



EXPUNERE DE MOTIVE

Administrația publică centrală plătește lunar, din bani publici, personal de specialitate în cadrul direcțiilor de profil, cu atribuții clare de elaborare a politicilor, strategiilor și actelor normative din domeniul respectiv. În paralel, aceleași instituții atribuie contracte de consultanță sau de studii prin care externalizează exact elaborarea documentelor strategice centrale.

Exemplul recent al Strategiei naționale și Planului de acțiune pentru conservarea biodiversității 2026-2030 este ilustrativ. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a atribuit Contractul nr. 437/11.09.2025 unei asocieri de firme private și un ONG, în valoare de 373.600 lei fără TVA, finanțat din Fondul pentru mediu. În același timp, Direcția Biodiversitate funcționează cu 13 posturi ocupate, salarizate permanent, cu atribuții de politică publică, raportare europeană, infringement, arii protejate și proiecte de acte normative. Ministerul a recunoscut public că specialiștii săi au analizat și au introdus amendamente consistente pe parcursul a mai multor luni. Dacă capacitatea de analiză și rescriere a existat, externalizarea redactării inițiale nu se justifică.

Costul relativ redus nu anulează problema de principiu: dublă cheltuială pentru aceeași funcție. Dacă structura de specialitate nu poate elabora documentul strategic principal al domeniului, organigrama și prioritizarea sarcinilor trebuie reformate, nu ocolite prin contracte externe. Datele științifice pot fi preluate de la instituții publice, universități sau institute, fără a externaliza redactarea strategiei.

Practica externalizării strategiilor naționale este sistemică. Strategia anterioară privind biodiversitatea (2014-2020) a fost realizată tot prin sprijin extern, aspect care arată un model administrativ defectuos, în care direcțiile există pe organigramă, iar livrabilele strategice se cumpără.



Legea propusă nu interzice studii tehnice punctuale, inventarieri sau cercetare, ci interzice externalizarea elaborării documentelor care constituie atribuții de bază ale personalului plătit permanent din buget. Introduce condiții stricte de conflict de interese, nulitate absolută a contractelor ilegale, răspundere personală și control obligatoriu al Curții de Conturi.

Scopul este simplu: ministerele să facă treaba pentru care plătim salarii, nu să o cumpere de două ori.

Proiectul de lege interzice atribuirea de contracte care au ca obiect principal elaborarea, redactarea sau actualizarea strategiilor naționale și a planurilor naționale de acțiune. Interzice folosirea Fondului pentru mediu, a fondurilor europene sau a oricăror alte surse publice în acest scop. Permite doar contracte punctuale de date, inventarieri sau analize științifice, cu condiția expresă că rezultatele nu pot constitui text de bază al strategiei, iar personalul ministerului rămâne responsabil de coordonare, validare și asumare finală.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

INIȚIATORI:

Deputat AUR - Valeriu Munteanu

Senator AUR - Petrișor-Gabriel Peiu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR	AUR	
2.	PLĂEȘU LAURENȚIU	A.U.R.	
3.	STOICA CIPRIAN TITI	A.U.R.	
4.	Spau Dumitru	A.U.R.	
5.	VASILE MARIANA	AUR	
6.	Loaic Sorin	AUR	
7.	Bărcan Dorina	AUR	
8.	DANIELA STEFĂNESCU	AUR	
9.	IACOB CONSTANTIN - CIPRIAN	AUR	
10.	Constantinescu Rodica	AUR	
11.	Geamăanu Stefan	AUR	
12.	Popescu Teofil	AUR	
13.	PAUCEANU - TERNAVES LUMINIȚA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

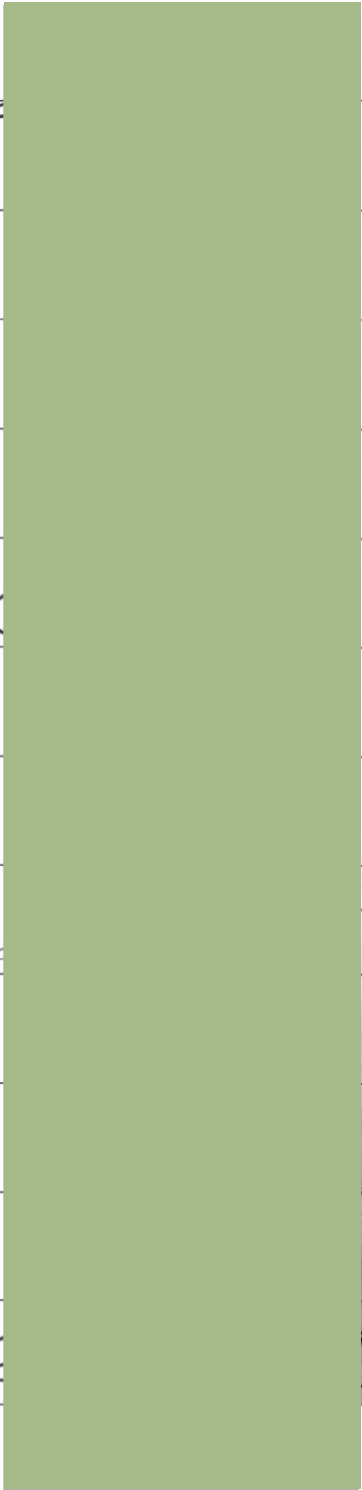
LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2.	Enache Mihai-Adrian	AUR	
3.	Serban Giarina	AUR	
4.	Badiu Georgeel	AUR	
5.	Lupu Veronica	AUR	
6.	Mitrea Danutrua	AUR	
7.	LOVIN RAMONDA	AUR	
8.	AVRĂMESCU ȘTEFĂNIȚĂ-ALIN	AUR	
9.	MUȘAT DORU LUCIAN	AUR	
10.	Georgehe Mihai Claudiu	AUR	
11.	Brujanescu Ramona-Ivana	AUR	
12.	Loler Eduard	AUR	
13.	MUNTEANU VALERIU	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Negoescu Mihai Bogdan	AUR	
15.	BADIA MELU - VALENTIN	AUR	
16.	Inocentiu Gorin Tiberiu	AUR	
17.	Coman Drag - Florin	AUR	
18.	Miclău Samuel - Virgil	AUR	
19.	Segura Petru Gabriel	AUR	
20.	Dascălu Cristina-Emanuela	AUR	
21.	Mimdracu Nicolae	AUR	
22.	DOBOS ELONA	AUR	
23.	Pisoresu Iulian Florin	AUR	
24.	Bozutar Tiberiu - Nicolae	AUR	
25.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
26.	Bordian Alexandru	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	Gusă Andrei - Cosmin	AUR	
28.	IAGAN MUMICA	AUR	
29.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
30.	Vulpoi Dorel	AUR	
31.	PAUNESCU SILVIU - TITUS	AUR	
32.	BUTURA CRISTINA - IRINA	AUR	
33.	GIRLIGEANU ARIANA - ELENA	A.C.R.	
34.	FABIAN - CRISTIAN RADU	AUR	
35.	MÎHAESCU MUGUR	AUR	
36.	BIRO DANIEL - RĂZVAN	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – LEGE privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

[illegible]