



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă urmărește modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 și menținerea exclusivă a pragului de 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național, întrucât reglementarea condițiilor de acces la repartizarea mandatelor parlamentare trebuie să asigure un raport coerent între susținerea electorală obținută de competitorii politici și posibilitatea acestora de a participa la exercitarea puterii legislative în perspectiva în care reprezentativitatea Parlamentului constituie una dintre premisele fundamentale ale legitimității democratice a autorității legislative, aceasta exercitând atribuțiile în temeiul mandatului conferit prin voința corpului electoral. În actuala configurație normativă se consacră două modalități alternative de îndeplinire a pragului electoral: obținerea a 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național sau obținerea a 20% din voturile valabil exprimate în cel puțin patru circumscripții electorale.

Principala problemă a reglementării actuale rezidă în faptul că aceeași consecință juridică, respectiv participarea la repartizarea mandatelor parlamentare, poate fi determinată prin îndeplinirea unor condiții care exprimă niveluri și forme diferite de susținere electorală. Astfel, un competitor electoral care nu întrunește procentul minim de 5% din voturile valabil exprimate la nivel național poate dobândi acces la repartizarea mandatelor prin obținerea unui rezultat electoral semnificativ într-un număr limitat de circumscripții.

Deși această modalitate alternativă permite valorificarea reprezentativității teritoriale, menținerea sa ridică problema coerenței criteriului în funcție de care este apreciată susținerea electorală necesară participării la repartizarea mandatelor pentru o autoritate reprezentativă la nivel național.

Întrucât Parlamentul este, potrivit art. 61 alin. (1) din Constituția României, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării, se apreciază că stabilirea pragului electoral prin raportare la totalitatea voturilor valabil exprimate la nivel național constituie o opțiune legislativă mai adecvată pentru determinarea nivelului minim de reprezentativitate necesar accesului la repartizarea mandatelor.

O altă vulnerabilitate a reglementării actuale derivă din posibilitatea ca îndeplinirea pragului electoral să depindă de distribuția geografică a voturilor, iar nu exclusiv de ponderea acestora în ansamblul opțiunilor electorale exprimate. În consecință, competitori care înregistrează procente naționale comparabile pot avea situații juridice



diferite în privința îndeplinirii pragului, în funcție de concentrarea susținerii electorale în anumite circumscripții.

Totodată, existența unor modalități alternative de îndeplinire a pragului electoral introduce o diferențiere suplimentară nenecesară în mecanismul de stabilire a competitorilor eligibili pentru repartizarea mandatelor, eliminarea sa contribuind la simplificarea cadrului normativ și la facilitarea înțelegerii condițiilor de acces la reprezentarea parlamentară.

Soluția legislativă propusă prezintă, de asemenea, avantajul menținerii nivelului procentual de 5%, deja consacrat în legislația electorală, fără instituirea unei condiții mai restrictive sub aspectul valorii pragului național. Modificarea privește, așadar, exclusiv mecanismul de acces la repartizarea mandatelor, prin eliminarea uneia dintre modalitățile alternative de îndeplinire a pragului.

Din perspectiva principiilor constituționale, opțiunea de reglementare trebuie analizată în raport cu dispozițiile art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (1), art. 61 alin. (1) și art. 62 alin. (1) din Constituția României, care consacră caracterul democratic al statului, pluralismul politic, rolul reprezentativ al Parlamentului și principiile fundamentale ale alegerilor parlamentare.

În acest cadru, legiuitorul beneficiază de o marjă de apreciere în configurarea sistemului electoral, inclusiv în stabilirea pragului necesar participării la repartizarea mandatelor. Exercițarea acestei competențe trebuie să păstreze însă un echilibru rezonabil între obiectivul asigurării unei reprezentări parlamentare funcționale și necesitatea protejării pluralismului politic.

Relevante sunt și orientările formulate de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) în Codul bunelor practici în materie electorală, în special cele referitoare la egalitatea votului și stabilitatea legislației electorale. Aceste standarde impun evaluarea modificărilor aduse mecanismelor electorale din perspectiva efectelor lor asupra competiției politice și a încrederii în procesul electoral.

