



CONSILIUL LEGISLATIV

București, Palatul Senatului

262 27.05.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, precum și modificarea și completarea art. 108¹ din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, precum și modificarea și completarea art. 108¹ din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023. (b262/29.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2069/04.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D426/05.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993, în sensul stabilirii, începând cu drepturile aferente lunii septembrie 2027, a unor cuantumuri diferențiate ale alocației de stat pentru copii, precum și modificarea și completarea art. 108¹ din Legea nr. 198/2023, inclusiv prin instituirea unei „burse de prezență” și redefinirea regimului burselor.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluțiile legislative preconizate, din perspectiva respectării drepturilor copiilor, semnalăm că, în jurisprudența sa - de exemplu, Decizia nr. 345/2020 - Curtea Constituțională a reținut că *„acordarea de către stat a unei sume de bani tuturor copiilor, fără niciun fel de diferențiere discriminatorie, reprezintă una dintre modalitățile prin care au fost transpuse la nivelul legislației infraconstituționale prevederile art. 49 alin. (1) și (2) din Legea fundamentală”*. În acest sens a fost adoptată Legea nr. 61/1993, care stabilește natura juridică a alocației de stat pentru copii, aceasta fiind o formă de ocrotire acordată tuturor copiilor, fără discriminare, până la vârsta de 18 ani.

Prin Decizia nr. 99/2021, Curtea Constituțională a reținut că *„Alocația de stat pentru copii este acordată pentru îngrijirea copiilor până la vârsta majoratului, interval temporal care se suprapune cu perioada de participare la procesul educațional organizat. Cu toate acestea, Curtea a subliniat că acest drept nu are natura juridică a unui ajutor acordat pentru educație, pentru urmarea cursurilor din cadrul învățământului primar, gimnazial, liceal, profesional. În acest sens, în jurisprudența sa, Curtea a precizat că obiectivul de a descuraja sustragerea copiilor de la pregătirea școlară sau de a împiedica dezvoltarea unor forme de învățământ neagreate de stat este independent în raport cu scopul de ocrotire specială a copiilor avut în vedere de Constituție prin consacrarea dreptului la alocații acordate de stat (Decizia nr. 277 din 21 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 348 din 18 aprilie 2006)”*.

În aceste condiții, soluția legislativă propusă este susceptibilă să afecteze caracterul universal al protecției conferite prin alocația de stat pentru copii și să genereze tratamente juridice diferențiate insuficient justificate între copiii aflați în situații comparabile, inclusiv în detrimentul celor aflați în risc de absenteism sau abandon școlar.

5. La art. I, la textul propus pentru art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, prin care se preconizează o scădere semnificativă a alocației de stat pentru copii cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani, precizăm că **scăderea acesteia este de natură a contraveni art. 49 din Constituția României.**

În sprijinul celor anterior precizate, deși legiuitorul dispune de o anumită marjă de apreciere în stabilirea quantumului prestațiilor

sociale, se constată că soluția legislativă nu este justificată de considerente bugetare, nu este limitată aplicarea în timp a acesteia și nici nu este analizată din perspectiva efectelor asupra copiilor aflați în situații de vulnerabilitate.

În același sens amintim și că, potrivit art. 66 alin. (5) și art. 68 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, „*Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de stat, precum și de orice persoană fizică sau juridică, publică ori privată*”, iar la art. 68, **printre beneficiile de asistență socială în bani destinate copilului, este prevăzută și alocația de stat.**

*

* *

În concluzie, față de considerentele arătate, apreciem că prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.


PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 508/26.05.2026