

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

Prezenta inițiativă legislativă urmărește facilitarea accesului tinerilor pe piața muncii, încurajarea angajării cu forme legale și crearea unor condiții mai favorabile pentru dobândirea primei experiențe profesionale.

În forma actuală a reglementării, excepția prevăzută la art. 146 alin. (5⁷) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal este aplicabilă elevilor și studenților cu vârsta de până la 26 de ani, aflați într-o formă de școlarizare.

Condiționarea facilității de existența calității de elev sau student conduce însă la o diferență de tratament între tineri aflați în situații comparabile din perspectiva accesului la piața muncii.

Un tânăr de 20, 22 sau 25 de ani care a finalizat studiile, le-a întrerupt sau care, din diferite motive, nu se mai află într-o formă de școlarizare poate întâmpina dificultăți cel puțin la fel de mari în găsirea unui loc de muncă precum un tânăr de aceeași vârstă care are calitatea de elev sau student.

În numeroase situații, lipsa experienței profesionale reprezintă una dintre principalele bariere în calea angajării tinerilor. Se creează astfel un cerc dificil de depășit: tânărul nu reușește să se angajeze pentru că nu are experiență profesională, dar nu poate dobândi această experiență în lipsa unei prime oportunități de muncă.

Contractele individuale de muncă cu timp parțial pot constitui, în special la începutul vieții profesionale, un instrument eficient de intrare pe piața muncii. Acestea permit dobândirea de experiență, dezvoltarea competențelor profesionale, familiarizarea cu cerințele unui loc de muncă și, ulterior, tranziția către o ocupare stabilă.

Actualul mecanism de stabilire a contribuțiilor sociale pentru contractele cu timp parțial poate însă genera, pentru persoanele care nu se încadrează în categoriile exceptate de lege, un cost disproporționat în raport cu venitul realizat.

În cazul tinerilor fără experiență, un asemenea cost suplimentar poate diminua disponibilitatea angajatorilor de a oferi oportunități de muncă cu timp parțial și poate

limita tocmai accesul la acele locuri de muncă ce pot reprezenta primul pas către integrarea profesională.

Prin urmare, **prezenta inițiativă propune eliminarea condiționării facilității exclusiv de statutul educațional și includerea tuturor tinerilor cu vârsta de până la 26 de ani.**

Tinerii NEET și necesitatea unei intervenții timpurii

O categorie care necesită o atenție deosebită este cea a tinerilor NEET, respectiv a tinerilor care nu sunt încadrați în muncă și nu urmează o formă de educație sau de formare profesională.

România continuă să se confrunte cu cea mai gravă situație din Uniunea Europeană în ceea ce privește proporția tinerilor NEET. Potrivit datelor Eurostat pentru anul 2025, 19,2% dintre tinerii cu vârsta între 15 și 29 de ani din România nu erau încadrați în muncă și nu urmau o formă de educație sau de formare profesională, cea mai ridicată pondere din Uniunea Europeană. Media UE a fost de 11,0%.

Această diferență este semnificativă și evidențiază nevoia unor politici publice mai eficiente pentru facilitarea tranziției tinerilor de la educație către muncă și pentru prevenirea perioadelor îndelungate de inactivitate.

Problema este cu atât mai importantă cu cât rata NEET crește odată cu vârsta. La nivelul Uniunii Europene, în 2025, rata NEET a fost de 5,3% pentru grupa 15–19 ani, de 12,8% pentru grupa 20–24 ani și de 14,7% pentru tinerii de 25–29 de ani.

Pentru acești tineri, perioadele prelungite de inactivitate pot conduce la îndepărtarea progresivă de piața muncii, la dificultăți tot mai mari în obținerea unui loc de muncă și la reducerea perspectivelor de dezvoltare profesională pe termen lung.

Riscul este cu atât mai mare în primii ani de după finalizarea sau abandonarea studiilor, perioadă în care experiența profesională acumulată poate influența decisiv parcursul ulterior al unui tânăr.

Din această perspectivă, politicile publice trebuie să intervină cât mai devreme pentru a evita transformarea unei perioade temporare de inactivitate într-o situație de excluziune de lungă durată de pe piața muncii.

