



GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

**privind supunerea spre adoptare a proiectului de Lege pentru modificarea
și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu**

Articol unic. - Se supune **PARLAMENTULUI**, spre adoptare, cu procedura prevăzută de art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN



București, 28.11.2025

Nr. E138



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și a Ministerului Justiției

2.2. Descrierea situației actuale

Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență a avut ca obiectiv atenuarea impactului social și economic al crizei provocate de COVID-19 pe baza unor angajamente asumate de statele membre, care să asigure, printre altele, stabilitatea economică a acestora. Astfel, Guvernul României a înaintat la 31 mai 2021 Comisiei Europene Programul Național de Redresare și Reziliență, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României. Ulterior, a fost semnat Acordul de împrumut dintre Comisia Europeană și România (semnat la București la 26 noiembrie 2021 și la Bruxelles la 15 decembrie 2021). Actele anterior menționate, alături de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124 din 13 decembrie 2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, reprezintă structura esențială a cadrului normativ pentru aplicarea în România a Planului Național de Redresare și Reziliență.

Ansamblul de acte normative anterior menționat are un caracter eterogen, cuprinzând deopotrivă acte de drept național, acte cu caracter obligatoriu ale Uniunii Europene cu privire la care sunt aplicabile dispozițiile art. 148 alin. (2) și alin. (4) din Constituția României, cât și acte care nu sunt particulare pentru sistemul normativ al Uniunii Europene, precum Acordul de împrumut dintre Comisia Europeană și România, atrăgând aplicarea principiului bunei-credințe a statului român în respectarea obligațiilor asumate la nivel internațional.

O situație particulară a fost generată de Jalonul 215 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, care privește "Intrarea în vigoare a cadrului legislativ pentru



reducerea cheltuielilor cu pensiile speciale”, în anul 2025 fiind suspendată Cererea de Plată nr. 3.

Curtea Constituțională a constatat, prin Decizia nr. 467/2023, neconstituționalitatea mai multor dispoziții privitoare la pensiile magistraților și personalului asimilat acestora incluse în forma inițială a Legii nr. 282/2023. Drept urmare, reglementările actuale, în forma adusă acestora ca urmare Deciziei nr. 467/2023, precum și a Deciziei nr. 724/2024, stabilesc un sistem de pensionare bazat pe următoarele principii:

- o vechime minimă în funcțiile juridice enumerate (cel puțin 25 de ani);
- condiții de vârstă mai mici decât cele reglementate pentru sistemul public de pensii, cu o creștere etapizată (de la 47 de ani și 4 luni până la 60 de ani, cu câte 4 luni în fiecare an calendaristic, ajungându-se astfel la vârsta de 60 de ani în anul 2062);
- un cuantum al pensiei care reprezintă un procent dintr-o bază de calcul (80% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor avute în ultimele 48 de luni de activitate, dar nu mai mult de 100% din venitul net aferent venitului brut din ultima lună de activitate înainte de data eliberării din funcție);
- actualizarea și recalcularea pensiilor de serviciu potrivit unor reglementări speciale (prin raportare la majorarea indemnizației de încadrare brute lunare pentru judecătorii sau procurorii în activitate, iar nu la inflație, astfel cum prevedea inițial Legea nr. 303/2022).

Ulterior intrării în vigoare a acestor reglementări, Comisia Europeană a emis Decizia nr. C(2025) 3490 din 28.05.2025 prin care a stabilit suspendarea plății unei sume de 869 de milioane de euro din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență.

În mod independent de necesitatea îndeplinirii angajamentelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, România se află la momentul actual într-o situație economică dificilă, confirmată și de Comisia Europeană. Astfel, potrivit Raportului anual pentru anul 2024 publicat de Banca Națională a României, deficitul bugetului general consolidat a înregistrat în 2024 cea mai amplă creștere produsă în ultimii 30 de ani în lipsa unui episod de contracție economică, majorându-se cu 2,7 puncte procentuale comparativ cu anul anterior și atingând un nivel de 9,3 la sută din PIB. Potrivit aceleiași surse, datoria publică exprimată ca procent din PIB a crescut cu 5,9 puncte procentuale în 2024 (de la 48,9 la sută în 2023 la 54,8 la sută în 2024). Potrivit Băncii Naționale a României, cauza exclusivă a accentuării dezechilibrului bugetar menționat este reprezentată de majorarea abruptă a cheltuielilor bugetare exprimate ca procent în PIB (creștere de la 40,6 la 43,5 la sută), fapt generat inclusiv de cheltuielile privind pensii și salarii. Necesitatea finanțării acestui dezechilibru bugetar a dus la o creștere semnificativă a cheltuielilor statului român cu dobânzile aferente datoriei publice, acestea ajungând doar pentru anul 2024 la o valoare absolută de peste 8 miliarde euro.



Astfel, în lipsa unor măsuri urgente, nivelul crescut al cheltuielilor publice va genera o continuă creștere a datoriei guvernamentale și a costurilor aferente acesteia, precum dobânzile. O evoluție în acest sens va face inevitabilă depășirea pragului impus de actele de drept primar cu privire la datoria publică, respectiv limitarea acesteia la 60% din produsul intern brut, în condițiile în care normele privind limitarea deficitului bugetar la 3% au fost deja încălcate.

Având în vedere acest context ce implică deopotrivă obligațiile asumate prin cadrul normativ pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență, riscul pierderii sumei de 869 milioane de euro din suma totală alocată pentru cererea de plată nr 3, din care 231.239.584 euro pentru jalonul 215, precum și situația economică dificilă manifestată prin existența unui deficit bugetar crescut și a unei datorii publice semnificative, Guvernul și Parlamentul României, în baza cooperării loiale dintre acestea, au obligația de a lua cu maximă celeritate măsuri de limitare a cheltuielilor publice, ce vor fi transpuse într-o serie de acte normative succesive. Din această serie face parte și prezentul proiect, destinat reducerii în viitor a unor cheltuieli privind pensiile, parte a unei serii limitate de reduceri a cheltuielilor.

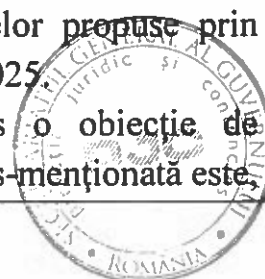
Importanța crescută a domeniului justiției și, în mod particular, a pensiilor de serviciu acordate persoanelor active în acest domeniu, precum și caracterul urgent al intervenției propuse, dat fiind termenul limită stabilit prin Planul Național de Redresare și Reziliență, precum și necesitatea reducerii cheltuielilor publice, justifică apelarea la mecanismul constituțional prevăzut de dispozițiile art. 114 din Constituția României, respectiv angajarea răspunderii Guvernului.

Scopul demersului legislativ îl reprezintă atât îndeplinirea condițiilor prevăzute de Jalonul 215 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, cât și reșezarea sistemului de pensii de serviciu, atât din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice.

Reforma sistemului de pensii printr-un nou cadru legislativ își propune să asigure sustenabilitatea financiară și predictibilitatea sistemului de pensii, în contextul procesului de îmbătrânire a populației, precum și corectarea inechităților existente.

Menționăm, în acest context, că Guvernul României și-a asumat răspunderea asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu. Proiectul, care conținea prevederi similare celor propuse prin prezentul proiect, a fost adoptat de Parlament la data de 4 septembrie 2025.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 479/2025, a admis o obiecție de neconstituționalitate cu privire la acest proiect, reținând că legea mai sus-menționată este,



în ansamblul său, neconstituțională. Curtea Constituțională a mai reținut că „situația determinată de constatarea neconstituționalității legii în ansamblul său are efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări”.

În acest context, prin prezentul proiect de lege, se propune reluarea procesului legislativ de promovare a soluțiilor care au făcut obiectul proiectului anterior, cu unele modificări sau completări, care vor fi prezentate în continuare.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și considerentele Curții Constituționale din Decizia nr. 467/2023 și din Decizia nr. 724/2024, Guvernul României își propune o intervenție legislativă care să reglementeze condițiile de acordare a pensiilor de serviciu, cuantumul acestora, criteriile de majorare/actualizare, un prim pas în acest demers constituindu-l pensiile de serviciu din sistemul justiției, respectiv pensiile judecătorilor și procurorilor (reglementate prin Legea nr. 303/2022), pensiile personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice (reglementate prin Legea nr. 567/2004), precum și pensiile magistraților asistenți și ale personalului de specialitate juridică asimilat acestora din cadrul Curții Constituționale (reglementate prin Legea nr. 361/2023), toate aceste categorii de pensii guvernate de norme similare sau chiar identice.

Proiectul de act normativ propune următoarele măsuri:

➤ Stabilirea vârstei de pensionare pentru personalul vizat de proiect, prin referire la vârsta standard de pensionare din sistemul public de pensii și instituirea unei condiții de vechime în muncă de 35 de ani;

Ambele măsuri au drept obiectiv armonizarea dintre principiile generale referitoare la pensii instituite prin Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii și principiile care guvernează pensiile de serviciu din domeniul justiției.

De asemenea, o astfel de reglementare este de natură să conducă la creșterea vârstei de pensionare a magistraților din România până la un nivel comparabil cu vârsta de pensionare a magistraților din celelalte state membre ale Uniunii Europene, pentru care media vârstei de pensionare este de 65 de ani, potrivit datelor făcute publice de către Comisia Europeană.

