



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3210/06.05.2026

Biroul permanent al Senatului

Ep. 248, 14.05.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.168 din 07.08.2020 privind recunoașterea
meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și
operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și
acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor
celui decedat (b248/24.04.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.168 din 07.08.2020 privind recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat (b248/24.04.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă ridică probleme semnificative de sustenabilitate bugetară, coerență normativă și proporționalitate. În primul rând, propunerea legislativă introduce un pachet extins de indemnizații și facilități, fără a institui mecanisme clare de plafonare sau prioritizare, ceea ce generează un impact bugetar major, dificil de susținut pe termen mediu și lung în absența unei surse de finanțare identificate;
- extinderea sferei beneficiarilor și includerea unor afecțiuni medicale grave (precum cancerul sau bolile psihice), coroborată cu prevederea potrivit căreia, în anumite situații, nu este necesară dovedirea legăturii de cauzalitate cu serviciul militar, creează un risc ridicat de extindere necontrolată a eligibilității, cu potențiale dificultăți de verificare și creștere a presiunii asupra bugetului public;
- de asemenea, propunerea legislativă introduce o serie de beneficii cu caracter general (scutiri de taxe locale, facilități locative, drepturi educaționale), fără o corelare adecvată cu alte regimuri juridice existente în materia prestațiilor sociale și a drepturilor reparatorii, ceea ce poate conduce la suprapuneri, tratamente preferențiale și inechități între categorii de beneficiari;
- acordarea acelorași beneficii și compensații pentru afecțiuni sau incapacități direct legate de activitatea ca militar (în teatre de operațiuni) pentru afecțiuni medicale independente de aceasta, ca și calificarea prin lege a bolilor oncologice ca fiind consecința activității militare, reprezintă forme excesive de extindere a unor situații speciale, cu potențialul de a discrimina față de alte categorii de lucrători în sistemul public. Nu există justificări obiective sau științifice de a considera bolile oncologice – sau toate afecțiunile fizice de-a lungul carierei (deci, a vieții) – drept automat asociate unor riscuri profesionale în cazul acestor militari, dar nu în cazul asistenților sociali, a cadrelor militare, inclusiv MAI, care nu au participat în teatre de operațiuni, a personalului TAROM etc.;
- o astfel de calificare prin efectul legii apare, în egală măsură, ca discreționară, putând fi aplicată, fără niciun fel de analiză și aleatoriu, oricărei categorii profesionale;
- formularea propunerii legislative e profund deficitară, de la propunerea de numerotare a articolelor/alineatelor/literelor nou adăugate la formulări de tipul „afecțiuni fizice și afecțiuni oncologice” (afecțiunile oncologice fiind ele însele fizice) și trecând prin incompatibilitatea fundamentală între invaliditatea de gradul I, caracterizată prin incapacitate de muncă și de autoîngrijire, și încadrarea în muncă. De altfel, în cazul invalidităților cu afectarea majoră a

- capacității de muncă (pentru a nu mai vorbi despre capacitatea de autoîngrijire), obligația angajatorului de a încadra sau reîncadra persoana invalidă prezintă efecte negative asupra managementului instituției;
- nu în ultimul rând, nu există o analiză a impactului pe care toate aceste măsuri de sprijin îl au asupra bugetului de stat.

Președinte,
Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.05.13
23:22:26 EEST