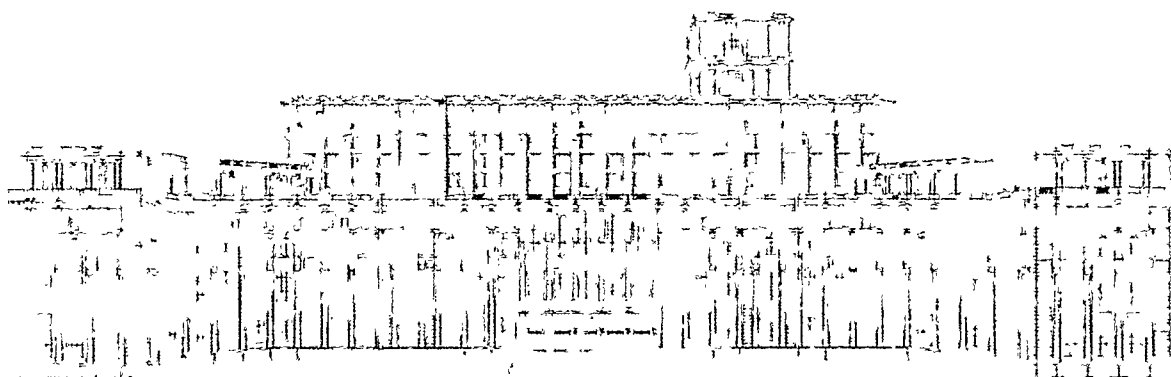


# EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**



## I. Obiectul inițiativei legislative

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Proiectul urmărește instituirea obligației entităților publice de a **verifica din oficiu**, prin sistemele informatice ale statului, datele privind veniturile declarate fiscal ale persoanelor fizice, atunci când aceste venituri constituie condiție pentru stabilirea, acordarea, menținerea, modificarea ori încetarea unui drept sau a unei prestații, pentru acordarea unei facilități ori pentru accesul la un serviciu public.

Inițiativa vizează reducerea solicitării **adeverințelor de venit, a certificatelor de venit sau a altor documente justificative privind veniturile**, în situațiile în care datele necesare pot fi obținute direct din evidențele fiscale, prin sistemul informatic PatrimVen, prin Platforma națională de interoperabilitate sau prin alte sisteme informatice prevăzute de lege.

Proiectul **nu elimină verificarea veniturilor**. Dimpotrivă, urmărește ca verificarea să se realizeze direct, legal, controlat și proporțional, prin sistemele statului, cu respectarea protecției datelor cu caracter personal, a secretului fiscal, a securității cibernetice, a confidențialității informațiilor și a trasabilității accesărilor.

## **II. Necesitatea reglementării**

În numeroase proceduri administrative, persoanelor fizice li se solicită adeverințe de venit sau alte documente justificative privind veniturile declarate fiscal, pentru obținerea unor drepturi, prestații, facilități sau servicii publice.

Această practică produce costuri administrative inutile, consumă timp și transformă beneficiarul serviciului public într-un intermediar între instituții ale aceluiași stat.

Într-o administrație modernă, atunci când informația există în evidențele fiscale și poate fi accesată legal de instituția competentă, persoana nu trebuie trimisă să obțină și să depună documente care confirmă aceeași informație.

Problema nu constă în lipsa unor instrumente informatice. Statul dispune deja de mecanisme prin care anumite date fiscale pot fi accesate de autorități și instituții publice, în condițiile legii. Problema este că, în practică, multe proceduri administrative rămân încă organizate în jurul **documentului adus de solicitant**, nu în jurul **verificării directe a datelor** de către instituția competentă.

Prin urmare, este necesară o reglementare expresă care să stabilească regula potrivit căreia, atunci când datele privind veniturile declarate fiscal pot fi obținute direct din evidențele statului, entitatea publică nu mai solicită persoanei documente justificative privind veniturile.

## **III. Cadrul normativ existent**

OUG nr. 41/2016 stabilește cadrul general privind măsurile de simplificare administrativă la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice.

Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală reglementează, între altele, secretul fiscal, transmiterea informațiilor fiscale și cadrul de funcționare a sistemului informatic PatrimVen.

