

EXPUNERE DE MOTIVE

la Propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene prevăzute de Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România

1. Necesitatea intervenției legislative

Legea nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România instituie noul regim al rovinietei și sistemul de tarifyare rutieră electronică TollRo. Prin acte normative succesive, termenele de aplicare au fost prorogate, iar prin Legea nr. 103/2026 termenele prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3), precum și la art. 29 alin. (1) și (2) au fost prorogate până la data de 1 octombrie 2026. Tot prin Legea nr. 103/2026, art. 24 alin. (2) a fost modificat expres, fiind înscrisă în cuprinsul său data de 1 octombrie 2026.

Ulterior, prin Legea nr. 170/2026, art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 226/2023 au fost modificate, stabilindu-se data de 31 august 2026 pentru introducerea Sistemului de Tarifyare Rutieră Electronică din România - STRR și, respectiv, pentru introducerea TollRo. Aceste dispoziții nu fac obiectul prezentei inițiative legislative. Proiectul nu urmărește să opereze retroactiv asupra datei de 31 august 2026 și nu afectează cadrul juridic al introducerii și testării sistemului.

Necesitatea intervenției legislative privește exclusiv data de la care noul regim tarifar urmează să fie aplicat efectiv și dispozițiile tranzitorii care asigură trecerea de la regimul prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 la regimul instituit prin Legea nr. 226/2023.

2. Situația tehnică a sistemului

Potrivit comunicării publice a Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. din 18 septembrie 2026, compania a solicitat Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu informarea prim-ministrului, prorogarea până la data de 1 aprilie 2027 a termenului de aplicare a TollRo și a noului regim al rovinietei.

CNAIR a comunicat că sistemul livrat de prestator nu intrase încă în etapa recepției calitative, această etapă putând începe numai după finalizarea testării și a pilotării. Pilotarea publică a fost deschisă la data de 16 septembrie 2026, iar, potrivit informațiilor comunicate de CNAIR, durata contractuală minimă a acestei etape este de patru săptămâni. Chiar în ipoteza în care nu ar fi necesare remedieri și reluarea unor cicluri de testare, finalizarea pilotării nu poate avea loc anterior jumătății lunii octombrie 2026.

În aceste condiții, menținerea datei de 1 octombrie 2026 ar crea o necorelare între momentul de la care obligațiile legale de plată și mecanismele sancționatorii aferente ar deveni aplicabile și momentul la care sistemul tehnic necesar executării, evidențierii și controlului acestor obligații poate fi recepționat și utilizat în condiții normale de funcționare.

3. Obiectul și soluția legislativă

Prezenta inițiativă propune prorogarea până la data de 1 aprilie 2027 a termenelor prevăzute la art. 4 alin. (1), art. 24 alin. (1) și (3), precum și la art. 29 alin. (1) și (2) din Legea nr. 226/2023. Totodată, întrucât art. 24 alin. (2) conține în mod expres data de 1 octombrie 2026, se propune înlocuirea acesteia cu data de 1 aprilie 2027.

Soluția legislativă este deliberat limitată la normele indispensabile pentru amânarea aplicării efective a noului regim și pentru asigurarea continuității juridice. Proiectul nu modifică art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1), astfel cum au fost modificate prin Legea nr. 170/2026, și nu modifică termenul privind interoperabilitatea prin Serviciul European de Taxare Rutieră Electronică - SETRE.

4. Continuitatea regimului juridic și securitatea raporturilor juridice

Prorogarea coordonată a art. 24 alin. (1)-(3) și a art. 29 alin. (1) și (2) este necesară pentru evitarea unui vid normativ și pentru menținerea, până la data de 1 aprilie 2027, a regimului juridic anterior în măsura în care acesta continuă să producă efecte potrivit dispozițiilor tranzitorii.

Aplicarea unor obligații de plată și a unor sancțiuni contravenționale presupune existența unor norme clare, previzibile și efectiv executabile. Atunci când îndeplinirea unei obligații depinde în mod necesar de un sistem informatic de plată, evidență și control, regimul juridic trebuie corelat cu disponibilitatea efectivă și cu recepția aceluia sistem. Prorogarea urmărește tocmai evitarea situației în care utilizatorii ar fi supuși unor obligații și eventual unor sancțiuni în absența unui mecanism tehnic deplin operațional.

5. Raportarea la obligațiile europene și la PNRR

Legea nr. 226/2023 pune în aplicare obligații europene în materia taxării rutiere și a interoperabilității sistemelor electronice de taxare. De asemenea, reforma privind taxarea rutieră este inclusă în Planul național de redresare și reziliență al României. În documentația europeană aferentă jalonului 59 este prevăzut un calendar pentru sistemul de taxare bazat pe distanță și pentru începerea colectării veniturilor.

Prezenta inițiativă nu formulează o prezumție asupra modului în care Comisia Europeană va evalua efectele unei noi prorogări. Evaluarea impactului asupra PNRR, precum și, după caz, identificarea măsurilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale României, trebuie realizate în cadrul procedurii legislative pe baza punctului de vedere al Guvernului, a informațiilor Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și ale Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, precum și a dialogului instituțional cu Comisia Europeană.

