



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ep. 376 / 1 iulie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b376/11.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2900/15.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D560/15.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea art. 52 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în scopul descurajării migrației politice a parlamentarilor aleși pe liste de partid și al limitării exercitării funcției de deputat și/sau senator la maximum trei mandate, indiferent de caracterul consecutiv sau neconsecutiv al acestora.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la soluțiile legislative propuse prin proiect, semnalăm că limitarea numărului de mandate ale senatorilor și deputaților la trei, respectiv condiționarea ca propunerile de candidați să nu poată conține persoane care la data depunerii candidaturilor erau deputați sau senatori aleși pe listele altui partid sau alianțe electorale/politice decât cea pentru care își exprimă intenția de a candida aduc atingere dispozițiilor constituționale referitoare la drepturile electorale fundamentale.

Astfel, potrivit art. 37 din Constituție, dreptul de a fi ales reprezintă un drept fundamental care nu poate fi restrâns decât în condițiile strict și limitativ prevăzute de art. 53, respectiv numai dacă *„se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav”*.

Menționăm că, așa cum a reținut Curtea Constituțională în jurisprudența sa, de exemplu prin **Decizia nr. 391/2014**, *„Limitele prevăzute de art. 37 din Constituție cu privire la exercitarea dreptului de a fi ales se referă la vârsta minimă a prezumtivului candidat, la capacitatea acestuia de a-și exercita dreptul de vot în condițiile art. 36 din Constituție, la condițiile prevăzute de art. 16 alin. (3) din aceasta cu privire la ocuparea funcțiilor și demnităților publice, civile sau militare, în condițiile legii, de către persoane care au cetățenia română și domiciliul în țară, precum și la categoriile de persoane prevăzute la art. 40 alin. (3), care nu pot face parte din partide politice (judecătorii Curții Constituționale, avocații poporului, magistrații, membrii activi ai armatei, polițiștii și alte categorii de funcționari publici stabilite prin lege organică)”*.

În ceea ce privește limitarea numărului de mandate, semnalăm că aceasta **afectează chiar în substanța sa dreptul fundamental de a fi ales**, prevăzut de art. 37 din Legea fundamentală, neputând fi

considerată o „condiție” de ocupare a funcțiilor, care să poată fi stabilită la nivel de lege, în temeiul art. 16 alin. (3) din Constituție. Precizăm că Legea fundamentală prevede o limitare expresă a numărului de mandate doar în cazul Președintelui României, potrivit art. 81 alin. (4). Prin urmare, dacă legiuitorul constituant ar fi dorit și limitarea mandatelor altor categorii de aleși, ar fi prevăzut în mod expres o asemenea limită.

Pe de altă parte, în egală măsură, ar putea fi afectat și dreptul la vot, consacrat de art. 36 din Legea fundamentală, care implică nu doar libertatea cetățenilor de a participa la alegeri, ci și posibilitatea reală de a-și alege reprezentanții în mod liber, dintre toate persoanele eligibile.

Prin urmare, soluțiile legislative preconizate aduc atingere dreptului fundamental de a fi ales, consacrat de art. 37 din Constituție, și încalcă principiul ierarhiei actelor normative, reglementând într-un domeniu rezervat legilor constituționale.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 640/30.06.2026