilor care dețin centrale electrice din surse regenerabile cu putere instalată de până la 27 kW:
    - modificarea definiției prosumatorului prin limitarea acesteia la categoria clienților casnici nu este pe deplin aliniată cu legislația europeană. În acest sens, art. 2 pct. 8 din Directiva (UE) 2019/944 definește prosumatorul într-o manieră generală, fără a restrânge această calitate la persoane fizice sau

juridice. Prin urmare, acordarea unor facilități poate fi realizată fără a interveni asupra definiției legale în vigoare;

- amendamentele introduse trebuie corelate cu regimul aplicabil prosumatorilor cu puteri superioare. Pentru asigurarea coerenței și clarității normei, considerăm necesară abrogarea alin. (4) de la art. 73<sup>1</sup>, respectiv adaptarea alin. (9) al aceluiași articol astfel încât facilitățile introduse să fie limitate la puterea de 27 kW;
- în ceea ce privește propunerea de compensare între energia electrică și gazele naturale, apreciem că o astfel de compensare ar putea fi realizată doar la solicitarea expresă a clientului, după stingerea obligațiilor aferente contului de prosumator și exclusiv pentru locul de consum ales de acesta. Totodată, mecanismul ar putea funcționa doar între locuri de consum aflate în portofoliul aceluiași furnizor, aspect care ar putea avea implicații asupra flexibilității clientului în alegerea sau schimbarea furnizorului;
- în ceea ce privește propunerea de a dona energie electrică produsă și livrată în rețea către alți clienți ai furnizorului, aceasta ar putea fi realizată la solicitarea clientului și ar presupune, din punct de vedere operațional, o decontare financiară între părți. Pentru a permite administrarea eficientă de către furnizor, trebuie să fie stabilită ex-ante, pentru o perioadă minimă de 12 luni, pentru locul de consum desemnat de client. În același timp, este necesară clarificarea cadrului aplicabil beneficiarilor vizați (precum spitale, cămine de bătrâni sau unități de învățământ), având în vedere incidența normelor privind achizițiile publice. De asemenea, se impune detalierea regimului fiscal aplicabil acestor operațiuni;
- din perspectiva relației comerciale prosumator-furnizor, modificările propuse la art. 73<sup>1</sup> conțin elemente contrare prevederilor art. 45 din Constituția României privind principiul libertății economice. În relația dintre prosumator și furnizor există două tipuri distincte de raporturi contractuale:
  - contractul de furnizare a energiei electrice către prosumator, în calitate de consumator, care reprezintă un serviciu universal reglementat prin Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și legislația secundară ANRE (Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei);
  - contractul de achiziție a energiei electrice produse de prosumator, care are natura unui contract comercial, supus dreptului comun (Codul civil), rezultat din acordul liber de voință al părților.

În acest context, relația comercială privind surplusul de energie electrică produsă și livrată în rețea trebuie să fie rezultatul unei negocieri între părți și nu poate fi

transformată într-o obligație de serviciu public în sarcina furnizorului. De altfel, legislația europeană nu instituie o obligație de serviciu universal în această relație;

- din perspectiva aplicabilității, art. II din propunerea legislativă prezintă riscuri semnificative de aplicare retroactivă;
- de asemenea, pentru o aplicare eficientă a modificărilor, este necesară instituirea unei perioade de grație de la data adoptării legii și a reglementărilor subsecvente, de minimum 6 luni.

**Președinte,**

**Sterică FUDULEA**



Digitally signed  
by Fudulea  
Sterica  
Date:  
2026.04.27  
13:39:34 EEST