Necesitatea acestei evaluări nu înlătură însă problema juridică și operațională imediată rezultată din apropierea datei de 1 octombrie 2026 și din imposibilitatea aplicării sistemului la această dată în condițiile tehnice și contractuale comunicate public de CNAIR, în contextul în care sistemul se află încă în etapa de pilotare și nu a intrat în recepția calitativă.

6. Impactul financiar și bugetar

Prorogarea poate modifica temporar calendarul și structura veniturilor rezultate din tarifele rutiere. În consecință, impactul financiar trebuie cuantificat prin fișa financiară și prin informarea Guvernului solicitate în cursul procedurii parlamentare, în conformitate cu art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, și cu dispozițiile aplicabile din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Menținerea temporară a regimului juridic existent până la data de 1 aprilie 2027 limitează riscul apariției unui interval lipsit de mecanisme de tarificare și permite evaluarea comparativă a veniturilor aferente celor două regimuri.

7. Urgența

Caracterul urgent al intervenției legislative rezultă din faptul că termenul de 1 octombrie 2026 este iminent, iar autoritatea responsabilă cu administrarea sistemului a comunicat public că pilotarea nu se poate încheia înainte de jumătatea lunii octombrie nici în ipoteza cea mai favorabilă.

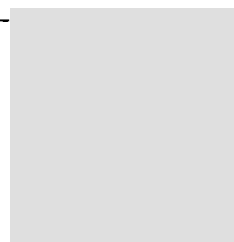
Adoptarea soluției înainte de 1 octombrie 2026 este necesară pentru a asigura continuitatea și previzibilitatea cadrului juridic și pentru a evita apariția unor obligații a căror executare tehnică nu poate fi garantată la data prevăzută de lege.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă, cu solicitarea dezbaterii în procedură de urgență.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: _____





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUP PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

CERERE DE DEZBATERE ȘI ADOPTARE ÎN PROCEDURĂ DE URGENȚĂ

Subsemnata, Simona Macovei Ilie, deputat în Parlamentul României, în calitate de inițiator al Propunerii legislative pentru modificarea unor termene privind aplicarea sistemului de tarificare rutieră prevăzut de Legea nr. 226/2023, solicit aprobarea dezbaterii și adoptării acesteia în procedură de urgență, în temeiul art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, și al art. 115 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului.

Urgența este determinată de apropierea datei de 1 octombrie 2026, termen de la care, potrivit cadrului normativ în vigoare, urmează să se aplice noul regim al rovinietei și TollRo, în timp ce Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. a comunicat public, la 18 septembrie 2026, că sistemul se află încă în etapa de pilotare și că recepția calitativă nu poate începe anterior finalizării testării și pilotării. CNAIR a precizat că pilotarea publică a început la 16 septembrie 2026 și are o durată contractuală minimă de patru săptămâni.

În aceste condiții, menținerea datei de 1 octombrie 2026 creează un risc concret de necorelare între obligațiile legale de plată și control, pe de o parte, și disponibilitatea efectivă a infrastructurii tehnice necesare executării lor, pe de altă parte. Intervenția legislativă trebuie, prin urmare, finalizată anterior datei la care noul regim devine aplicabil.

Propunerea legislativă are un obiect punctual și limitat: prorogarea până la 1 aprilie 2027 a termenelor necesare aplicării efective a noului regim de tarificare și corelarea dispozițiilor tranzitorii, fără modificarea arhitecturii de fond a sistemului TollRo și fără intervenții asupra termenelor tehnice deja împlinite ori asupra regimului SETRE.

Față de caracterul iminent al termenului și de necesitatea evitării unui vid ori a unei necorelări între norma juridică și capacitatea tehnică de aplicare, solicit aprobarea procedurii de urgență și stabilirea unor termene accelerate pentru avize, amendamente, raport și dezbateră în plen.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: _____



CĂTRE

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE - S.A.
MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
SOLICITARE URGENTĂ DE INFORMAȚII ȘI DOCUMENTE
privind TollRo, STRR, SETRE și implicațiile PNRR

Având în vedere apropierea datei de 1 octombrie 2026, comunicarea publică a CNAIR din 18 septembrie 2026 privind necesitatea prorogării aplicării TollRo și a rovinietei până la 1 aprilie 2027, precum și necesitatea fundamentării complete a demersului legislativ aflat în pregătire, solicit transmiterea, cu maximă celeritate, în format electronic, a informațiilor și documentelor de mai jos, fiecare instituție urmând să răspundă potrivit competențelor sale legale.