Date fiind standardele unitare privind statul de drept și independența justiției aplicabile la nivelul Uniunii Europene, nu se poate argumenta că în cazul României standardele în aceeași privință pot fi diferite.

Având în vedere considerentele Curții Constituționale din Decizia nr. 467/2023, în mod special paragrafele 122-124, creșterea vârstei de pensionare se va realiza treptat, între 1 ianuarie 2026 și 31 decembrie 2041, asigurând astfel previzibilitate și predictibilitate, cu



scopul respectării principiului securității juridice. Pentru a evita viciile de neconstituționalitate indicate în cadrul Deciziei nr. 467/2023, proiectul propune:

- instituirea vârstei de 49 ani ca vârstă minimă de pensionare până la data de 31 decembrie 2026;

- Creșterea treptată a vârstei de pensionare cu câte un an pentru fiecare generație de magistrați. O astfel de reglementare ar minimiza riscul de a realiza o creștere bruscă și intempestivă a vârstei de pensionare. Dimpotrivă, reglementarea propusă este proiectată astfel încât să asigure o creștere treptată a vârstei de pensionare, eliminând condiția ca anul în care se îndeplinește condiția de vechime și anul în care se împlinește vârsta de pensionare să fie același.

- Introducerea unui număr rezonabil de etape de eșalonare până la atingerea vârstei standard de pensionare din sistemul public de pensii, iar ulterior ultimei etape se va ajunge la vârsta de 65 de ani. Având în vedere această dată, nu a mai fost introdusă condiția unei vârste diferențiate între bărbați și femei întrucât Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii prevede în cadrul Anexei 5 aplicarea începând cu 2035 a unei vârste egale de pensionare de 65 de ani, atât pentru femei cât și pentru bărbați.

- Introducerea etapizată a condiției de 35 de ani vechime totală în muncă, iar nu doar în magistratură, condiție care va introdusă treptat.

De asemenea, potrivit legislației în vigoare, neîndeplinirea condițiilor prevăzute de prezenta propunere în vederea obținerii pensiei de serviciu nu va afecta dreptul la pensie în sistemul public de pensii sau la pensie de serviciu stabilită potrivit altor acte normative, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute de legislația incidentă.

- Stabilirea unei noi eșalonări a vechimilor asimilate care intră în calculul perioadei utile pentru pensia de serviciu pe o perioadă de 10 ani de la momentul intrării în vigoare a noilor reglementări, respectiv până la 31 decembrie 2035;

- Potrivit reglementării propuse, perioada de 5 ani vechime în funcții/profesii asimilate va fi treptat eliminată, cu scăderea unui an de vechime asimilată la fiecare doi ani calendaristici. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2036, această posibilitate va fi complet eliminată. Totuși, etapizarea are ca obiectiv respectarea principiului securității juridice, eliminarea perioadei de 5 ani fiind realizată în mod treptat și predictibil.

- Stabilirea unui cuantum al pensiei de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurări sociale realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării, cu limitarea cuantumului net al pensiei de serviciu la 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

- Conform angajamentelor luate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, toate pensiile trebuie să fie bazate pe principiul contributivității sau să aibă un cuantum cât mai apropiat de o pensie bazată pe contributivitate. Totuși, potrivit deciziilor



Curții Constituționale, anumite profesii, cum este și cazul celei de magistrat sau a celor asimilate ori similare, justifică obținerea unui venit suplimentar, care nu este bazat pe contributivitate, ca urmare a existenței pe parcursul întregii cariere a interdicției de a ocupa și alte funcții sau de a desfășura alte activități ce ar putea genera venituri suplimentare, precum și a îngrădirii exercitării anumitor drepturi fundamentale, așa cum este cazul drepturilor prevăzute de art. 37 și art. 40 din Constituție. Potrivit Curții Constituționale, această componentă a pensiei de serviciu a magistraților garantează independența acestora și, implicit, independența justiției.

- Astfel, pentru a atinge atât obiectivul de a aduce pensiile de serviciu la un nivel cât mai apropiat de cel al pensiilor contributive, păstrând în același timp o componentă care nu este bazată pe contributivitate, este propusă stabilirea cuantumului pensiei raportat la ultimele 60 de luni de activitate, cu o creștere de 12 luni față de prevederea actuală, în scopul creșterii relevanței acestor venituri, inclusiv din perspectiva principiului contributivității. De asemenea cuantumul pensiei va fi de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurări sociale, reprezentând o scădere de 25% din procentul actual.

- O asemenea reglementare menține, în conformitate cu jurisprudența Curții Constituționale, o componentă a pensiei care nu se bazează pe contributivitate, dar care are rolul de a compensa restricțiile specifice profesiei de magistrat.

O simulare efectuată pe baza regulilor din sistemul public de pensii arată că, pentru un stagiul complet de 35 de ani, pensia brută ar reprezenta doar între 30% și 40% din ultimul salariu brut, în timp ce modificarea propusă pentru pensiile acordate magistraților va duce la o pensie brută de 55%. Astfel, în cazul unui magistrat care, pe parcursul carierei de 35 de ani, a avut un venit brut în creștere de la aproximativ 11.500 lei (nivel mediu pentru un magistrat stagiari) până la aproximativ 33.000 lei (nivel mediu pentru un magistrat de Curte de Apel/Parchet de pe lângă Curte de Apel, incluzând sporuri), pensia pe care acesta ar fi obținut-o ca urmare a aplicării dispozițiilor sistemului public de pensii ar fi de cel mult 11.000 lei brut, ceea ce va corespunde unei pensii nete de aproximativ 9.500 lei. În schimb, conform normelor propuse prin această inițiativă, aceeași persoană ar primi o pensie brută de circa 17.000 lei, ceea ce corespunde unui venit net de aproximativ 14.000 lei, cu 4.500 lei mai mult față de ipoteza aplicării normelor specifice sistemului public de pensii. Prin urmare, componenta necontributivă a pensiei de serviciu rămâne semnificativă, ducând la o creștere de aproximativ 50% a pensiei ce ar fi fost obținută potrivit normelor specifice sistemului public de pensii și putând fi considerată o compensație rezonabilă pentru limitările impuse magistraților de-a lungul carierei.

- Suplimentar angajamentelor luate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, modificările aduse sunt justificate și de situația economică dificilă a României, generată în mare parte de creșterea semnificativă a cheltuielilor bugetare raportare la



produsul intern brut și, implicit, a creșterii deficitului bugetar și acumulării unei datorii publice sporite.

➤ Modificarea dispozițiilor privind acordarea bonificației de 1% și actualizarea pensiei, în sensul restrângerii acestor posibilități doar la persoanele cu decizii de pensionare sau care îndeplinesc condițiile de pensionare, fără a fi afectate drepturile câștigate ale acestora.

- Date fiind dificultățile bugetare existente, s-a luat măsura eliminării bonificațiilor existente, însă doar pentru viitor. Astfel, dreptul la o bonificație de 1% aplicată pentru fiecare an suplimentar față de vechimea de 25 de ani va fi conservat, continuând să facă parte din pensie pentru persoanele care aveau dreptul de a primi această bonificație la data intrării în vigoare a legii. În schimb, aceste bonificații nu vor mai fi aplicate și pentru eventualele perioade viitoare suplimentare, modificarea normativă, respectiv eliminarea bonificației de 1%, guvernând exclusiv situații viitoare.

- Similar, actualizarea pensiilor prin raportare la indemnizația de încadrare brută lunară, introdusă prin Legea nr. 282/2023, va continua să se aplice pentru toate persoanele care au dobândit deja dreptul la pensie. În schimb, pentru persoanele care vor dobândi în viitor dreptul la pensie, vor fi aplicabile dispozițiile în vigoare ale Legii nr. 303/2022 privind actualizarea anuală prin raportare la rata medie anuală a inflației. Prin stabilirea acestui mod de calcul a actualizării exclusiv pentru viitor este evitată orice retroactivitate. De altfel, actualizarea pensiilor, inclusiv a pensiilor de serviciu, nu a fost considerată un drept existent, fiind în mai multe rânduri suspendată pentru motive ce țin de situația economică, similar cauzelor ce au determinat adoptarea prezentelor prevederi. Cel mai recent, o astfel de suspendare a actualizărilor, inclusiv în cazul magistraților, a fost realizată prin Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare.

➤ Introducerea posibilității de pensionare anticipată la împlinirea unei vechimi minime de 35 de ani în funcțiile respective, cu aplicarea unei reduceri anuale de 2% din baza de calcul pentru fiecare an care lipsește până la împlinirea vârstei standard de pensionare din sistemul public.

- Noua reglementare are ca obiectiv să asigure o formă de pensionare anticipată pentru persoanele care au lucrat în magistratură semnificativ mai mult față de vechimea minimă necesară, eliminând condiția vârstei. Astfel, o persoană care a fost admisă în magistratură la 22 de ani va putea să iasă la pensie după îndeplinirea unei condiții de vechime minimă de 35 de ani, cel mai devreme la vârsta de 57 de ani. Similar pensionării anticipate din sistemul public de pensii, fiecare an suplimentar necesar până la atingerea vârstei de pensionare va atrage o scădere a cuantumului pensiei. Treptat, pe măsură ce vârsta persoanei crește, cuantumul pensiei va crește, ajungându-se ca la vârsta de 65 de ani pensia să fie egală cu cea a unei persoane care a ieșit la pensie direct la această vârstă.



