

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Apărării Naționale gestionează programe și contracte de achiziție de o complexitate tehnică, juridică, financiară și operațională ridicată, inclusiv programe de înzestrare cu valori semnificative și perioade îndelungate de executare. Managementul acestor contracte presupune activități specializate de planificare, negociere, monitorizare, acceptanță, recepție, management al riscurilor și protejare a intereselor patrimoniale ale statului. Proiectul de act normativ are în vedere asigurarea unei contribuții certe la bugetul de stat și instituirea unui mecanism controlat de stimulare a personalului structurii care gestionează contractele din care rezultă veniturile respective.
2.2. Descrierea situației actuale	În conformitate prevederile art. 62 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, penalitățile, garanțiile de bună execuție și daune interese rezultate în urma neîndeplinirii obligațiilor ce revin operatorilor economici în cadrul contractelor de achiziție de produse militare sau prestări de servicii se virează la bugetul de stat. Neîndeplinirea, îndeplinirea cu întârziere sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale poate produce, pe lângă efecte financiare, întârzieri în operaționalizarea capabilităților, costuri suplimentare, afectarea planificării resurselor și a activităților de pregătire. Clauzele privind daunele-interese, penalitățile, și despăgubirile reprezintă instrumente de protecție contractuală a autorității contractante. În acest context, daunele-interese, penalitățile, garanțiile de bună execuție și de restituire a avansului rezultate în urma neîndeplinirii obligațiilor contractuale ar putea fi utilizate pentru compensarea efectelor generate de lipsa sau întârzierea livrărilor specificate în contracte, în realizarea capabilităților planificate.

2.3. Schimbări preconizate	Mecanismul propus urmărește un echilibru între interesul bugetului de stat și necesitatea consolidării capacității instituționale a Ministerului Apărării Naționale: 40% reprezintă venit cert al bugetului de stat, 30% rămâne venit propriu MAPN, 10% poate fi utilizat pentru stimularea personalului structurii care a gestionat contractul, iar 20% se virează la bugetul de stat, cu destinație specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii. Contractele complexe din domeniul apărării necesită personal cu expertiză multidisciplinară și experiență acumulată în timp. Calitatea negocierii, identificarea riscurilor, monitorizarea executării și reacția la neîndeplinirea obligațiilor contractuale depind direct de nivelul de specializare și continuitatea resursei umane. Mecanismul propus urmărește recunoașterea performanței, responsabilizarea și menținerea personalului specializat. Proiectul nu instituie penalități noi, nu majorează nivelul penalităților contractuale și nu modifică răspunderea operatorilor economici. Sunt vizate exclusiv sumele datorate și efectiv încasate în temeiul contractelor și al legislației aplicabile. Operatorii economici care își execută corespunzător obligațiile nu suportă sarcini suplimentare ca efect al acestei reglementări. Astfel, din totalul sumelor efectiv încasate, 40% reprezintă venit la bugetul de stat, 30% rămâne venit propriu MAPN, 10% poate fi utilizat pentru stimularea personalului structurii care a gestionat contractul, iar 20% se virează la bugetul de stat, cu destinație specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii. Cota de 40% asigură un venit direct pentru bugetul de stat. Cota de 30% destinată MAPN permite reinvestirea unei părți a resurselor rezultate din neexecutarea corespunzătoare a contractelor în finanțarea activităților și programelor Ministerului Apărării Naționale, inclusiv pentru programe de înzestrare, achiziții de produse, servicii și lucrări destinate apărării, cercetare-dezvoltare, inovare, testare și evaluare, infrastructură, mentenanță și pregătirea personalului. Fondul de stimulare nu este alimentat din credite bugetare suplimentare. El poate exista numai în măsura în care sumele sunt efectiv încasate. Prin urmare, constituirea fondului nu generează, prin ea însăși, obligația suplimentării alocărilor de la bugetul de stat. Pentru evitarea oricărei interpretări care ar permite distribuirea fondului la nivelul întregului minister, proiectul stabilește că fondul aferent unui contract se utilizează exclusiv pentru personalul militar și civil din cadrul autorității contractante implicate în atribuirea și executarea contractului respectiv, asigurându-se astfel o legătură obiectivă dintre activitatea care a generat rezultatul financiar și personalul eligibil. Proiectul interzice expres redistribuirea fondului către personalul altor structuri, iar evidența financiară trebuie să permită identificarea contractului, a structurii care l-a gestionat și a modului de repartizare a sumelor. Utilizarea fondului pentru stimularea personalului va fi supusă controlului financiar preventiv, auditului intern și celorlalte forme de control prevăzute de lege. Implementarea nu presupune înființarea unor noi structuri organizatorice.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.2. Impactul social		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.4. Impactul macroeconomic		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile		Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.				
3.9. Alte informații		Nu este cazul.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu este necesară alocarea unor fonduri suplimentare, cheltuielile bugetare încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru Ministerul Apărării Naționale.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.					

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ, Consiliul Economic și Social și al Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Nu este cazul.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta propunere legislativă *privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale*, pe care o supunem spre adoptare.

Radu Livută



Propunere legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

[illegible]

Lista susținătorilor

Propunere legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	Rodu Miruta		USR
2	Mosteanu Ionu Ionuț		USR
3	Diana Stoica		USR
4	DANIEL BLAGA		USR
5	Rodanu Bogdan		USR
6	PENDROIU VLAD -IOAN		USR
7	GIMA GEORGE		USR
8	ECHERT ADRIAN		USR
9	RIGMAN CIPRIAN		USR
10	GIURGIU ADRIAN		USR
11	BOTEZ MIHAI - CĂTĂLIN		USR
12	WIEVER ADRIAN		USR
13	STELIAN ION		USR
14	POLYAKNA HANGAN		USR
15	ALIN STOICA		USR
16	ANDREI GHEORGHIU		USR
17	AMITIU ALEXANDRU		USR
18	CRISTIAN BRIAN		USR
19	TANASA STEFAN		USR
20	VARUVA IONUTU		USR
21	MORUSSU GEORGE		USR
22	ALEXANDRU MARIUS - NICOLAE		USR
23	Mihail Radu		USR
24	LORINC STEFAN IULIAN		USR
25	MORUSSU MONICA		USR