1. adresa transmisă de CNAIR la 7 septembrie 2026 Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu informarea prim-ministrului, împreună cu anexele, notele de fundamentare și orice document tehnic ori juridic care a stat la baza solicitării de prorogare;
2. forma de text legislativ pe care CNAIR a indicat public că o poate pune la dispoziția Parlamentului pentru prorogarea termenelor;
3. calendarul contractual actualizat al testării, pilotării, remedierii neconformităților, recepției calitative, punerii în producție și operaționalizării complete a STRR/TollRo;
4. confirmarea datei de începere a pilotării publice, a duratei contractuale minime și a stadiului neconformităților identificate până la data răspunsului;
5. poziția oficială a CNAIR și MTI cu privire la data la care sistemul poate deveni efectiv operațional în condiții de deplină funcționalitate, inclusiv mecanismele de plată, evidență, control și sancționare;
6. stadiul implementării interoperabilității SETRE și precizarea expresă dacă prorogarea aplicării TollRo la 1 aprilie 2027 necesită modificarea termenului SETRE; în caz afirmativ, indicarea datei propuse și a fundamentării tehnice și juridice;
7. stadiul instituirii furnizorului național de servicii de tarificare rutieră, precum și stadiul autorizării, acreditării sau contractării furnizorilor relevanți pentru operarea sistemului;
8. situația posturilor suplimentare solicitate de CNAIR pentru operarea sistemului: număr, structură, data solicitării, instituția competentă și stadiul aprobării;
9. estimarea impactului bugetar al prorogării până la 1 aprilie 2027 și comparația cu scenariul menținerii datei de 1 octombrie 2026, inclusiv veniturile estimate în baza vechiului și noului regim de tarificare;
10. poziția oficială a MTI și MIPE privind compatibilitatea prorogării cu PNRR, în special cu jalonul referitor la sistemul de tarificare rutieră bazat pe distanță, precum și cuantificarea oricărui risc financiar pentru România;
11. corespondența relevantă cu Comisia Europeană referitoare la calendarul de implementare, aplicare și colectare a veniturilor prin noul sistem, în măsura în care aceasta poate fi comunicată potrivit legii; în cazul existenței unor documente exceptate de la comunicare,

solicit indicarea temeiului legal al exceptării și transmiterea unei sinteze neconfidențiale, în măsura posibilului.

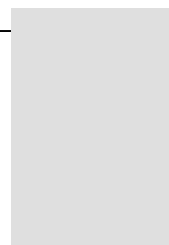
Solicit ca răspunsurile să distingă clar între situația tehnică efectivă, obligațiile contractuale, obligațiile rezultate din dreptul intern și european și eventualele condiționalități PNRR, pentru a evita orice interpretare neunitară asupra termenelor și a consecințelor prorogării.

Având în vedere că intervenția legislativă trebuie, pentru a produce efecte utile, să fie adoptată și publicată înainte de 1 octombrie 2026, solicit transmiterea de îndată a documentelor deja disponibile și comunicarea separată, fără întârziere nejustificată, a documentelor care necesită centralizare suplimentară.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: _____



CĂTRE

PREȘEDINTELE SENATULUI ROMÂNIEI

SOLICITARE PRIVIND INFORMAREA GUVERNULUI ȘI FIȘA FINANCIARĂ

Subsemnata, Simona Macovei Ilie, deputat în Parlamentul României și inițiator al Propunerii legislative pentru modificarea unor termene privind aplicarea sistemului de tarificare rutieră prevăzut de Legea nr. 226/2023, vă solicit să dispuneți transmiterea către Guvern a solicitării de informare prevăzute de art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și solicitarea fișei financiare prevăzute de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Solicitarea este necesară întrucât prorogarea aplicării noului regim de rovinietă și TollRo până la 1 aprilie 2027 este susceptibilă să modifice calendarul și quantumul unor venituri publice, inclusiv prin menținerea temporară a regimului de tarificare prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002.

În conformitate cu art. 111 alin. (1) din Constituție, solicitarea informării Guvernului este obligatorie atunci când o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale de stat. Totodată, art. 15 din Legea nr. 500/2002 impune evaluarea efectelor financiare asupra bugetului general consolidat și indicarea mijloacelor necesare pentru acoperirea eventualului minus de venituri sau a creșterii cheltuielilor.

În consecință, solicit ca informarea Guvernului și fișa financiară să cuprindă cel puțin:

1. estimarea comparativă a veniturilor aferente perioadei 1 octombrie 2026 - 31 martie 2027 în scenariul menținerii termenului actual și în scenariul prorogării aplicării noului regim la 1 aprilie 2027;
2. impactul asupra bugetului general consolidat, asupra veniturilor CNAIR și asupra oricăror sume ori cote care, potrivit legislației în vigoare, se fac venit la bugetul de stat;
3. eventualele costuri suplimentare determinate de continuarea testării, pilotării, remedierii, recepției și operaționalizării sistemului;
4. impactul asupra Planului național de redresare și reziliență, inclusiv asupra jalonului relevant pentru sistemul de tarificare rutieră, precum și cuantificarea oricărui risc de suspendare, reducere ori recuperare a fondurilor;
5. măsurile propuse pentru acoperirea oricărui eventual minus de venituri, în conformitate cu legislația finanțelor publice și a responsabilității fiscal-bugetare.

Având în vedere termenul de 1 octombrie 2026 și solicitarea dezbaterii în procedură de urgență, vă rog să dispuneți transmiterea cu celeritate a acestei solicitări către Guvern.

Inițiator,

Deputat Simona Macovei Ilie

Semnătura: _____