Modificările legislative propuse prin proiectul de lege minimizează riscul de afectare a componentelor menționate drept constante ale jurisprudenței Curții Constituționale, respectiv *accesibilitatea și previzibilitatea legii, asigurarea interpretării unitare a dispozițiilor legale și neretroactivitatea legii*.

Astfel, dispozițiile legii:

- sunt accesibile destinatarilor acestora, stabilind criterii clare și precise privind dreptul la pensie și drepturile accesorii acestuia;
- sunt previzibile, stabilind prin normele tranzitorii o etapizare pentru o durată rezonabilă a creșterii vârstei de pensionare, și prin stabilirea intrării în vigoare a noilor dispoziții ca fiind data de 1 ianuarie 2026.

În ceea ce privește stabilitatea normelor, reținem că, în practica sa, Curtea Constituțională a arătat că "proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă" (Decizia nr. 22/2016), subliniind că "nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii" (Decizia nr. 26/2012). Astfel, stabilitatea juridică trebuie percepută drept o consecință a respectării normelor de tehnică legislativă și a criteriilor accesibilității, previzibilității, interpretării unitare și neretroactivității, iar nu drept constrângere a legiuitorului în sensul stabilirii unor intervale de timp în care acesta nu poate reglementa, fapt ce ar constitui o îngrădire a competențelor constituționale ale acestuia. Desigur, acest considerent nu elimină dezirabilitatea existenței unor reglementări unitare pentru o perioadă extinsă de timp, fără a putea afecta, în același timp, modificarea normelor ca urmare a schimbării contextului economic sau social.

Este relevant în acest sens să fie menționate deopotrivă **necesitățile stringente existente în sistemul de justiție la momentul adoptării normelor supuse analizei, precum și contextul mai larg economic și social ce a determinat intervenția legislativă**, ambele stând la baza adaptării dispozițiilor legale privitoare la condițiile de pensionare ale magistraților.

- Pentru a evita încălcarea dispozițiilor constituționale care impun aplicarea doar pentru viitor a legii, modificările normative propuse au asigurat neafectarea pensiilor aflate deja în plată sau pentru care s-a născut dreptul de a fi obținute, fie prin emiterea deciziilor de pensionare, fie doar prin îndeplinirea condițiilor de pensionare anterior aplicabile, chiar dacă nu a fost obținută decizia de pensionare. O astfel de prevedere asigură respectarea principiului neretroactivității legii, principiului securității juridice, precum și a principiului neafectării drepturilor anterior câștigate.



➤ Armonizarea dispozițiilor similare din Legea nr. 567/2004 și Legea nr. 361/2023 cu cele din Legea nr. 303/2022, în vederea asigurării unui tratament echitabil pentru toate persoanele active în domeniul justiției.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul.

3.9. Alte informații



Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2026	2027	2028	2029	2030	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) contribuții de asigurări						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor						



bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Impactul bugetar este pozitiv și nu poate fi cuantificabil, întrucât drepturile de pensie se acordă la cererea persoanei îndreptățite, iar în acest moment nu se cunoaște numărul persoanelor care urmează a solicita pensie. Astfel, prezentul proiect de lege nu generează cheltuieli suplimentare, din contră, modificările legislative propuse au ca scop reducerea cheltuielilor bugetare prin reșezarea sistemului de pensii de serviciu din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității.						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ <i>Nu e cazul.</i>						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice <i>Nu e cazul.</i>						



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE <i>Nu e cazul.</i>
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene <i>Nu e cazul.</i>
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate <i>Nu e cazul.</i>
5.6. Alte informații <i>Nu e cazul.</i>
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative <i>Nu este cazul</i>
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate <i>Nu e cazul.</i>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale <i>Nu e cazul.</i>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative <i>Nu e cazul.</i>
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 961/2025.



A fost obținut avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr.7182/26.11.2025 și avizul Consiliului Superior al Magistraturii nr. J/17096/28.11.2025.

6.6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se inițiază cu respectarea procedurilor aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere termenul limită de îndeplinire al Jalonului 215 (28 noiembrie 2025), pentru care mecanismul de verificare este adoptarea actului normativ și publicarea în Monitorul Oficial al României, este necesar a se lua toate măsurile posibile legale pentru accelerarea procesului specific și comprimarea termenelor, în limita dispozițiilor legale.

Termenul limită decurge din aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență, având în vedere emiterea Deciziei C(2025)3490 din 28.05.2025 pentru suspendarea parțială a Cererii de plată nr. 3.

Dat fiind cele expuse anterior, prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu e cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu e cazul.

8.2. Alte informații

Nu e cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura prevăzută de art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOEN



Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I - Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1102 din 16 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al art. 211 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională, precum și personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1), cu o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții, se pot pensiona la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzute de legislația care reglementează sistemul public de pensii și pot beneficia de o pensie de serviciu în cuantum de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurare socială realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării. Cuantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

2. Alineatul (3) al art. 211 se modifica și va avea următorul cuprins:

(3) De pensia de serviciu beneficiază, la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzută de legislația care reglementează sistemul public de pensii, judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională, precum și personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1) cu o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care între 20 și 25 de ani realizată numai în aceste funcții. În acest caz cuantumul pensiei este micșorat cu 2% din baza de calcul pentru fiecare an care lipsește din vechimea de 25 de ani în aceste funcții. Cuantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

3. După după alineatul (3) al articolului 211, se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

(3¹) Persoanele care au o vechime de cel puțin 35 de ani realizată numai în funcțiile enumerate la alin. (1) se pot pensiona indiferent de vârstă, în acest caz cuantumul pensiei fiind micșorat cu 2% din baza de calcul pentru fiecare an care lipsește până la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzute de legislația care reglementează sistemul public de pensii. Cuantumul pensiei de serviciu astfel stabilit este recalculeat anual, prin raportare la perioada de timp rămasă de la momentul recalculării până la împlinirea vârstei standard de pensionare.

4. Alineatul (4) al articolului 211 se modifică și va avea următorul cuprins:

(4) Persoanele care au o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care cel puțin 25 de ani realizată numai în funcțiile enumerate la alin. (1) se pot pensiona la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzută de legislația care reglementează sistemul public de pensii și pot beneficia de pensie de serviciu, chiar dacă la data pensionării au o altă ocupație. În acest caz, pensia de serviciu este egală cu 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurări sociale realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data eliberării din funcție, raportate la un judecător sau procuror în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. De această pensie de serviciu pot beneficia numai persoanele care au fost eliberate din funcție din motive neimputabile acestora. Quantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net aferent venitului brut din ultima lună de activitate înainte de data eliberării din funcție, raportate la un judecător sau procuror în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. Prevederile alin. (3) se aplică în mod corespunzător și persoanelor prevăzute de prezentul alineat.

5. Alineatul (4¹) al articolului 211 se modifică și va avea următorul cuprins:

(4¹) În baza de calcul pentru stabilirea pensiei de serviciu nu se includ sumele primite cu titlu de prime, premii, decontări, restituiri de drepturi salariale aferente altei perioade decât cea avută în considerare la stabilirea dreptului de pensie, diurne sau oricare alte drepturi care nu au un caracter permanent sau pentru care nu au fost reținute contribuții de asigurări sociale.

6. Alineatul (1) al art. 212 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Soțul supraviețuitor al judecătorului sau procurorului are dreptul, la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzută de legislația care reglementează sistemul public de pensii, la pensia de urmaș în condițiile prevăzute de această legislație, calculată din pensia de serviciu aflată în plată sau la care ar fi avut dreptul la data decesului susținătorului, actualizată, după caz.

Art. II - Articolele II - V din Legea nr. 282/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal se abrogă.

Art. III - Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 68⁵ se modifică și va avea următorul cuprins :

(1) Personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea prevăzut la art. 3 alin. (2), personalul de specialitate criminalistică și personalul care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică prevăzut la art. 3¹, precum și tehnicienii criminaliști din cadrul parchetelor, cu o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții, pot beneficia de pensie de serviciu la îndeplinirea condițiilor privind vechimea totală în muncă și a vârstei standard de pensionare conform eşalonării prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, în quantum

de 55% din baza de calcul reprezentată de media salariilor de bază brute lunare realizate, inclusiv sporurile cu caracter permanent, corespunzătoare ultimelor 60 de luni de activitate înainte de data pensionării. Cuantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

2. Alineatul (2) al articolul 68⁵ se modifică și va avea următorul cuprins :

(2) De pensia de serviciu prevăzută la alin. (1) beneficiază, la împlinirea vârstei standard de pensionare conform eșalonării prevăzute în anexă, și personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, personalul de specialitate criminalistică și personalul care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică, precum și tehnicienii criminaliști din cadrul parchetelor, cu o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care între 20 și 25 de ani realizată numai în aceste funcții. În acest caz cuantumul pensiei este micșorat cu 2% din baza de calcul prevăzută la alin. (1) pentru fiecare an care lipsește din vechimea în specialitate integrală.

