EXPUNERE DE MOTIVE

Descrierea situației actuale

Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor stabilește cadrul juridic general privind apărarea împotriva incendiilor, inclusiv obligațiile persoanelor fizice și juridice, competențele autorităților publice și condițiile în care anumite categorii de construcții și amenajări sunt supuse procedurilor de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu.

În practică, există un număr semnificativ de construcții și amenajări existente, aflate în exploatare, pentru care este necesară obținerea autorizației de securitate la incendiu, dar care nu dețin această autorizație. În numeroase situații, conformarea acestor obiective presupune intervenții tehnice complexe, întocmirea unor documentații de specialitate, efectuarea unor expertize sau investigații și adoptarea unor măsuri etapizate. Pentru beneficiarii acestor construcții, identificarea de la început a tuturor măsurilor necesare conformării reprezintă o dificultate, în special în cazul clădirilor realizate cu mulți ani în urmă, pentru care documentațiile tehnice sunt incomplete, nu mai reflectă situația existentă sau nu sunt disponibile.

În lipsa unei proceduri distincte de evaluare preliminară, beneficiarii pot întâmpina dificultăți în identificarea etapelor necesare pentru conformare, a documentațiilor care trebuie întocmite și a intervențiilor tehnice care se impun. Totodată, în cadrul procedurilor de avizare și autorizare, formularea succesivă a unor observații tehnice, fără o consolidare suficientă a acestora și fără o motivare detaliată, poate conduce la prelungirea procesului administrativ și la creșterea costurilor suportate de beneficiari. De asemenea, absența unui document de orientare tehnică emis în urma unei analize preliminare poate determina situații în care beneficiarul efectuează demersuri tehnice și financiare fără a avea o imagine suficient de clară asupra cerințelor care trebuie îndeplinite pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu.

În acest context, se impune instituirea unui mecanism procedural care să permită identificarea preliminară a deficiențelor și stabilirea unui parcurs individualizat de conformare, fără a afecta atribuțiile legale ale inspectoratelor pentru situații de urgență și fără a înlocui procedura legală de autorizare.

Schimbări preconizate

Prezenta propunere legislativă urmărește completarea Legii nr. 307/2006 prin instituirea unei proceduri de evaluare preliminară a securității la incendiu pentru construcțiile și amenajările existente, aflate în exploatare, care nu dețin autorizație de securitate la incendiu, deși au obligația legală de a o obține.

Procedura propusă are caracter preliminar și orientativ și urmărește să ofere beneficiarului o imagine structurată asupra deficiențelor identificate, a măsurilor necesare și a etapelor tehnice și administrative care trebuie parcurse în vederea conformării.

Evaluarea preliminară a securității la incendiu

Se instituie posibilitatea beneficiarului unei construcții sau amenajări existente, pentru care este obligatorie obținerea autorizației de securitate la incendiu, de a solicita inspectoratului competent efectuarea unei evaluări preliminare.

Se stabilesc scopul evaluării, informațiile minime care trebuie cuprinse în cerere și principiul potrivit căruia lipsa unor documentații tehnice care urmează să fie întocmite în etapele ulterioare nu poate constitui, prin ea însăși, motiv de respingere a solicitării.

Această soluție permite inițierea demersurilor de conformare chiar și în situațiile în care beneficiarul nu deține, la momentul solicitării, întreaga documentație tehnică necesară procedurii de autorizare.

Desfășurarea evaluării preliminare

Se reglementează etapele principale ale procedurii de evaluare, respectiv verificarea cererii, solicitarea eventualelor completări, analizarea documentelor disponibile și efectuarea, atunci când este necesar, a unei verificări la fața locului.

Totodată, sunt delimitate principalele aspecte care pot fi examinate în cadrul evaluării, precum caracteristicile constructive și funcționale ale construcției, condițiile de evacuare a utilizatorilor, accesul forțelor de intervenție, instalațiile cu rol în asigurarea securității la incendiu și deficiențele care pot influența nivelul de securitate la incendiu.

Se urmărește, de asemenea, identificarea situațiilor în care conformarea presupune realizarea unor expertize, verificări, măsurători, investigații sau proiectări de specialitate.

Planul individualizat de conformare

Acest articol reglementează documentul rezultat în urma evaluării preliminare, respectiv planul individualizat de conformare. Planul va cuprinde constatările principale, deficiențele identificate, măsurile tehnice și organizatorice necesare, eventualele lucrări de intervenție, documentațiile de specialitate care trebuie întocmite și etapele administrative și tehnice necesare în vederea obținerii autorizației de securitate la incendiu.

Prin această reglementare se urmărește ca beneficiarul să dispună de un document clar și structurat, care să permită planificarea intervențiilor și alocarea resurselor necesare conformării. Totodată, se stabilește că planul are caracter preliminar și nu poate substitui expertizele tehnice, verificările de proiect sau documentațiile de proiectare întocmite de specialiștii autorizați ori atestați potrivit legii.

