



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia pentru constituționalitate

NR. LXVIII/3615/9.06.2026

Către

Biroul permanent al Senatului,

În temeiul prevederilor art. 35 alin. (1) lit. e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. B345 din 3 iunie 2026, a fost sesizată, în vederea stabilirii competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată, cu ***Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.198 din 2023 a învățământului preuniversitar (B345/2026)***.

Inițiatorii propunerii legislative sunt: Amet Varol - deputat UDTTMR (minorități); Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Feodor Silviu - deputat CRLR (minorități); Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Stancu Ionel - deputat AMR (minorități).

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în vederea reglementării posibilității ca personalul didactic pensionat care desfășoară activitate didactică de cel puțin jumătate de normă să fie încadrat prin contract individual de muncă și salarizat corespunzător funcției și fracțiunii de normă ocupate.

Biroul permanent al Camerei Deputaților, în ședința din 27 mai 2026, la solicitarea comună a Comisiei pentru învățământ și Comisiei pentru muncă și protecție socială din cadrul acestei Camere, a stabilit că domeniul reglementat de această inițiativă legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr.289/30.03.2026, în raport cu obiectul de reglementare, încadrează inițiativa legislativă în categoria legilor organice, aceasta intrând sub incidența dispoziției constituționale a art.75 alin.(1) lit. n) potrivit căreia Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.

Comisia pentru constituționalitate, în ședința din 9 iunie 2026, a luat în dezbateră propunerea legislativă și, având în vedere că prin conținutul său normativ aceasta face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 alin.(3) lit. n) din Constituția României, cu **unanimitate de voturi**, a constatat că în conformitate prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, competența luării în dezbateră a acesteia, în calitate de **primă Cameră sesizată**, îi revine **Camerei Deputaților**.

Membrii comisiei au analizat inițiativa legislativă, legislația în materie în vigoare și jurisprudența Curții Constituționale și au reținut următoarele:

- inițiativa legislativă privește constituirea posturilor didactice la nivelul unităților de învățământ; Consiliul de administrație al unității de învățământ stabilește posturile didactice/catedrele disponibile pentru angajare pe perioadă nedeterminată sau determinată ori pe perioada viabilității postului didactic/catedrei și statutul acestora, potrivit art.181 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023;

- propunerea legislativă stabilește exclusiv **modalitatea de ocupare a posturilor didactice vacante/rezervate de către cadre didactice pensionate**, precum și **forma juridică de exercitare a activității didactice** în funcție de fracțiunea de normă ocupată;

- textul propus condiționează forma contractuală de „jumătate sau mai mult de jumătate din numărul de ore care constituie norma didactică prevăzută de lege pentru funcția respectivă”, „norma didactică” fiind o instituție juridică specifică legislației educației;

- inițiativa legislativă nu reglementează regimul general al raporturilor de muncă în sensul art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituție, ci modifică exclusiv norme aparținând organizării sistemului național de învățământ preuniversitar, referitoare la ocuparea posturilor didactice, constituirea normei didactice și exercitarea activității didactice de către cadrele didactice pensionate. Contractul individual de muncă apare numai ca instrument juridic accesoriu pentru realizarea activității didactice, fără a constitui obiectul principal al reglementării;

- inițiativa nu modifică regimul juridic al contractului individual de muncă, ci stabilește cine poate ocupa postul didactic, în ce condiții, în funcție de ce fracțiune din norma didactică, după pensionare, în cadrul unităților de învățământ. Toate aceste elemente aparțin organizării sistemului de învățământ și statutului profesional al personalului didactic;

- modalitatea de ocupare a posturilor didactice de către cadrele didactice pensionate, stabilirea fracțiunii de normă didactică ce permite exercitarea funcției și forma de încadrare aferentă reprezintă elemente intrinseci ale statutului profesional al personalului didactic și ale organizării resursei umane din învățământ.

Afirmația comisiilor de specialitate din Camera Deputaților potrivit căreia inițiativa legislativă nu privește statutul personalului didactic este contrazisă chiar de conținutul normei propuse. Aceasta reglementează condițiile în care cadrele didactice pensionate pot ocupa și exercita funcții didactice în cadrul unităților de învățământ, raportat la norma didactică legală și la fracțiunea de normă ocupată. Reglementarea accesului și exercitării funcției didactice reprezintă un element esențial al statutului profesional al personalului didactic și al organizării generale a

învățământului, contractul individual de muncă având caracter exclusiv instrumental și subsecvent față de obiectul principal al reglementării.

Curtea Constituțională, în jurisprudența sa constantă, a reținut expres că normele referitoare la statutul personalului didactic se circumscriu domeniului organizării generale a învățământului.

În consecință, materia dominantă este cea a organizării generale a învățământului, prevăzută de art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituție, ceea ce atrage competența decizională a Senatului potrivit art. 75 alin.(1) din Constituție.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților, în conformitate cu prevederile art.35 alin.(1) lit.e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, propunerea legislativă menționată (B345/2026) în vederea luării în dezbateră a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Nadia-Cosmina CERVA



Senator Corneliu NEGRU



06.2026