3. Alineatul (7) al articolului 68⁵ se modifică și va avea următorul cuprins :

(7) Persoanele care îndeplinesc condițiile de vârstă și de vechime prevăzute la alin. (1) numai în funcția de personal auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și parchetelor de pe lângă acestea, de personal de specialitate criminalistică și de personal care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică, precum și în cea de tehnician criminalist din cadrul parchetelor beneficiază de pensie de serviciu, chiar dacă la data pensionării au avut sau au o altă ocupație. În acest caz, cuantumul pensiei de serviciu este de 55% din baza de calcul reprezentată de media salariilor de bază brute lunare realizate, inclusiv sporurile cu caracter permanent, corespunzătoare ultimelor 60 de luni consecutive de activitate, realizate de personalul auxiliar de specialitate aflat în activitate în condiții identice de funcție, vechime, grad sau treaptă și nivel al instanței ori parchetului sau INEC unde a funcționat solicitantul înaintea eliberării din funcția de personal auxiliar de specialitate. Cuantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net aferent venitului brut din ultima lună de activitate înainte de data eliberării din funcție, raportate la personalul auxiliar de specialitate aflat în activitate în condiții identice de funcție, vechime, grad sau treaptă și nivel al instanței ori parchetului sau INEC.

Art. IV - La articolul 29 din Legea nr. 361/2023 privind personalul Curții Constituționale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1095 din 5 decembrie 2023, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) Magistratii-asistenți și personalul de specialitate juridică asimilat acestora, cu o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții, se pot pensiona la împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzută de legislația care reglementează sistemul public de pensii și pot beneficia de o pensie de serviciu în cuantum de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor permanente realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării. Cuantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării. Prevederile art. 211 și 213 din Legea nr.303/2022, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.”

Art. V - (1) Persoanele prevăzute la art 211 din Legea nr. 303/2022, la articolul 68⁵, alin. (1) din Legea nr. 567/2004, precum și la art. 29, alin. (2) din Legea nr. 361/2023, cu modificările

și completările ulterioare, cărora le-au fost emise decizii de pensionare anterior datei de 1 ianuarie 2026, se consideră că îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a beneficia de pensia de serviciu în cuantumul stabilit prin aceste decizii potrivit reglementărilor în temeiul cărora au fost emise.

(2) Persoanele prevăzute la art 211 din Legea nr. 303/2022, la articolul 68⁵, alin. (1) din Legea nr. 567/2004, precum și la art. 29, alin. (2) din Legea nr. 361/2023, cu modificările și completările ulterioare, cărora le-au fost emise decizii de pensionare începând cu data de 1 ianuarie 2026 în baza unor cereri înregistrate la casele de pensii înainte de 1 ianuarie 2026, precum și celor care îndeplinesc condițiile de pensionare anterior datei de 1 ianuarie 2026, indiferent de momentul la care vor înregistra cererile la casele de pensii, se consideră că îndeplinesc condițiile prevăzute de lege pentru a beneficia de pensia de serviciu în cuantumul stabilit prin dispozițiile în vigoare la momentul îndeplinirii condițiilor de pensionare.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 211 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru judecătorul, procurorul, magistratul-asistent de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv magistratul-asistent de la Curtea Constituțională, precum și personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1) din aceeași lege, aflat în funcție la data de 1 ianuarie 2026, la calculul vechimii de cel puțin 25 de ani se poate lua în considerare, eșalonat, în funcție de data pensionării, și o perioadă maximă de 5 ani în care judecătorul, procurorul sau magistratul-asistent ori personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1) din aceeași lege a îndeplinit funcțiile de judecător financiar, procuror financiar sau consilier de conturi la secția jurisdicțională a Curții de Conturi, avocat, notar, personal de specialitate juridică în fostele arbitraje de stat, grefier cu studii superioare juridice, consilier juridic sau jurisconsult, după cum urmează:

- a) în perioada 1 ianuarie 2026, - 31 decembrie 2027, poate fi valorificată o vechime de cel mult 5 ani în aceste funcții;
- b) în perioada 1 ianuarie 2028 - 31 decembrie 2029, poate fi valorificată o vechime de cel mult 4 ani în aceste funcții;
- c) în perioada 1 ianuarie 2030 - 31 decembrie 2031, poate fi valorificată o vechime de cel mult 3 ani în aceste funcții;
- d) în perioada 1 ianuarie 2032 - 31 decembrie 2033, poate fi valorificată o vechime de cel mult 2 ani în aceste funcții;
- e) în perioada 1 ianuarie 2034 - 31 decembrie 2035, poate fi valorificată o vechime de cel mult un an în aceste funcții.

(4) Pentru judecători, procurori, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională, precum și personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, care beneficiază de pensii de serviciu stabilite în baza unor decizii de pensionare emise anterior datei intrării în vigoare a Legii nr. 282/2023 sau care au îndeplinit condițiile de pensionare anterior datei intrării în vigoare a Legii nr. 282/2023, pentru fiecare an care depășește vechimea de 25 de ani necesară pentru obținerea pensiei de serviciu, cuantumului net al pensiei de serviciu se majorează cu câte 1%. Majorarea cuantumului net al pensiei de serviciu cu câte 1% nu se mai realizează și pentru anii împliniți începând cu data de 1 ianuarie 2026 care depășesc vechimea

de 25 de ani, însă fără a se pierde beneficiul majorării cuantumului net pentru perioadele anterioare datei de 1 ianuarie 2026.

(5) Prin excepție de la dispozițiile art. 211, alin. (1) din Legea nr. 303/2022, precum și de la dispozițiile 29, alin. (2) din Legea nr. 361/2023 privind personalul Curții Constituționale și fără a aduce atingere dispozițiilor alin. (1) și alin. (2) din prezentul articol, în intervalul 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2041 se instituie o creștere etapizată a vârstei de pensionare pentru judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională și personalul de specialitate juridică asimilat acestora, cu o vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții, după cum urmează:

a) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 49 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

b) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2027 - 31 decembrie 2027 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 50 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

c) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2028 - 31 decembrie 2028 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 51 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

d) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2029 - 31 decembrie 2029 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 52 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

e) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2030 - 31 decembrie 2030 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 53 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

f) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2031 - 31 decembrie 2031 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 54 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

g) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2032 - 31 decembrie 2032 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 55 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste;

h) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2033 - 31 decembrie 2033 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 56 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 26 de ani;

i) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2034 - 31 decembrie 2034 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 57 de ani, indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 27 de ani;

j) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2035 - 31 decembrie 2035 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 58 de ani, indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 28 de ani;

k) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2036 - 31 decembrie 2036 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 59 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 29 de ani;

l) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2037 - 31 decembrie 2037 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 60 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 30 de ani;

m) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2038 - 31 decembrie 2038 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 61 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 31 de ani;

n) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2039 - 31 decembrie 2039 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 62 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 32 de ani;

o) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2040 - 31 decembrie 2040 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 63 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 33 de ani;

p) Persoanele pentru care condiția de vechime de cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții se împlinește în intervalul 1 ianuarie 2041 - 31 decembrie 2041 se pot pensiona după împlinirea vârstei de 64 de ani indiferent de momentul împlinirii acestei vârste, sub condiția unei vechimi totale în muncă de cel puțin 34 de ani.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 213 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru persoanele care au decizii de pensionare sau îndeplinesc condițiile de pensionare anterior datei de 1 ianuarie 2026, pensiile de serviciu, inclusiv pensia de invaliditate și pensia de urmaș, se actualizează procentual ori de câte ori se majorează indemnizația de încadrare brută lunară pentru judecătorii sau procurorii în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. Actualizarea se realizează prin aplicarea, asupra quantumului pensiei, a procentului de majorare a indemnizației de încadrare brute lunare pentru judecătorii sau procurorii în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. Quantumul net al pensiei de serviciu astfel actualizate nu poate depăși 100% din venitul net, la data actualizării, al unui judecător sau procuror în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional, cu excepția persoanelor cărora le-au fost emise decizii de pensionare sau care îndeplineau condițiile de pensionare, fără a le fi fost încă emise decizii de pensionare, anterior datei de 1 ianuarie 2024. Data actualizării, procentul de majorare a indemnizației de încadrare brute lunare și, după caz, venitul net la data actualizării al unui judecător sau procuror în activitate, în condiții identice de funcție, vechime

și grad profesional, se comunică Casei Naționale de Pensii Publice sau casei de pensii teritoriale ori sectoriale competente de către ordonatorii principali de credite implicați.

(7) Dispozițiile privind vechimea totală în muncă de 35 de ani prevăzute la art. 68⁵ alin. (1) și art. 68⁵ alin. (2) din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile persoanelor care împlinesc vârsta de pensionare prevăzută de Anexa la Legea nr. 567/2004, începând cu data de 1 ianuarie 2026.

(8) Dispozițiile alin. (1) - (6) se aplică în mod corespunzător și personalului prevăzut la art. 29 alin. (2) din Legea nr. 361/2023 privind personalul Curții Constituționale.

Art. VI - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Consiliul permanent al Senatului

Nr. 7182/26.11.2025

Ep. 634, 28.11.2025

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.11.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Sterică FUDULEA





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

Decizia permanentă a Senatului

Bp. 637, 28.11.2025

PLENUL

HOTĂRÂREA nr. 158

din 27 noiembrie 2025

Analizând *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*, transmis de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți (17 voturi pentru „avizare negativă”, 1 abținere exprimată de domnul Marinescu Radu, ministrul justiției, membru de drept al Consiliului Superior al Magistraturii),

PLENUL

CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Avizează negativ *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*, pentru motivele prezentate în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se comunică Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, potrivit legii.

Data în București, la data 27 noiembrie 2025.

Judecator Elena COSTACHE,

Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02

Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro

Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Director permanent al Senatului:

Bp. 637, 28.11.2025



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

AVIZ

referitor la *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*

În urma examinării *Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*, transmis spre avizare de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

În temeiul dispozițiilor art. 39 alin. (3) din Legea nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii,

În baza Hotărârii nr. 158 din 27 noiembrie 2025 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii:

Avizează negativ *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*, pentru motivele ce vor fi prezentate în cele ce urmează.

1. Contrar normelor de tehnică legislativă și standardelor de bună reglementare, expunerea de motive care însoțește proiectul de act normativ nu oferă o justificare reală pentru legislația propusă.

În fundamentarea proiectului de lege se invocă suspendarea plății unei sume de 869 milioane Euro din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, necesitatea îndeplinirii condițiilor prevăzute de Jalonul 215, situația economică dificilă în care se află România, precum și reșezarea sistemului de pensii de serviciu, atât din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice.

Trebuie subliniat, însă, că urmare a adoptării Legii nr. 282/2023 prin care au fost modificate substanțial condițiile pentru acordarea pensiilor de serviciu, precum și regimul de impozitare al



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

acestora, Comisia Europeană a evaluat pozitiv obiectivul 215 din Planul Național de Redresare și Reziliență, considerându-l îndeplinit în evaluarea preliminară din data de 15 octombrie 2024.

Ulterior, după adoptarea Deciziei Curții Constituționale nr. 724/2024 prin care au fost declarate neconstituționale dispozițiile privind impozitarea progresivă a pensiilor, Comisia Europeană a revenit asupra evaluării preliminare, apreciind că jalonul 215 nu mai poate fi considerat îndeplinit în mod satisfăcător, reținând că, în urma acestei decizii, prevederile relevante ale Legii nr. 282/2023 care introduceau impozitarea mai mare a pensiilor nu pot fi puse în aplicare de Guvern.

Este fără îndoială faptul că, așa cum rezultă din aceste comunicări, condițiile de pensionare stabilite prin Legea nr. 282/2023 nu au constituit obiectul vreunei critici din partea Comisiei, rămânând astfel consolidate.

Potrivit scrisorii Comisiei Europene din data de 25 martie 2025, redeschiderea evaluării pe acest jalon a fost determinată de invalidarea de către Curtea Constituțională a soluției de impozitare progresivă a pensiilor, a cărei implementare ar fi condus la reducerea cheltuielilor pentru plata acestora.

Sub acest aspect, este esențial să fie evaluate consecințele modificării Codului fiscal prin Legea nr. 141/2025, intrată în vigoare începând cu data de 1 august 2025, ale cărei efecte asupra cuantumului net al pensiilor de serviciu sunt similare impozitării prevăzute anterior de Legea nr. 282/2023. Astfel, prin Legea nr. 141/2025 s-a prevăzut taxarea suplimentară a veniturilor din pensii prin aplicarea, pentru partea care depășește 3000 lei, atât a impozitului de 10%, cât și a contribuției de asigurări sociale de sănătate de 10%. În fapt, prin impunerea acestei contribuții suplimentare, pensiile de serviciu sunt readuse la un quantum asemănător cu cel creat prin impozitarea progresivă reglementată anterior prin Legea nr. 282/2023. Așadar, la acest moment au fost corectate efectele Deciziei Curții Constituționale nr. 724/2024 din perspectiva regimului impozitării, răspunzându-se astfel, cu efecte similare în plan bugetar, cerințelor semnalate de Comisia Europeană, motiv pentru care nu există nicio justificare pentru propunerea normativă vizând modificarea condițiilor de pensionare a judecătorilor și procurorilor.

În aceste condiții, este evident că proiectul de lege, prin care se propune din nou modificarea substanțială a regimului pensiilor de serviciu **exclusiv pentru magistrați**, nu are nicio legătură cu cerințele Comisiei Europene, astfel cum rezultă din documentele oficiale ale acesteia, argumentele prezentate în expunerea de motive fiind neconforme. Sub acest aspect, arătăm că, potrivit unor informații prezentate în spațiul public, pensiile de serviciu ale magistraților



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

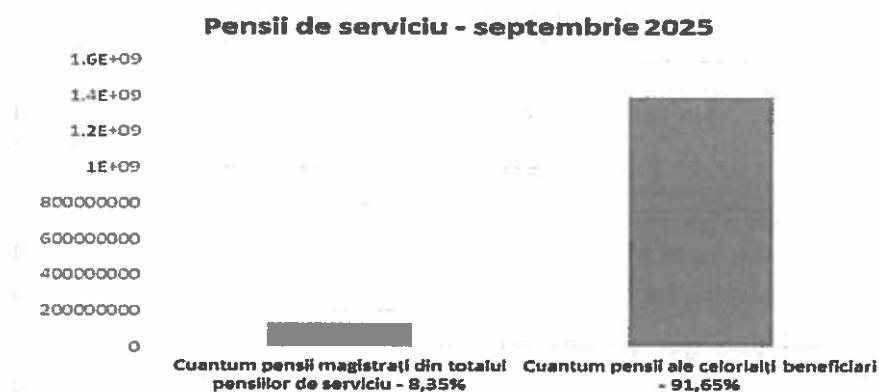


CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

reprezintă doar 8,35% din totalul pensiilor de serviciu plătite în România, astfel cum rezultă din situația plăților cu acest titlu efectuate în luna septembrie a anului 2025:



Este absurdă alegația că „reformarea” pensiilor judecătorilor și procurorilor ar servi îndeplinirii Jalonului 215 din Planul Național de Redresare și Reziliență. În condițiile în care acest jalon se referă la reducerea cheltuielilor cu toate pensiilor de serviciu, cu menționarea expresă a unei protecții suplimentare pentru pensiile magistraților decurgând din deciziile Curții Constituționale, este evident că orice intenție de îndeplinire a jalonului ar fi trebuit să implice luarea în discuție a tuturor categoriilor de pensii de serviciu, iar nu doar a pensiei de serviciu a magistraților. Contrar acestei realități incontestabile, demersul Guvernului continuă să se refere doar la pensiile de serviciu ale judecătorilor și procurorilor, fapt care exclude orice pretinsă contribuție a acestuia în direcția îndeplinirii jalonului. De fapt, invocarea necesității îndeplinirii Jalonului 215 constituie doar un pretext pentru ceea ce în realitate constituie o etapă dintr-un demers concertat al puterii executive îndreptat împotriva autorității judecătorești cu scopul urmărit al distrugerii credibilității judecătorilor și procurorilor și al afectării grave a independenței justiției.

Nici invocarea situației economice dificile pe care o traversează România nu conferă mai multă legitimitate demersului normativ al Guvernului. În acest sens, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat recent¹ că „o măsură de reducere a salariilor judecătorilor sau a pensiei acestora pentru limită de vârstă trebuie justificată de un obiectiv de interes general, precum imperativul eliminării unui deficit public excesiv, în sensul articolului 126 alineatul (1) TFUE, cu

¹ Hotărârea din 5.06.2025 pronunțată în cauza C-762/23





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

precizarea că posibilitatea unui stat membru de a se prevala de un astfel de imperativ nu presupune deschiderea împotriva sa a unei proceduri în temeiul Protocolului (nr. 12) privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul UE și FUE (Hotărârea din 25 februarie 2025, Sąd Rejonowy w Białymstoku și Adoreikė, C-146/23 și C-374/23, EU:C:2025:109, punctele 67 și 68, precum și jurisprudența citată).

27. Rațiunile bugetare care au justificat adoptarea unei măsuri de derogare de la normele de drept comun privind remunerația judecătorilor trebuie să fie explicate în mod clar. În plus, sub rezerva unor circumstanțe excepționale justificate în mod corespunzător, aceste măsuri nu trebuie să îi vizeze în mod specific numai pe membrii instanțelor naționale, ci trebuie să se înscrie într-un cadru mai general prin care se urmărește ca un grup mai larg de membri ai funcției publice naționale să contribuie la efortul bugetar urmărit (a se vedea în acest sens Hotărârea din 27 februarie 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses, C-64/16, EU:C:2018:117, punctul 49, și Hotărârea din 25 februarie 2025, Sąd Rejonowy w Białymstoku și Adoreikė, C-146/23 și C-374/23, EU:C:2025:109, punctul 69)."

Or, proiectul de lege transmis vizează exclusiv categoria profesională a magistraților. Nici acest proiect și nici vreun alt demers normativ nu implică celelalte categorii de pensii de serviciu, fapt care transformă și argumentul situației economice dificile într-un simplu pretext, care nu ar putea contribui în niciun fel la ameliorarea acestei situații. Așadar, nu există nicio justificare obiectivă pentru un demers legislativ care să vizeze doar pensiile de serviciu ale personalului din justiție, cu atât mai mult cu cât impactul bugetar generat de plata acestora este infim, în timp ce restul categoriilor de pensii de serviciu nu sunt vizate de această intervenție normativă, deși acestea din urmă concentrează peste 90% din valoarea efortului bugetar pentru plata pensiilor de serviciu.