Sub aspect administrativ, modificarea nu presupune instituirea unor autorități sau proceduri electorale noi, verificarea îndeplinirii pragului urmând să fie realizată prin mecanismele existente de centralizare și validare a rezultatelor electorale. Prin conținutul său, intervenția nu generează obligații directe de cheltuieli suplimentare pentru bugetul general consolidat.

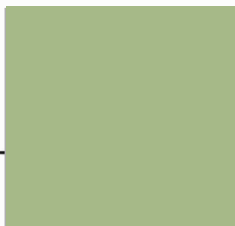
Prin urmare, prezenta propunere legislativă urmărește înlăturarea diferențierii existente între modalitățile de îndeplinire a pragului electoral și consacrarea reprezentativității naționale drept criteriu determinant pentru accesul la repartizarea mandatelor parlamentare. Intervenția are în vedere consolidarea coerenței mecanismului electoral,



prin raportarea condiției minime de reprezentativitate la ansamblul voturilor valabil exprimate la nivel național.

INIȚIATOR:

Senator AUR Petrișor-Gabriel Peiu



LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PETRISOR PEIU	AUR	
2	Petre George Gălb	AUR	
3	STRECH NICULEA	AUR	
4	Stefan Găman	AUR	
5	STOICA CIPRIAN - TITI	A.U.R.	
6	Iacob C. Ciprian	A.U.R.	
7	Sandu M. Ionut	AUR	
8	PAUL GHEORGHE	AUR	
9	LAURENTIU PLĂESU	AUR	
10	Andrei Dirlău	AUR	
11	POTECĂ VASILIA	AUR	
12	Vlădescu Viorica	AUR	
13	Barcan Dorina	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14	NEGRU CORNELIU	AUR	
15	VLADU NICOLAE	AUR	
16	Lăvric Ștefan	AUR	
17	SIPOS CRISTIAN	AUR	
18	CHERNEȘ C	AUR	
19	PODROSCU TEODOR	AUR	
20	CONSTANȚINESCU ROȘCA	AUR	
21	VASILE MARIAN	AUR	✓

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
2.	Constantinescu Andrei	AUR	
3	Gurea Alvin - Octavian	AUR	
4	Grosu Veniamin	AUR	
5.	Bocsiu Andrei	AUR	
6.	BUTURCA CĂSTINA - IRINA	AUR	
7.	TIlea JTRU	AUR	
8.	POVCI THIM-CORNEL	AUR	
9.	POPESCU ANDREI GABI	AUR	
10.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
11.	Romona Ioana Bryușele	AUR	
12.	Vulpoi Dorcel	AUR	
13.	BANIU GEORGE	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	PUSCĂȘU PETRE	AUR	
15.	Negrea Petru	AUR	
16.	COLESA ILIE ALIN	AUR	
17.	ARIADNA-ELENA CIRLIGEANU	AUR	
18.	OTANCEA SILVIU	AUR	
19.	LOVIN RAMONA	AUR	
20.	SORIN MUNCACU	AUR	
21.	NALZIU Munteanu	AUR	
22.	Mihaila Muzor	AUR	
23.	DANSTAN TISCU CRISTIAN	AUR	
24.	MITREA SUMITRINA	AUR	
25.	ENACHE DIANA	AUR	
26.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	
28.	QIPRIAN PARASCHIV	AUR	
29.	VADIM - TUDOR LISA	AUR	
30.	MUSAT CUCION I	AUR	
31.	FLOREA GABRIEL	AUR	
32.	Priscu Ionelia	AUR	
33.	Bogdan Velicescu	AUR	
34.	PASCARIU MIHAI - COSMIN	AUR	
35.	IAGAR MORNICA	AUR	
36.	Serban Gioanne	AUR	
37.	NEGOESCU MIHAI - BOGDAN	AUR	
38.	MINDRESCU Mire.	AUR	
39.	KOLER EDUARD	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

[illegible]