



EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian stabilește cadrul general al certificării aeronavelor și personalului aeronautic. Articolul 20 alin. (1) stabilește condițiile generale privind documentele de înmatriculare, iar art. 76 reglementează recunoașterea sau validarea documentelor de certificare emise de alte state; art. 81 și 82 reglementează certificatul de navigabilitate și documentele echivalente.

În materia aeronavelor ultraușoare, cadrul general este detaliat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 630/2007. În aplicarea ordinului funcționează procedura operațională PO-DC-RD AUM privind recunoașterea documentelor emise de alte state sau autorități, care presupune transmiterea unei cereri și a documentelor necesare, urmată de emiterea unei recunoașteri individuale.

Aviația ultraușoară este prin natura sa flexibilă. Traseele sunt adaptate frecvent în funcție de condițiile meteorologice, vânt, disponibilitatea aerodromurilor, restricțiile temporare de spațiu aerian și autonomia aeronavei. Necesitatea obținerii în avans a unui certificat individual pentru intrarea în România reduce această flexibilitate și poate determina pilotul să aleagă o rută printr-un alt stat.

Prezenta propunere legislativă urmărește eliminarea unei bariere administrative aplicabile aeronavelor ultraușoare înmatriculate sau identificate în alte state europene, fără diminuarea standardelor de siguranță a zborului. Intervenția normativă înlocuiește recunoașterea individuală prealabilă a documentelor aeronavei și ale pilotului cu o recunoaștere generală, de drept, condiționată de existența unor documente valabile, a asigurării obligatorii și de respectarea integrală a regulilor aplicabile în România.

Ocolirea României înseamnă pierderea unor venituri pentru aerodromuri, stații de combustibil, unități de cazare, restaurante, servicii de transport local și obiective turistice. Aerodromurile private, dezvoltate și întreținute în mare parte din resurse proprii, sunt lipsite de o categorie de trafic care poate contribui la sustenabilitatea lor economică.

Regimul propus privește exclusiv zborurile temporare, private și necomerciale. Transportul aerian comercial, activitățile de școală, zborurile introductive, operațiunile de lucru aerian și zborurile de încercare rămân în afara recunoașterii generale și continuă să fie supuse autorizărilor specifice.



Propunerea intervine la nivelul Codului aerian pentru ca dreptul de operare temporară să rezulte direct din lege și să nu poată fi golit de conținut printr-o procedură administrativă subsecventă.

Regimul se aplică aeronavelor și piloților din statele membre ale Uniunii Europene și statele Spațiului Economic European. Totodată, în aplicarea principiului reciprocității, recunoașterea de drept se extinde direct prin lege asupra statelor terțe care permit aeronavelor ultraușoare înmatriculate sau identificate în România și piloților acestora efectuarea temporară a zborurilor private și necomerciale fără o procedură individuală prealabilă de recunoaștere, validare sau autorizare a documentelor.

Condiția de reciprocitate rezultă pentru Bosnia și Herțegovina, Monaco, San Marino și Serbia (pentru care EMF indică «Permission required: NO»), precum și pentru Republica Moldova și Muntenegru, unde autoritățile competente au confirmat oficial, în septembrie 2026, că o aeronavă ultraușoară motorizată poate opera temporar, privat și necomercial fără necesitatea unei proceduri individuale prealabile de recunoaștere sau validare a documentelor aeronavei ori ale pilotului.

Obiectivul nu este eliminarea controlului autorității, ci schimbarea momentului și a formei acestuia: de la aprobarea administrativă obligatorie înaintea fiecărei vizite la verificarea documentelor și supravegherea operării, inclusiv posibilitatea reținerii la sol atunci când există neconformități sau un risc concret pentru siguranța zborului.

Textul este formulat astfel încât recunoașterea să nu fie limitată la vechile praguri tehnice de 450/472,5 kg. Sunt avute în vedere și aeronavele ultraușoare moderne cu MTOM de până la 600 kg, atunci când aeronava este legal încadrată și autorizată la această masă de statul de înmatriculare sau identificare. În acest fel, România evită situația în care un ULM perfect legal în statul de origine ar fi obligat la o procedură individuală numai pentru că definiția tehnică națională folosește un prag diferit.

Caracterul temporar este raportat în principal la baza principală de operare a aeronavei, nu la o limită rigidă de zile cumulate. Practica europeană nu este uniformă: unele state folosesc limite de 30 de zile, două luni sau trei luni, iar altele condiționează regimul de caracterul vizitei ori de baza aeronavei. Proiectul evită ca vizitele repetate ale unei aeronave bazate în străinătate să conducă automat, după ziua 90 cumulată, la pierderea recunoașterii de drept.