În fine, referitor la susținerea că demersul normativ ar urmări instaurarea echității în domeniul pensiilor, se observă că, dimpotrivă, **proiectul de lege conduce la o situație profund inechitabilă.** În concret, proiectul stabilește cuantumul pensiei de serviciu în sistemul judiciar la 55% din baza de calcul (calculată prin raportare la media veniturilor brute din ultimele 60 luni), dar nu mai mult de 70% din venitul net din ultima lună de activitate, ceea ce în fapt conduce la **eliminarea pensiei de serviciu pentru magistrați, întrucât aceasta devine mai mică decât cea din sistemul public, în timp ce pentru toate celelalte categorii de pensii de serviciu cuantumul pensiilor de serviciu reprezintă 65% din baza de calcul, fără a putea depăși 100% din venitul net,** la care se adaugă și faptul că pentru magistrați vor fi stabilite cele mai drastice condiții de pensionare.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 1418, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Pe aceste premise, astfel cum s-a reținut în jurisprudența Curții Constituționale, motivarea formală, fără o temeinică fundamentare a legii, afectează calitatea și predictibilitatea sa, cu consecința încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.

2. Modificările propuse prin proiectul de lege nesocotesc grav principiile și celelalte exigențe care rezultă din Constituția României și din documentele internaționale relevante.

2.1. Astfel, sub un prim aspect, proiectul propune reducerea drastică a cuantumului pensiei de serviciu, conducând, în fapt, la eliminarea acestora și transformarea ei într-o pensie de drept comun, dat fiind și efectul conjugat al modificărilor propuse cu privire la condițiile de acordare a pensiei de serviciu.

Proiectul propune un quantum al pensiei de serviciu de 55% din media veniturilor brute din ultimele 60 de luni, fără ca pensia netă să depășească 70% din ultimul venit net. În realitate, incidența plafonării pensiei nete la 70% din ultimul venit net face inaplicabilă prevederea referitoare la quantumul brut de 55% din media veniturilor brute, întrucât procentul real care reprezintă pensia brută va fi mult mai mic.

În concret, o pensie netă de 70% din ultimul venit net conduce la un quantum brut al pensiei de serviciu de aproximativ 44% din media veniturilor brute (dacă pensiilor li se aplică doar impozitul pe venit), respectiv aproximativ 48% (dacă pensiilor li se aplică atât impozitul pe venit, cât și CASS)², ceea ce determină eliminarea în fapt a pensiei de serviciu, întrucât după un stagiul de cotizare de peste 40 ani pensia de serviciu ajunge să fie mai mică decât pensia de care magistratul ar beneficia în sistemul public.

Spre exemplu, pentru un judecător care în ultimele 60 luni înainte de pensionare a avut grad de tribunal, quantumul brut al venitului lunar este 30.681 lei, iar quantumul net este 17.948 lei. Deși un quantum de 55% din venitul brut ar însemna o pensie brută de 16.875 lei, respectiv o pensie netă de 14.238 lei (după reținerea CASS și impozitului pe venit), în realitate, prin aplicarea plafonării de 70% din ultimul venit net, se ajunge la o pensie netă de 12.564 lei (valoare, de altfel, inferioară celei la care s-ar ajunge în sistemul public de pensii la vârsta de 65 ani, deci după o vechime în muncă și în funcție de peste 40 ani). Practic, la aceeași pensie netă de 12.564 lei se ajunge și prin aplicarea *ab initio* a unui procent de 48% din venitul brut (rezultând o pensie brută de 14.727 lei, ceea ce înseamnă o pensie netă de 12.498 lei, deci aproximativ 70% din ultimul venit

² Trebuie avut în vedere că plata CASS pentru pensii este în prezent prevăzută cu caracter temporar, până la 31.12.2026.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

net). Mai mult, la momentul la care CASS nu se va mai aplica pensiilor, cuantumul brut al pensiei de serviciu va reprezenta un procent real de doar **44%** din venitul brut. Acest raționament și concluziile sale sunt valabile indiferent de venitul brut, respectiv venitul net al unui magistrat în activitate, stabilite în raport de gradul profesional și de funcția deținută.

Așadar, **nici măcar plafonul declarat de 55% nu poate fi atins, deși acesta este oricum mult inferior celui stabilit pentru toate celelalte categorii de beneficiari ai pensiilor de serviciu (65% din media veniturilor brute, respectiv 80% din ultimul venit brut).** Această reglementare va conduce la situația de neconceput în care pensia de serviciu a judecătorului de la Înalta Curte de Casație și Justiție să fie similară celei unui ofițer de poliție judiciară de la Direcția Națională Anticorupție sau Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, iar pensiile de serviciu ale tuturor celorlalți magistrați să fie inferioare pensiei aceluiași ofițer de poliție judiciară (pentru magistrați devenind în fapt mai favorabilă pensia din sistemul public). În plus, pensiile de serviciu ale tuturor acestor magistrați vor fi dobândite în condiții mult mai drastice (65 ani vârstă reală de pensionare, 35 ani vechime în muncă, 25 ani vechime în funcție) decât cele ale ofițerilor de poliție judiciară (între 45 și 52 ani vârstă reală de pensionare ca urmare a aplicării diminuării cu până la 13 ani a vârstei de pensionare fără niciun fel de penalizare, 25 ani vechime în muncă în care sunt incluse și perioadele de școlarizare, 15 ani vechime în funcție calculată prin adăugarea la fiecare an efectiv lucrat a câte 3 luni, 6 luni sau chiar 1 an).

Cuquantumul propus de proiectul de lege, atât prin raportare la procentul declarativ de 55% din venitul brut, cât și la procentul real de 44 - 48% (ca urmare a aplicării plafonării de 70% din ultimul venit net), corelat cu creșterea perioadei la care se raportează baza de calcul, de la 48 de luni la 60 de luni și cu diminuarea plafonului maxim al pensiei nete, de la nivelul ultimului venit net la 70% din acesta, precum și cu celelalte condiții privind vârsta și stagiul real de cotizare de peste 40 ani, **determină în concret anularea pensiilor de serviciu, care în fapt vor avea un cuantum inferior pensiilor de care ar beneficia magistrații în sistemul public.** Astfel, un judecător cu grad profesional de tribunal care se va pensiona la vârsta de 65 de ani cu o vechime în funcție de peste 40 de ani, va avea un punctaj total în sistemul public de peste 200 puncte, pensia contributivă urmând a avea un cuantum brut de peste 16.000 lei, ceea ce determină un cuantum net de peste 14.700 lei (în situația în care pensiei i se aplică doar impozitul pe venit), respectiv 13.500 lei (în situația în care pensiei i se aplică atât impozit pe venit, cât și CASS), mai mare decât pensia de serviciu în cuantum net maxim de 12.564 lei, calculată potrivit proiectului de act normativ. Această realitate este în mod evident contrară documentelor internaționale în materie și jurisprudenței Curții Constituționale care a statuat că legiuitorul este ținut să respecte principiul



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

independenței justiției, sub aspectul securității financiare a magistraților, care impune asigurarea unor venituri din pensii cât mai apropiate celor pe care magistratul le avea în perioada în care era în activitate.

În acest context, pensiile magistraților devin pensiile cu cea mai mică rată de înlocuire dintre toate pensiile de serviciu ajungând să fie chiar inferioare pensiilor de care ar beneficia aceștia în sistemul public (pentru celelalte categorii profesionale cu statut special fiind prevăzută o rată de înlocuire de 65% din media veniturilor brute pe o anumită perioadă, fără ca valoarea pensiei nete să depășească ultimul venit net³), deși judecătorii și procurorii sunt singurele categorii profesionale pentru care beneficiul pensiei de serviciu, într-un quantum cât mai apropiat de acela al ultimei remunerații, este garantat la nivel constituțional, constituind o componentă intrinsecă a independenței justiției (aspect subliniat de altfel și în PNRR, în expunerea jalonului 215).

Modificarea propusă accentuează major diferențele existente între generațiile de magistrați care nu beneficiază de drepturi nici măcar apropiate, ajungându-se la situația în care judecătorii și procurorii care nu îndeplinesc condițiile de pensionare la data intrării în vigoare a noii legi să nu mai beneficieze, de fapt, de pensie de serviciu, pensia de serviciu a acestora din urmă, acordată în condiții mult mai drastice, devenind în concret inferioară pensiei de care ar beneficia magistrații în sistemul public și urmând să fie într-un quantum înjumătățit față de cea a colegilor care au îndeplinit condițiile de pensionare anterior intrării în vigoare a acestui act normativ. Această diferențiere care nu are la bază un criteriu obiectiv și rezonabil (singura deosebire între acești magistrați constând în vechimea în funcție la data intrării în vigoare a noilor reglementări, o vechime mai mare cu doar o zi putând determina o modificare esențială a statutului), conjugată cu celelalte elemente care decurg din modificările substanțiale referitoare la condiția de vârstă și de vechime în muncă, conturează un dezacord flagrant cu valorile care fundamentează principiul constituțional al independenței justiției, inclusiv sub aspect financiar, precum și cu principiul egalității în drepturi.

Mai mult, prin adoptarea noului proiect de lege s-ar ajunge în situația coexistenței a trei regimuri de pensionare a magistraților semnificativ diferite, dintre care ultimul să consacre, de fapt, o eliminare a pensiei de serviciu, plasând astfel în derizoriu principiul independenței justiției, precum și pe cele ale stabilității și securității juridice.