Deși aceste reglementări permit, în anumite condiții, schimbul de date între instituții, cadrul actual nu stabilește suficient de clar, pentru procedurile administrative condiționate de veniturile declarate fiscal, obligația de verificare directă a datelor și **interdicția solicitării documentelor justificative atunci când informațiile pot fi obținute prin sistemele informatice ale statului**.

Prezenta inițiativă nu dublează cadrul normativ existent, ci îl completează punctual, prin introducerea unei reguli aplicabile procedurilor administrative în care veniturile declarate fiscal sunt relevante pentru acordarea unui drept, a unei prestații, a unei facilități sau a unui serviciu public.

#### **IV. Soluția legislativă propusă**

Propunerea legislativă introduce, în OUG nr. 41/2016, un nou articol, art. 2<sup>3</sup>, prin care se stabilește obligația entităților publice de a verifica din oficiu datele necesare din evidențele fiscale, în baza consimțământului prealabil al beneficiarului, atunci când veniturile declarate fiscal ale unei persoane fizice constituie condiție pentru soluționarea unei proceduri administrative.

Verificarea se va realiza prin sistemul informatic PatrimVen, prin Platforma națională de interoperabilitate sau prin alte sisteme informatice prin care, potrivit legii, pot fi accesate date din evidențele fiscale.

În mod corelativ, entitățile publice **nu vor putea solicita persoanei documente justificative privind veniturile** dacă datele necesare pot fi obținute direct prin aceste sisteme.

Proiectul introduce și o regulă de minimizare a datelor: în cazul în care legea condiționează soluționarea procedurii administrative exclusiv de încadrarea într-un plafon de venit, verificarea trebuie să se limiteze la **confirmarea îndeplinirii acestei condiții**. Quantumul și natura veniturilor vor putea fi accesate doar dacă sunt necesare potrivit legii pentru soluționarea procedurii și în baza consimțământului prealabil al beneficiarului.

Totodată, se păstrează dreptul persoanei de a prezenta, din proprie inițiativă, documente justificative privind veniturile obținute.

#### **V. Completarea Codului de procedură fiscală**

Pentru corelarea cadrului de simplificare administrativă cu regimul informațiilor fiscale, propunerea legislativă completează art. 69 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Se introduce posibilitatea ca autoritățile și instituțiile publice care, potrivit legii, au atribuția de a verifica veniturile declarate fiscal să poată obține de la organul fiscal competent datele necesare din evidențele fiscale, prin sistemul informatic PatrimVen, prin Platforma națională de interoperabilitate sau prin alte sisteme informatice prevăzute de lege.

Accesul la date se realizează în temeiul legii și, în cazurile în care legea impune aceasta, în baza consimțământului prealabil al persoanei vizate.

De asemenea, se completează art. 70<sup>1</sup> din Codul de procedură fiscală, în sensul că ordinul care reglementează funcționarea sistemului PatrimVen va trebui să stabilească și condițiile de acces la datele privind veniturile declarate fiscal, condițiile tehnice de interoperabilitate, precum și regulile privind **autentificarea, autorizarea, jurnalizarea, auditarea și păstrarea accesărilor**.

## **VI. Protecția datelor, secretul fiscal și trasabilitatea accesărilor**

Datele privind veniturile declarate fiscal sunt date sensibile din perspectiva vieții private și sunt protejate de regimul secretului fiscal și de legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

Din acest motiv, proiectul stabilește expres că accesarea și prelucrarea acestor date se realizează numai în măsura necesară îndeplinirii atribuției legale și cu respectarea dispozițiilor privind **protecția datelor cu caracter personal, secretul fiscal, securitatea cibernetică, confidențialitatea informațiilor și trasabilitatea accesărilor**.

Prin instituirea regulii potrivit căreia, atunci când este suficientă verificarea încadrării într-un plafon de venit, accesul se limitează la confirmarea îndeplinirii condiției, inițiativa contribuie la reducerea prelucrării excesive a datelor.

Astfel, în multe situații, entitatea publică nu trebuie să cunoască venitul detaliat al persoanei, ci doar dacă aceasta îndeplinește sau nu condiția prevăzută de lege.

Această soluție asigură un echilibru între necesitatea simplificării administrative și obligația statului de a proteja datele personale și informațiile fiscale ale cetățenilor.