Soluția evită o diferență de tratament nejustificată între statele europene. Nu ar fi justificat ca un pilot român să poată opera într-un stat



terț pe baza documentelor naționale valabile, fără recunoaștere individuală prealabilă, în timp ce pilotului provenit din statul respectiv România să îi impună o procedură administrativă și un tarif pentru exercitarea unui drept echivalent.

Prin urmare, mecanismul propus este dinamic: dacă un stat terț acordă aeronavelor și piloților români acces temporar echivalent fără recunoaștere individuală prealabilă, documentele acelui stat sunt recunoscute de drept în România. Dacă statul menține o procedură individuală de autorizare sau validare pentru aeronavele românești, procedura română individuală rămâne aplicabilă.

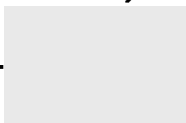
Impactul economic al propunerii este pozitiv. Eliminarea procedurii de recunoaștere individuală prealabilă facilitează accesul aeronavelor ultraușoare străine pe teritoriul României și va determina o creștere a numărului de aterizări, alimentări și staționări pe aerodromurile românești. Această creștere de trafic generează venituri suplimentare pentru administratorii aerodromurilor, pentru furnizorii de combustibil și pentru prestatorii de servicii conexe.

În plan local, unitățile de cazare, restaurantele, serviciile de transport și obiectivele turistice situate în apropierea aerodromurilor pot beneficia de un aflux suplimentar de vizitatori. Inițiativa sprijină în special aerodromurile private și întreprinderile mici care deservește aviația generală, contribuind la sustenabilitatea lor economică. Totodată, poate încuraja organizarea de tururi aeronautice, evenimente și schimburi între comunitățile de piloți, fără acordarea de subvenții sau facilități fiscale din partea statului.

Sub aspect bugetar, eventuala diminuare a veniturilor provenite din tarifele de recunoaștere este compensată de potențialul de creștere a activității economice pe aerodromuri, care poate genera venituri fiscale indirecte (TVA, impozit pe profit etc.)

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

Senator AUR- Ștefan Geamănu



LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Ramona Joana Bragăseanu	AUR	
2.	BUTURA CRISTINA-IRINA	AUR	
3.	IASOBS CĂMILU TEODOR	ACR	
4.	MUSAŢ LEON	AUR	
5.	IONEA GABRIEL	AUR	
6.	Vulpoi Dorel	AUR	
7.	POTOL DAN	AUR	
8.	MITREA DUMITRINA	AUR	
9.	POPONICI FLORIN-CORNEC	AUR	
10.	Constantinescu Andrei	AUR	
11.	TANASĂ DAN	AUR	
12.	NEGUESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
13.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	PUSCĂȘU PETRE	AUR	
15.	TIKĂ DJRU	AUR	
16.	DASCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
17.	GHEORGHE TONEL	AUR	
18.	VĂRSAN CIPRIAN NICOLAE	AUR	
19.	Hegrea Petru-Gabriel	AUR	
20.	BABEA VALENTIN	AUR	
21.	OANȚĂ SILVIU	AUR	
22.	GURCU, SILVIU - OCTAVIAN	AUR	
23.	GRADU VERNICU	AUR	
24.	LUCIAN FLORIN PUSCĂȘU	AUR	
25.	MIHĂESCU MIHAIL	AUR	
26.	SORIN MUNCĂȘU	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	HRISTU COSMIN	AUR	
28.	HOBOAS ELENA	AUR	
29.	IAGAN MONICA	AUR	
30.	VSADIU GEORGE	AUR	
31.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
32.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
33.	KOLER EDUARD	AUR	
34.	Păunescu Silviu-Titus	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR	AVR	
2	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AVR	
3	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	
4	DANIELA STEFĂNESCU	AVR	
5	LUMINIȚA TALOAN FERNANDES	AVR	
6	Locob E. Ciprian	A.U.R.	
7	Sanda M. Ionuț	AVR	
8	Wesley Vorhman	AVR	
9	SIPOS CRISTIAN	ALIR	
10.	Flăeșu Laurențiu	AVR	
11.	Andrei Dirlău	AVR	
12	PAUL GHEORGHE	AVR	
13	CRISTINA JUMITRESCU	AVR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

[illegible]