³ A se vedea art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 223/2015 și art. VIII, IX, XI, XII și XVI alin. (1) din Legea nr. 282/2023





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Astfel, unii magistrați ar beneficia de pensie de serviciu în temeiul reglementărilor în vigoare până la data de 1 ianuarie 2024, alții în temeiul Legii nr. 282/2023, în forma în vigoare între 1 ianuarie 2024 și data intrării în vigoare a noului act normativ, în timp ce o ultimă categorie ar urma să se poată pensiona în condițiile ce vor fi stabilite prin noua reglementare.

Date fiind **diferențele majore** care caracterizează cele trei regimuri de pensionare și împrejurarea că nu există rațiuni reale care să susțină instituirea unor condiții atât de diferite pentru pensionarea unor magistrați care se află în situații asemănătoare, **acest context normativ ar conduce la situații de discriminare evidentă în privința unor elemente esențiale ale statutului magistratului, nesocotind astfel și principiul constituțional al egalității în drepturi.**

Din această perspectivă, singurul element de diferențiere între acești magistrați ar consta în vechimea în funcție la data intrării în vigoare a noilor reglementări, o vechime mai mare cu doar o zi putând determina o modificare esențială a statutului. Or, o asemenea deosebire nu poate în nicio situație să justifice o schimbare atât de importantă a unei componente esențiale a statutului, **cu atât mai mult cu cât la data intrării în profesie cadrul normativ referitor la condițiile de pensionare a fost același pentru toți acești judecători și procurori.**

Prin urmare, în privința celor care fac parte din sistemul justiției la data intrării în vigoare a legii, o modificare de o asemenea anvergură a statutului judecătorilor și procurorilor, sub aspectul unei componente esențiale pentru garantarea independenței justiției, este incompatibilă cu art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa de securitate juridică și calitate a legii, prin raportare la art. 124 alin. (3) din Constituție.

În acest sens, pentru identitate de rațiune, sunt pe deplin aplicabile considerentele instanței de contencios constituțional, care, cu privire la o propunere de modificare a unui element al regimului de pensionare (modalitatea de actualizare a pensiei de serviciu **pentru judecătorii și procurorii în funcție**), a constatat neconstituționalitatea unei asemenea soluții. Astfel, în Decizia nr. 467/2023, Curtea Constituțională a reținut că o asemenea propunere legislativă „**aduce în discuție o lipsă de previzibilitate a statutului juridic al persoanelor care, la data intrării în vigoare a legii, fac parte din sistemul justiției. Aceste persoane pierd un element al statutului lor consolidat la data intrării în profesie. Prin urmare, legiuitorul trebuie să facă diferența între persoanele deja aflate în structura sistemului judiciar și cele care încă nu au accesat acest sistem la data intrării în vigoare a legii. Dacă în primul caz o reglementare precum cea analizată nu poate fi acceptată, în cel de-al doilea caz, legiuitorul are o marjă de apreciere tocmai pentru că persoana va fi capabilă să previzioneze parcursul său profesional, precum și drepturile care decurg din acesta, încă de la momentul intrării în profesie**” (paragraful 157).



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Or, prin proiectul de lege inițiatorul nu numai că prezintă exact aceeași soluție declarată neconstituțională, dar adaugă și numeroase alte aspecte care afectează grav elemente fundamentale ale statutului judecătorilor și procurorilor, deși, cel puțin pentru magistrații în funcție, acestea trebuie recunoscute ca fiind consolidate de la momentul intrării lor în profesie, așa cum a statuat Curtea Constituțională.

Totodată, o astfel de reglementare va conduce la situații de discriminare chiar între magistrații în funcție, și anume între judecătorii și procurorii civili și judecătorii și procurorii militari, care deși își desfășoară activitatea în condiții absolut identice și pot avea la data intrării în vigoare a noii legi aceeași vechime în funcție și vârstă, vor beneficia de regimuri de pensionare substanțial diferite. Astfel, ca urmare a modificărilor propuse cu privire la condițiile de pensionare a judecătorilor și procurorilor - vârstă de 65 de ani, vechime în muncă de 35 de ani, pensie în cuantum de 55% din media veniturilor brute, dar nu mai mult de 70% din ultimul venit net, eliminarea vechimilor asimilate, perioadă de tranziție inaplicabilă celor mai mulți judecători și procurori în funcție, așa cum se va arăta în cele ce urmează – este evident faptul că toate condițiile de pensionare prevăzute de Legea nr. 223/2015 vor fi mult mai avantajoase - vârstă standard de pensionare variind între 45 de ani la acest moment și 52 de ani la sfârșitul perioadei de tranziție, judecătorii și procurorii militari beneficiind de reducerea cu până la 13 ani a vârstei de pensionare, și anume cu câte 6 luni în fiecare an, vechime în muncă de 25 de ani, din care vechime în funcție de doar 15 ani, pensie în cuantum de 65% din media veniturilor brute, dar nu mai mult de ultimul venit net. În concret, un judecător de la Înalta Curte de Casație și Justiție va avea o pensie de serviciu mult mai mică decât a oricărui judecător sau procuror militar, indiferent de gradul profesional al acestuia din urmă, pensia judecătorului de la instanța supremă fiind acordată în condiții incomparabil mai drastice decât a magistratului militar, așa cum s-a arătat anterior.

Situația de discriminare devine și mai flagrantă în ceea ce privește condițiile de pensionare ale ofițerilor de poliție judiciară, față de cele ale judecătorilor și procurorilor. Astfel, un ofițer de poliție judiciară care, în calitate de organ de cercetare penală își desfășoară întreaga activitate în echipă și sub supravegherea procurorilor și care la acest moment poate avea aceeași vechime în funcție și aceeași vârstă cu procurorul care îl coordonează și supraveghează întreaga activitate, se va putea pensiona la o vârstă cuprinsă între 45 de ani și cel mult 52 de ani (în anul 2035, la sfârșitul perioadei de tranziție), cu o vechime în muncă de 25 de ani și o vechime în funcție de 15 ani și o pensie în cuantum de 65% din media veniturilor brute, dar nu mai mult de ultimul venit net. În schimb, ca urmare a modificărilor propuse, procurorul se va putea pensiona mult mai târziu decât ofițerul de poliție judiciară, după trecerea unei perioade de 20 de ani, și anume la 65 de ani, cu o



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

vechime în muncă de 35 de ani și o vechime în funcție de 25 de ani, iar pensia sa, acordată după o perioadă de 20 de ani față de cea a ofițerului de poliție judiciară, va avea o valoare nominală mult mai mică decât a acestuia, fiind în quantum de 55% (în realitate 44 - 48%) din media veniturilor brute (spre deosebire de 65% în cazul polițistului) și plafonată la cel mult 70% din ultimul venit net (spre deosebire de 100% din ultimul venit net, în cazul polițistului).

În contextul situațiilor de discriminare generate de reglementarea propusă, trebuie amintită și situația judecătorilor instanței de contencios constituțional, care, de asemenea, vor beneficia de un regim de pensionare total diferit de cel al judecătorilor din sistemul instanțelor judecătorești (vechime în funcție - 18 ani funcții juridice și un mandat de 9 ani de judecător al Curții Constituționale, fără nicio altă condiție de vârstă, pensia fiind în quantum de 80% din ultimul venit brut, fără nicio altă plafonare). Cu privire la pensia de serviciu a acestora, în Decizia nr. 873/2010, Curtea Constituțională a reținut că „principiul independenței justiției apără pensia de serviciu a magistraților, inclusiv a celor care desfășoară activitatea profesională în cadrul Curții Constituționale, ca parte integrantă a stabilității financiare a acestora, în aceeași măsură cu care apără celelalte garanții ale acestui principiu.” De asemenea, în Decizia nr. 262/2016, Curtea Constituțională a reținut că „sub aspectul dreptului la pensie de serviciu, statutul judecătorilor constituționali reclamă același tratament cu cel al judecătorilor de la instanțele ordinare”. Prin urmare, față de aceste considerente, devin inexplicabile diferențele de reglementare sub aspectul pensiei de serviciu, ce ar rezulta din propunerea de modificare a statutului judecătorilor și procurorilor.

Este adevărat faptul că prin Decizia Curții Constituționale nr. 479/2025 a fost acceptată posibilitatea consacrării unor regimuri și, implicit, condiții diferite de pensionare prin efectul unor acte normative succesive, însă aceasta nu înseamnă că, sub aspect intrinsec, fiecare reglementare în parte ar putea să nesocotească principiile constituționale, inclusiv cele referitoare la independența justiției, egalitate și nediscriminare.

Dimpotrivă, fără ca intervenția legiuitorului în sensul modificării regimului de pensionare să fie *de plano* interzisă, fiecare act normativ trebuie să fie conform cu exigențele constituționale.

Or, un quantum al pensiei de serviciu drastic diminuat, de la 80% la 44% din venitul brut, mult sub quantumul de 65% prevăzut pentru toate celelalte categorii de beneficiari de pensie de serviciu (ceea ce face ca în fapt pensiile de serviciu ale magistraților să devină mult mai mici decât pensiile de serviciu ale ofițerilor de poliție judiciară din cadrul Direcției Naționale Anticorupție și Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism),



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

conturează, fără îndoială, o încălcare flagrantă a principiului independenței justiției, dar și existența unei veritabile discriminări atât între generațiile de magistrați, cât și față de toți ceilalți beneficiari de astfel de pensii.