## **VII. Răspunderea contravențională**

Pentru ca regula introdusă să producă efecte reale în practică, proiectul instituie un regim contravențional pentru situațiile în care documentele justificative privind veniturile sunt solicitate cu încălcarea dispozițiilor art. 2<sup>3</sup> din OUG nr. 41/2016.

Solicitarea nelegală a documentelor justificative privind veniturile va constitui contravenție și se va sancționa cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei.

Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii revin personalului împuternicit al Autorității pentru Digitalizarea României.

Această soluție urmărește **responsabilizarea instituțională** și prevenirea menținerii unor practici administrative contrare principiului simplificării administrative. Regimul sancționator vizează solicitarea documentelor cu încălcarea legii, nu situațiile în care verificarea directă nu poate fi realizată în condițiile prevăzute de lege.

## **VIII. Măsuri de implementare**

Proiectul prevede un termen de 3 luni de la publicarea legii în Monitorul Oficial pentru operaționalizarea mecanismelor tehnice necesare punerii în aplicare a dispozițiilor sale.

În acest termen, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea pentru Digitalizarea României și autoritățile ori instituțiile publice competente trebuie să asigure, în condițiile legii, funcționarea mecanismelor tehnice necesare verificării directe a datelor privind veniturile declarate fiscal.

Intrarea în vigoare a dispozițiilor principale este stabilită la 3 luni de la publicare, pentru a permite instituțiilor competente să pregătească fluxurile tehnice și administrative necesare aplicării legii.

Dispozițiile privind obligația de operaționalizare tehnică intră în vigoare de la data publicării legii, astfel încât perioada de implementare să curgă imediat.

## **IX. Impactul estimat**

Adoptarea prezentei inițiative legislative va produce efecte pozitive asupra cetățenilor, instituțiilor publice și calității serviciilor administrative.

Pentru cetățeni, proiectul va reduce drumurile inutile, timpul pierdut și costurile asociate obținerii adeverințelor de venit sau a altor documente justificative privind veniturile.

Pentru instituțiile publice, proiectul va încuraja utilizarea efectivă a sistemelor informatice ale statului și va reduce prelucrarea manuală a documentelor depuse de solicitanți.

Pentru administrația publică, inițiativa va contribui la aplicarea concretă a principiului potrivit căruia statul nu trebuie să solicite documente atunci când poate verifica direct informația relevantă.

Impactul este relevant în special pentru procedurile administrative privind drepturi, prestații, facilități sau servicii publice condiționate de veniturile declarate fiscal ale persoanei fizice.

Propunerea nu instituie noi drepturi sociale, prestații sau facilități și nu modifică condițiile de fond pentru acordarea acestora. Ea reglementează exclusiv modul de verificare a datelor privind veniturile declarate fiscal în procedurile administrative existente.

## **X. Concluzie**

Prezenta inițiativă legislativă reprezintă un pas concret în direcția unei administrații publice mai simple, mai eficiente și mai orientate către cetățean.

Proiectul **nu elimină verificarea veniturilor**. Elimină solicitarea inutilă a documentelor justificative privind veniturile atunci când statul poate verifica direct datele necesare prin sistemele sale informatice.

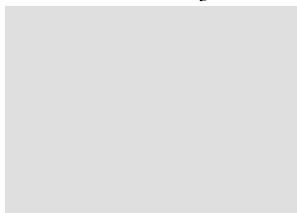
Prin această propunere, verificarea veniturilor declarate fiscal se mută din sarcina cetățeanului în responsabilitatea instituției publice competente, cu respectarea consimțământului beneficiarului, a secretului fiscal, a protecției datelor personale și a trasabilității accesărilor.

Dacă statul deține informația și o poate verifica legal, **cetățeanul nu trebuie să fie pus să o dovedească prin documente suplimentare**.

Pentru toate aceste motive, adoptarea prezentei propuneri legislative este necesară și oportună.

În numele inițiatorilor,

Senator **RUS Vasile-Ciprian**



## LISTA SUSTINĂTORILOR

**propunerii legislative privind pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**

[illegible]

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului

## LISTA SUSTINĂTORILOR

proponerii legislative privind **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**

[illegible]

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului