EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

1. Problema de politică publică

Datele publice colectate pentru exercițiile financiare 2023–2024 arată o concentrare disproporționată a resurselor din bugetul public al sportului către remunerațiile persoanelor din structura administrativă a federațiilor sportive naționale, în detrimentul beneficiarilor direcți ai activității sportive. Potrivit datelor compilate la 13 octombrie 2026:

a) Vârful remunerațiilor cumulate ale conducerii structurilor sportive naționale depășește 540.000 EUR brut echivalent/an, pentru o singură persoană, în timp ce salariul primului-ministru al României este de ~60.000 EUR brut/an.

b) Auditul Curții de Conturi la Agenția Națională pentru Sport privind exercițiile 2023–2024, publicat la 24 martie 2026, a identificat 35 de federații cu cheltuieli neeligibile cumulate de 1,19 milioane lei.

c) Curtea de Conturi, în raportul de control la Comitetul Olimpic și Sportiv Român finalizat la 25 noiembrie 2025, a constatat că suma de 2.447.484 lei a fost acordată ca premii personalului Federației Române de Canotaj pentru rezultatele de la Jocurile Olimpice din 2021 și 2024. Personalul respectiv nu avea atribuții care să justifice contribuția la rezultatele sportive, iar premiile nu aveau la bază criterii de acordare.

Această situație confirmă o concluzie structurală: sportul românesc nu este subfinanțat la nivelul vârfurilor administrative; este subfinanțat la nivelul beneficiarilor direcți ai activității sportive.

2. Comparație internațională

Prezenta propunere nu creează un precedent izolat în spațiul european. Dimpotrivă, aliniază legislația națională la standardele existente în state membre UE comparabile.

a) Franța — Legea nr. 2026-725 din 3 august 2026 privind organizarea, gestionarea și finanțarea sportului profesionist plafonează remunerația conducătorilor federațiilor sportive delegatare la de trei ori plafonul prevăzut la art. L. 241-3 din Codul securității sociale. Remunerația conducătorilor și salariaților ligilor profesioniste și ai societăților comerciale constituite de acestea este plafonată la nivelul aplicabil președintelui consiliului de administrație al unui établissement public à caractère industriel et commercial (EPIC). Salariații federațiilor sunt plafonați la același nivel (EPIC), cu posibilitatea unor derogări aprobate de ministrul sportului, iar federațiile transmit anual ministrului remunerațiile acordate.

b) Germania — Federația Germană de Fotbal (DFB) a adoptat, la 3 iulie 2020, un regulament propriu care plafonează la 246.000 EUR brut/an (~20.500 EUR brut/lună) remunerația membrilor conducerii sale.

c) Olanda — Legea Wet normering topinkomens (WNT), în vigoare din 2013, plafonează salariile top-managerilor din entitățile semi-publice la 262.000 EUR brut/an (plafon 2026), aplicabilă entităților care primesc subvenții de peste 500.000 EUR/an reprezentând peste 50% din venituri, pentru cel puțin 3 ani consecutivi.

d) Marea Britanie — Codul pentru Guvernanța Sportivă (Code for Sports Governance), administrat de UK Sport și Sport England, este obligatoriu pentru organizațiile care solicită finanțare de la UK Sport sau Sport England și impune standarde de guvernanță și transparență, diferențiate după nivelul finanțării.

e) Spania — În urma scandalului Rubiales (2023), Real Federación Española de Fútbol a redus salariul președintelui la jumătate și a introdus publicarea obligatorie a remunerațiilor pe pagina oficială de transparență a federației, în temeiul Ley 39/2022 del Deporte.

Plafonul propus prin prezenta lege — 8 × câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat (9.192 lei pentru anul 2026), adică 73.536 lei brut/lună, aproximativ 14.400 EUR brut/lună, respectiv aproximativ 173.000 EUR brut/an — se situează sub plafonul olandez (262.000 EUR/an), sub plafonul german autoasumat (246.000 EUR/an) și peste plafonul francez aplicabil conducătorilor federațiilor. Raportat la salariul primului-ministru al României, plafonul propus reprezintă aproape triplul acestuia. Împreună cu indemnizația de performanță maximă prevăzută la art. 67^2 alin. (5), de 50% din remunerația anuală de bază, remunerația totală poate ajunge la aproximativ 259.000 EUR brut/an, nivel apropiat de plafonul olandez și peste plafonul german.

3. Fundamentul juridic și constituțional

3.1. Natura reglementării. Propunerea nu impune salarii în entități private. Condiționează accesul la fonduri publice și la beneficii fiscale de respectarea unui plafon al remunerațiilor. Această construcție juridică este identică, în structură, cu Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, care condiționează acordarea finanțării de respectarea unor criterii de eligibilitate.

