

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul de Informații Legale

350 / 29 iunie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b350/03.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2719/08.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D537/09.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare, în sensul lărgirii sferei situațiilor în care sunt incidente obligațiile stabilite

în art. 2¹ alin. (1), precum și a instituirii răspunderii contravenționale pentru nerespectarea obligațiilor din cuprinsul Capitolului I din actul normativ de bază.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Având în vedere uzanțele normative, **articolele I și II** trebuie marcate sub forma „Art. I” și, respectiv, „Art. II”.

5. La **partea introductivă a art. I**, pentru o informare completă și corectă, după expresia „nr. 490 din 30 iunie 2016” trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017”.

6. La **pct. 1**, pentru integrarea armonioasă a normei propuse pentru art. 2 în cuprinsul actului normativ de bază, expresia „Articolul 2¹” trebuie redată sub forma „Art. 2¹”.

7. La **pct. 2**, semnalăm că, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor actului normativ de bază, capitolul Contravenții și sancțiuni ar trebui introdus după Capitolul I, de care se leagă tematic.

Pentru acest motiv, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct. 2** trebuie reformulată, astfel:

„2. După articolul 13 se introduce un nou Capitol, Capitolul I¹, cuprinzând articolele 13¹ - 13⁷, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, noul capitol va fi marcat drept „Capitolul I¹”, iar numerotarea articolelor va fi modificată în mod corespunzător.

8. Pentru un spor de rigoare în exprimare, la **partea introductivă a art. 14¹ alin. (1)**, astfel cum norma este propusă la **pct. 2**, propunem reformularea textului, astfel:

„(1) Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:”.

9. La **pct. 2**, ca observație de ordin general, referitoare la **art. 14¹ alin. (1) pct. A - C**, semnalăm că obligațiile a căror nerespectare urmează să fie sancționată contravențional sunt prevăzute în sarcina instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, și nu în sarcina

anumitor categorii de personal din structura acestora ori a conducătorilor respectivelor entități. Aceste din urmă persoane fizice sunt însă prevăzute drept subiecți activi ai contravențiilor în normele din cuprinsul art. 14¹ alin. (1) și (2), astfel cum sunt propuse la pct. 2.

Precizăm că, ținând seama de principiul personalității răspunderii contravenționale și de definiția contravenției din cuprinsul art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, ar trebui să existe o identitate între entitatea căreia îi incumba obligația și subiectul activ al contravenției.

Se impune, de aceea reanalizarea normelor propuse, sub aceste aspecte.

Pe de altă parte, referitor la **art. 14 alin. (1) lit. b) - f)**, întrucât art. 1 alin. (1) nu constituie o normă generală care să stabilească sfera entităților cărora le incumbă obligațiile din Capitolul I, fiecare dintre normele prin care stabilesc obligațiile enumerând respectivele entități, trimiterea trebuie făcută chiar la aceste din urmă dispoziții, și nu la cele ale art. 1 alin. (1).

10. La art. 14¹ alin. (1) pct. C lit. b) și c), astfel cum sunt propuse la **pct. 2**, semnalăm că, în lipsa unor criterii legale de stabilire a modalității de apreciere a îndeplinirii respectivelor obligații, normele sunt lipsite de previzibilitate, sancționarea urmând a se face în funcție de aprecierea subiectivă a agentului constatatator, încălcându-se astfel principiul legalității în materie contravențională.

11. Precizăm că, întrucât constituie reluări ale soluțiilor legislative din cuprinsul art. 21 alin. (3), art. 20 alin. (2), art. 13 alin. (1), art. 28 alin. (1) și art. 31 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, normele propuse pentru **art. 14¹ alin. (3) și (5), art. 14³ alin. (1), art. 14⁴ și, respectiv art. 14⁵ alin. (1)** trebuie eliminate din proiect.

Precizăm că aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 este prevăzută deja în cuprinsul art. 14⁷, astfel încât reluarea acestora în cuprinsul proiectului este superfluă.

Observația este valabilă și pentru norma propusă pentru **art. 14² alin. (3)**, care cuprinde o trimitere generică la prevederile reglementării generale în materie contravențională.

12. În ceea ce privește **art. 14¹ alin. (4)**, propus la **pct. 2**, precizăm că, dacă intenția de reglementare a fost ca în cazul contravențiilor prevăzute la art. 14¹ alin. (1) lit. B și C să fie exclusă aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit cărora avertismentul se poate aplica și în cazul în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravenției nu prevede această

sanctiune, norma din proiect trebuie să prevadă această derogare în mod expres.

13. La **art. 14³ alin. (2)**, propus la **pct. 2**, întrucât soluția legislativă reprezintă o derogare de la dispozițiile art. 13 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, textul trebuie să debuteze cu precizarea expresă a acestui aspect.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 14⁵ alin. (2)**, întrucât soluția legislativă elimină posibilitatea depunerii și soluționării plângerii la judecătoria în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau sediul contravenientul, prevăzută la art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.

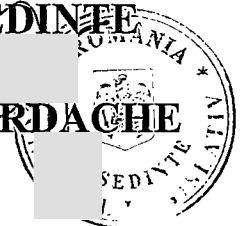
Pe de altă parte, la **art. 14⁵ alin. (2)**, referirea la suspendarea executării ca urmare a formulării plângerii trebuie eliminată, întrucât această soluție este deja prevăzută în cuprinsul art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.

14. La **art. 14⁷**, propus la **pct. 2**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art. 14⁷** - În măsura în care prezenta ordonanță de urgență nu prevede altfel, contravențiilor prevăzute la art. 14¹ alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că numerele articolelor vor fi adaptate, în funcție de preluarea observației referitoare la situarea normelor propuse în cuprinsul actului normativ de bază, de la pct. 8 din aviz.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 632/26.06.2026