Pentru un tânăr NEET, inclusiv un contract cu timp parțial poate reprezenta o primă legătură cu piața muncii și o etapă de tranziție către ocuparea stabilă. Primul loc de muncă înseamnă nu doar obținerea unui venit, ci și dobândirea de experiență, competențe, responsabilitate profesională și autonomie.

Din acest motiv, facilitatea propusă pentru tinerii cu vârsta de până la 26 de ani trebuie privită ca un **instrument de activare și de intrare pe piața muncii**, și nu ca o încurajare a menținerii pe termen lung a tinerilor în forme de ocupare cu timp parțial.

Obiectivul final al politicii publice trebuie să fie integrarea profesională deplină și sustenabilă.

Pentru tinerii de până la 26 de ani, prioritatea este reducerea barierelor de acces la primul loc de muncă și facilitarea dobândirii experienței profesionale, inclusiv prin contracte cu timp parțial.

Parcursul pe care această inițiativă îl încurajează este, astfel:

intrarea pe piața muncii → dobândirea experienței profesionale → creșterea gradului de ocupare → tranziția către un loc de muncă stabil și, cu prioritate, cu normă întreagă.

Secțiunea a 3-a. Schimbările preconizate

Prin prezenta propunere legislativă se modifică art. 146 alin. (5⁷) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în sensul extinderii excepției existente la tinerii cu vârsta de până la 26 de ani, fără condiționarea acesteia exclusiv de calitatea de elev sau student ori de înscrierea într-o formă de școlarizare.

Modificarea propusă urmărește:

- facilitarea accesului tinerilor la primul loc de muncă;
- stimularea angajării tinerilor fără experiență profesională;
- sprijinirea tinerilor care au finalizat sau întrerupt studiile și care doresc să intre pe piața muncii;
- reducerea barierelor fiscale asociate contractelor individuale de muncă cu timp parțial;
- facilitarea dobândirii experienței profesionale;
- sprijinirea tranziției de la educație către piața muncii;
- activarea tinerilor aflați în afara sistemului educațional și a pieței muncii;
- prevenirea perioadelor îndelungate de inactivitate în rândul tinerilor;
- încurajarea încheierii de contracte individuale de muncă și reducerea riscului muncii nedeclarate sau subdeclarat;
- eliminarea diferenței de tratament dintre tineri bazată exclusiv pe statutul lor educațional.

Prin această modificare, un tânăr de până la 26 de ani care nu mai urmează o formă de învățământ va putea beneficia de același tratament fiscal aplicabil unui tânăr de aceeași vârstă care are calitatea de elev sau student.

Criteriul relevant devine astfel vârsta și necesitatea facilitării integrării profesionale, iar nu exclusiv statutul educațional.

Secțiunea a 4-a. Impactul socioeconomic

Adoptarea prezentei inițiative legislative este de natură să genereze efecte pozitive asupra pieței muncii prin stimularea cererii de forță de muncă în rândul persoanelor tinere și prin creșterea atractivității angajării acestora cu forme legale.

Reducerea costurilor asociate contractelor cu timp parțial poate încuraja angajatorii să ofere mai multe oportunități tinerilor aflați la începutul carierei, inclusiv celor care nu au experiență profesională.

Pentru tinerii aflați în afara sistemului educațional și a pieței muncii, chiar și o primă experiență profesională cu timp parțial poate avea un rol important în activarea și integrarea lor.

Intrarea timpurie pe piața muncii reduce riscul apariției unor perioade îndelungate de inactivitate și crește șansele unei tranziții ulterioare către un loc de muncă stabil și cu normă întreagă.

Pe termen mediu și lung, creșterea participării tinerilor pe piața muncii poate contribui la extinderea bazei de contribuabili, la reducerea perioadelor de inactivitate și la creșterea autonomiei economice a tinerilor.

Totodată, diminuarea costurilor asociate angajării legale poate contribui la reducerea stimulentei pentru munca nedeclarată sau subdeclarată.