3.2. Dreptul de asociere (art. 40 Constituție). Dreptul de asociere nu se opune condiționării utilizării fondurilor publice. O structură sportivă rămâne liberă să refuze finanțarea publică și să stabilească remunerațiile conducerii fără nicio constrângere legală. Statul poate stabili condițiile în care acordă resurse publice.

3.3. Dreptul de proprietate (art. 44 Constituție). Obligația de restituire a sumelor plătite peste plafon (art. 67^2 alin. 8 lit. a) constituie o sancțiune administrativă pentru încălcarea unei norme imperative, nu o confiscare.

3.4. Dreptul la muncă (art. 41 Constituție). Propunerea nu interzice exercitarea niciunei funcții și nu limitează remunerația pe care o persoană o primește de la terți, din surse private (art. 67^2 alin. 6). Plafonul nu se aplică sportivilor, iar pentru antrenori Agenția Națională pentru Sport poate aproba derogări motivate și publice (art. 67^2 alin. 3^1).

3.5. Autonomia sportului (Statutul FIFA art. 14–18, Carta Olimpică Regula 27–28). Autonomia sportivă privește deciziile sportive — competiții, licențiere, selecție loturi — iar nu gestionarea banilor publici. Precedentul CJUE, cauza C-333/21 European Superleague Company (hotărârea din 21 decembrie 2023), a stabilit expres că organismele sportive nu beneficiază de o exceptare generală de la regulile de concurență. Legea franceză nr. 2026-725 din 3 august 2026 este cel mai recent exemplu de reglementare similară adoptată într-un stat membru al Uniunii Europene.

3.6. Dreptul Uniunii Europene. Măsura propusă nu constituie ajutor de stat în sensul art. 107 TFUE, întrucât nu transferă resurse către entități private, ci condiționează utilizarea unor resurse publice preexistente.

3.7. Neretroactivitate (art. 15 alin. 2 Constituție). Propunerea respectă principiul neretroactivității prin două mecanisme cumulative: (i) legea intră în vigoare la 3 luni de la data publicării, (ii) pentru

contractele în derulare se acordă o perioadă suplimentară de tranziție de 12 luni, în care dispozițiile plafonării nu produc efecte imediate. Această perioadă permite ajustarea voluntară a contractelor și pregătirea exercițiului financiar următor.

4. Impact financiar

Impact asupra bugetului de stat: pozitiv sau neutru. Legea nu generează cheltuieli publice noi. Dimpotrivă, prin plafonarea remunerațiilor și prin condiționarea indemnizației de performanță de absența cheltuielilor neeligibile, legea reduce indirect:

a) cuantumul cheltuielilor publice efectuate la nivel administrativ în entitățile sportive vizate de prezentul proiect;

b) sumele constatate ca neeligibile de Curtea de Conturi și care sunt în prezent recuperate anevoios sau rămân nerecuperate.

Impact asupra entităților beneficiare. Legea nu impune cheltuieli administrative noi. Obligațiile de raportare — contract cu autoritatea finanțatoare, audit financiar, raport anual — există deja în legislația aplicabilă. Singura obligație nouă este transmiterea anuală a situației nominale a remunerațiilor (art. 67^2 alin. 3^2), pe baza datelor pe care entitățile le dețin deja. Suspendarea finanțării, ca sancțiune, nu afectează sumele destinate premierii sportivilor și antrenorilor, pregătirii și participării loturilor naționale la competiții internaționale oficiale și programelor pentru sportivii sub 18 ani.

5. Consultări

Proiectul va fi supus consultării publice prin publicare pe pagina Camerei Deputaților și va fi transmis spre avizare: Consiliului Economic și Social, Consiliului Legislativ, Agenției Naționale pentru Sport, Comitetului Olimpic și Sportiv Român, Curții de Conturi și Ministerului Finanțelor, precum și Guvernului, pentru punctul de vedere.

6. Intrare în vigoare

Legea intră în vigoare la 90 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, dar produce efecte juridice în mod etapizat și circumstanțiat pentru a asigura un calendar predictibil pentru entitățile beneficiare și alinierea cu exercițiul financiar anual. Pentru contractele în derulare, perioada de tranziție este de 12 luni. Legea nu produce efecte asupra plăților deja efectuate (principiul neretroactivității, art. 15 alin. 2 Constituție).

Pentru toate motivele enunțate anterior supunem Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

Inițiator:

Cristian-Alexandru POPA

PARTIDUL OAMENILOR TINERI

Propunere legislativă .....

Nr. crt.	Nume și Prenume	Grup parlamentar	Semnătura
	BIANCA-EUGENIA GAVRILĂ	POT	
	MARIA CERIHT	POT	
	Trimiia Anuta	Poi	
	ANAMARIA GARNIȚĂ	POT	
	VELA I. GHEORGHE	POT	
	Kroncsis Sebastian	POT	