O garanție importantă introdusă prin această reglementare vizează obligația inspectoratului de a avea în vedere constatările și măsurile cuprinse în plan în cadrul procedurii ulterioare de avizare și autorizare, în măsura în care situația de fapt și cadrul normativ și tehnic aplicabil au rămas neschimbate.

În acest mod se urmărește creșterea predictibilității administrative și evitarea modificării nejustificate a cerințelor comunicate beneficiarului în etapa preliminară.

Efectele și limitele evaluării preliminare

Se delimitează în mod expres efectele juridice ale evaluării preliminare și ale planului individualizat de conformare. Se precizează că acestea nu reprezintă aviz sau autorizație de securitate la incendiu, nu înlocuiesc documentațiile tehnice și nu exonerează beneficiarul de obligațiile legale privind asigurarea securității la incendiu. De asemenea, se mențin integral competențele inspectoratelor pentru situații de urgență de a dispune măsurile prevăzute de lege în cazul identificării unor deficiențe sau situații care impun intervenția de urgență.

Prin urmare, procedura propusă nu urmărește instituirea unei derogări de la obligațiile legale existente, ci crearea unui instrument suplimentar de sprijin pentru conformarea construcțiilor și amenajărilor existente.

Motivarea observațiilor tehnice și evidența procedurii

Se urmărește creșterea transparenței și a predictibilității procedurilor desfășurate de inspectoratele pentru situații de urgență. Se instituie obligația motivării în fapt și în drept a observațiilor tehnice, prin indicarea elementului la care acestea se referă, a cerinței legale sau tehnice avute în vedere, a deficienței constatate și a măsurilor necesare pentru clarificarea ori remedierea acesteia.

Totodată, se urmărește consolidarea observațiilor tehnice într-o solicitare unitară, atunci când acest lucru este posibil, pentru a evita formularea succesivă a unor cerințe care puteau fi identificate în aceeași etapă de analiză. Se reglementează și posibilitatea formulării unor observații suplimentare atunci când acestea rezultă din documente sau informații noi ori din constatări care nu puteau fi identificate anterior, cu obligația motivării acestei situații.

În plus, se instituie obligația păstrării evidenței etapelor procedurale, a documentelor și a comunicărilor dintre inspectorat și beneficiar, inclusiv în format electronic.

Impactul socioeconomic

Propunerea legislativă are un impact pozitiv asupra operatorilor economici care utilizează construcții existente supuse obligației de autorizare privind securitatea la incendiu.

Prin instituirea evaluării preliminare și a planului individualizat de conformare, beneficiarii vor putea identifica mai clar măsurile necesare și etapele care trebuie parcurse, ceea ce va permite o planificare mai eficientă a investițiilor și a lucrărilor de conformare. Totodată, motivarea observațiilor tehnice și consolidarea acestora, în măsura în care este posibil, pot contribui la reducerea costurilor generate de solicitările succesive de completare și de refacerea documentațiilor tehnice.

Propunerea nu instituie scutiri de la obligațiile legale privind securitatea la incendiu și nu reduce nivelul de protecție impus de legislația în vigoare.

Se urmărește creșterea nivelului de siguranță a utilizatorilor construcțiilor și amenajărilor existente, prin facilitarea identificării deficiențelor și a măsurilor necesare pentru remedierea acestora. Identificarea timpurie a problemelor de securitate la incendiu și stabilirea unui parcurs individualizat de conformare pot contribui la reducerea riscurilor pentru viața și integritatea fizică a persoanelor, precum și pentru bunurile acestora.

Reglementarea este concepută astfel încât să păstreze caracterul obligatoriu al avizului și autorizației de securitate la incendiu, precum și competențele legale ale inspectoratelor pentru situații de urgență. În același timp, sunt introduse garanții procedurale privind motivarea observațiilor tehnice, comunicarea acestora într-o manieră clară și evidența etapelor administrative.

Pentru aplicarea unitară a noilor dispoziții, se prevede necesitatea elaborării sau modificării normelor metodologice de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu și protecția civilă.

Prin adoptarea acestei inițiative legislative se urmărește instituirea unui mecanism administrativ coerent, predictibil și transparent, care să faciliteze conformarea construcțiilor și amenajărilor existente la cerințele de securitate la incendiu, fără diminuarea nivelului de protecție și fără afectarea atribuțiilor legale ale autorităților competente.

INIȚIATOR

dep. Florin – Claudiu ROMAN – Grup parlamentar al PNL

Lista susținătorilor

Proiect de lege pentru completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor

Nr. crt.	Prenume și nume	Partid	Semnătură
0	1	2	
1.	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
2.	ȘERBAN CIOLACU	PSD	
3.	MIHALCEA SILVIA	PSD	
4.	PETA-STEFANESCU ELIZA	PSD	
5.	Manta Claudiu	PSD	
6.	CHIRILĂ SERGIL-ALIN	P.S.D.	
7.	SERES DÉNES	UDMR	
8.	KIRÁLY SZABOLCS	UDMR	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			