Măsura nu urmărește instituirea unei facilități permanente pentru munca cu timp parțial, ci utilizarea acesteia ca **instrument temporar de intrare și integrare pe piața muncii**, în special în perioada în care tinerii își construiesc experiența profesională.

Secțiunea a 5-a. Impactul asupra sistemului juridic

Prezenta propunere legislativă intervine punctual asupra Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și nu modifică regimul juridic general aplicabil contractelor individuale de muncă cu timp parțial.

Modificarea vizează exclusiv extinderea categoriei persoanelor pentru care este aplicabilă excepția prevăzută la art. 146 alin. (5⁷) lit. a), prin eliminarea condiționării acesteia de existența unei forme de școlarizare pentru tinerii cu vârsta de până la 26 de ani.

Secțiunea a 6-a. Concluzii

Accesul la primul loc de muncă reprezintă una dintre cele mai importante etape în parcursul unui tânăr către autonomie și integrare socială și economică.

Politica fiscală trebuie să sprijine această tranziție și să evite instituirea unor costuri care pot transforma angajarea unui tânăr fără experiență într-o opțiune mai puțin atractivă pentru angajator.

Statutul de elev sau student nu ar trebui să fie criteriul determinant pentru acordarea unei facilități al cărei scop este, în esență, facilitarea accesului tinerilor pe piața muncii.

Un tânăr care a finalizat studiile, le-a întrerupt sau care nu se află într-o formă de educație are aceeași nevoie și uneori o nevoie chiar mai mare de oportunități pentru a dobândi prima experiență profesională.

În cazul tinerilor NEET, intervenția timpurie este esențială pentru prevenirea îndepărtării de piața muncii și pentru crearea unui parcurs către ocupare stabilă. Faptul că România înregistrează cea mai ridicată rată NEET din Uniunea Europeană impune adoptarea unor măsuri concrete care să reducă barierele de intrare pe piața muncii și să ofere tinerilor o primă oportunitate profesională.

Prin extinderea excepției prevăzute de Codul fiscal la tinerii cu vârsta de până la 26 de ani, prezenta inițiativă urmărește să reducă barierele de intrare în economia formală, să stimuleze dobândirea experienței profesionale și să creeze premisele unei tranziții către locuri de muncă stabile.

Nu ne propunem ca munca part-time să devină o soluție permanentă pentru tineri. Ne propunem ca ea să poată reprezenta primul pas către un loc de muncă stabil, către independență financiară și către o carieră profesională.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.



LISTA SUSTINATORILOR

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	DOBRA ADELINA	USR	
2.	Violo Alexandru	USR	
3.	ANGHEL RAZVAN PAUL	USR	
4.	BLAGA DANIEL	USR	
5.	Oprișan Aurel	USR	
6.	CRISTIAN BRIAN	USR	
7.	MINDRU CĂTĂLIN - EMIL	USR	
8.	Wlincescu Norou	USR	
9.	ALECSANDRU MARIN - NICOLAE	USR	
10.	PİGMAN CİPPIAN	USR	
11.	ECHERT ADELIN	USR	
12.	SEBASTIAN CERNIC	USR	
13.	Paraschivescu Ovidiu	USR	
14.	ARIAN VIȘNEA	USR	
15.	BOTEZ MIHAIL - CĂTĂLIN	USR	

16.	RUS VASILE - CIPRIAN	USR
17.	PAUN CYNTHIA	USR
18.	GIMA GEORGE	USR
19.	IPABOESCU CEDAR	USR
20.	SENDROIU VLAD-IOAN	USR
21.	AUIN STEICA	USR
22.	VAIUVA ADHITU	USR
23.	COSES MIHAIL	PNL
24.	MARIA-GABRIELA HORGHA	PNL
25.	CASCAVAL DAN	PSA
26.	Soria Cimpranu	PNL



LISTA SUSTINATORILOR

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	CIBU DEACONU RUXANDIA	USR	
2.	KANDOR AGOTA	UDMR	
3.	Erdor Agota	UDMR	
4.	SIVOS GORNE GABRIELA	USR	
5.	Stefanache Gabriela	USR	
6.	CRISTIAN GHIANEA	USR	
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			