În fapt, unora dintre magistrați li se recunoaște dreptul la o pensie de serviciu în acord cu exigențele care decurg din principiul independenței justiției, în timp ce **pentru magistrații care se vor pensiona sub imperiul reglementării propuse nici nu se mai poate vorbi de o pensie de serviciu.** În concret, la împlinirea vârstei de 65 ani, după mai mult de 40 de ani de muncă, pensia de care ar beneficia magistratul exclusiv în temeiul dreptului comun va fi mult mai mare decât așa-zisa pensie de serviciu pe care pretinde că o reglementează proiectul de lege.

Prin modalitatea de reglementare propusă, dreptul magistraților la pensia de serviciu este golit de conținut, dată fiind reducerea drastică a veniturilor din pensia de serviciu până la nivelul la care aceasta va fi inferioară pensiei din sistemul public. Condițiile economice dificile sau principiul echității, invocate în expunerea de motive, nu pot justifica reglementarea propusă în condițiile în care doar pensiile de serviciu ale magistraților sunt eliminate, fără ca celelalte categorii de pensii de serviciu, care reprezintă peste 90% din totalul acestora, să fie în vreun fel afectate de măsuri similare.

În același timp, reglementarea propusă este criticabilă și din perspectiva comparației cu regimurile pensiilor de serviciu ale magistraților existente la nivelul altor state europene, care au o pensie raportată la venitul brut, procentul fiind superior celui propus în proiectul de act normativ. Pentru a răspunde recomandărilor formulate prin documentele internaționale (Carta europeană privind statutul judecătorilor) potrivit cărora pensia ar trebui să aibă un nivel cât mai apropiat posibil de acela al ultimei remunerații primite pentru activitatea jurisdicțională, legislațiile statelor europene au stabilit pentru magistrați o modalitate de calcul care să răspundă acestor exigențe.

De exemplu, în Spania este reglementat un quantum între 85,38% - 100%, în Luxemburg 83.33%, în Austria 80%, în Malta 78,1%, în Polonia, Franța și Olanda un procent de 75%, în Germania un procent de 71,75%, iar în Portugalia este prevăzută o pensie de 100% din ultimul salariu net (mai multe informații se regăsesc în anexa la prezentul aviz).

Mai mult, valoarea reală a pensiei stabilite sub forma unui procent de 55% din venitul brut (în realitate mult mai mic, așa cum am arătat mai sus) este direct influențată de politica fiscală a statului. Astfel, este posibil ca, în contextul în care **plafonul de 70% din venitul net este unul maximal, iar nu unul minimal, valoarea efectivă a pensiei nete să reprezinte un procent similar,**



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței Justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

55% - 60% din ultimul venit net, în situația în care impozitele și contribuțiile aplicate venitului brut, respectiv pensiei brute, ar fi stabilite de o manieră asemănătoare.

Pentru a răspunde cerinței referitoare la asigurarea unei pensii cât mai apropiate de nivelul ultimei remunerații trebuie prevăzut expres un plafon minim al pensiei nete, care să constituie garanția faptului că nivelul acesteia nu se poate îndepărta de nivelul ultimului venit. Contrar acestei abordări, proiectul de lege propune un plafon maxim al pensiei nete, lăsând astfel posibilitatea ca, sub imperiul politicii fiscale a statului, cuantumul net al pensiei să fie mult mai mic decât plafonul propus - 70% din venitul net - și care oricum este semnificativ mai mic decât standardul constituțional - ultima remunerație.

Prin urmare, efectul cumulat al diminuării de la 80% la 55% (de fapt 44% - 48%) a procentului care reprezintă rata de înlocuire raportat la venitul brut, cât și lipsa unui plafon minim sub care nu poate scădea pensia netă ca urmare a politicii fiscale a statului, plafon cât mai apropiat de cel al ultimului venit net⁴, face ca soluția adoptată să ignore complet deciziile Curții Constituționale, care, sintetizând aspecte reținute constant anterior în jurisprudența sa, a subliniat explicit că pensia magistraților *„trebuie raportată la venitul brut de la momentul deschiderii dreptului la pensie de serviciu pentru a reflecta un nivel cât mai apropiat de venitul aferent funcției, gradului profesional, vechimii avute în vedere la data pensionării. Atunci când Curtea a stabilit că valoarea pensiei de serviciu trebuie să fie cât mai apropiată de „cuantumul venitului ce reprezintă indemnizația pentru activitatea desfășurată în calitate de magistrat” și a făcut referire la actele internaționale cu privire la stabilirea acestui moment cât mai aproape de cel al ultimei remunerații (Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, paragraful 123), nu a avut în vedere o diluare a bazei de calcul, din contră, indiferent de modul său de stabilire - respectiv de mijlocul utilizat -, aceasta trebuie să reflecte în final un cuantum care să susțină obiectivul primordial fixat de Curte cu privire la cuantumul pensiei de serviciu rezultate.”* (Decizia Curții Constituționale nr. 467/2023, paragraful 118).

Tot astfel, prin Decizia nr. 900/2020, Curtea Constituțională a reținut că **„în stabilirea cuantumului pensiei de serviciu a magistraților, spre deosebire de celelalte categorii profesionale care beneficiază de pensii în regim special, legiuitorul este ținut să respecte principiul independenței justiției, sub aspectul securității financiare a magistraților care impune asigurarea unor venituri din pensii apropiate celor pe care magistratul le avea în perioada în**

⁴ Dimpotrivă, în propunerea analizată este introdus un plafon maxim al pensiei nete, ceea ce face ca valoarea reală a pensiei nete să poată scădea mult sub acest plafon de 70% din venitul net, în funcție de politica fiscală a statului (spre exemplu, trecerea contribuțiilor sau a unei părți din contribuții de la angajat la angajator, așa cum a fost până la 1 ianuarie 2018).





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

care era în activitate. Incompatibilitățile și interdicțiile inerente funcțiilor de judecător, procuror și magistrat-asistent sunt, prin severitatea lor, unice și speciale acestor funcții, fără a se regăsi în statutul altor categorii profesionale, și constituie, împreună cu regimul de remunerare (salariu și pensie) a acestei categorii profesionale, elemente de substanță a independenței justiției.

144. Așa cum s-a arătat în prealabil, pensiile și vârsta de pensionare trebuie să fie în mod adecvat garantate prin lege (Principiile fundamentale privind independența magistraturii), fiind necesar ca legea "să garanteze judecătorului care a împlinit vârsta legală pentru încetarea funcției, după ce a exercitat-o ca profesie o perioadă determinată, plata unei pensii al cărei nivel trebuie să fie cât mai apropiat posibil de acela al ultimei remunerații primite pentru activitatea jurisdicțională" (Carta europeană privind statutul judecătorilor). Mai mult, în Declarația cu privire la Principiile de Independență a Justiției, adoptată de Conferința Președinților de Instanțe Supreme din Europa Centrală și de Est, de la Brijuni, Croația, din 14 octombrie 2015, s-a reținut că "Judecătorii trebuie să primească o compensație pe măsura profesiei și îndatoririlor lor și să dispună de condiții adecvate de lucru. [...] Remunerația judecătorilor trebuie să fie ferită de posibile reduceri prin legislație. Trebuie să existe garanții pentru a se menține o remunerație rezonabilă a judecătorilor în caz de dizabilitate, cât și pentru plata pensiei care trebuie să fie în legătură rezonabilă cu remunerația primită în perioada de activitate. Remunerația și condițiile de lucru ale judecătorilor nu pot fi modificate în dezavantajul judecătorilor în timpul mandatului, cu excepția situațiilor deosebite de natură economică sau bugetară." De asemenea, Avizul nr. 21 (2018) al Consiliului Consultativ al Judecătorilor Europeni (CCJE) stipulează că "Autoritățile competente trebuie întotdeauna să pună la dispoziția puterii judecătorești fonduri suficiente pentru ca aceasta să își poată îndeplini cu demnitate și în mod corespunzător misiunea care îi revine. Salarii adecvate, pensii la atingerea limitei de vârstă și alte beneficii sociale, un grad de încărcare cu sarcini de lucru care să poată fi gestionat, o infrastructură corespunzătoare de lucru și siguranța locului de muncă atât pentru judecători, cât și pentru personalul instanțelor, toate acestea sunt elemente vitale pentru legitimitatea și buna reputație a unui sistem judiciar. Acestea sunt, de asemenea, garanții importante împotriva fenomenului corupției în interiorul sistemului judiciar."

În același timp, aplicarea corelată a tuturor dispozițiilor din legea adoptată care, pe lângă reducerea cuantumului pensiei de serviciu la 55% din media veniturilor brute din ultimii 5 ani, prevede și un stagiul de cotizare de cel puțin 35 de ani și vârsta standard de 65 de ani (ceea ce pentru persoanele intrate în profesie la 23 de ani determina o vechime în funcție de 42 de ani), va





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

conduce, practic, la eliminarea pensiei de serviciu, de vreme ce cuantumul acesteia va fi egal sau inferior pensiei din sistemul public.

Prin urmare, adoptarea proiectului de lege determină desființarea pensilor de serviciu ale magistraților, fapt contrar unei jurisprudențe constante a Curții Constituționale.

Astfel, prin Decizia nr. 20/2000, pronunțată în cadrul unui control de constituționalitate *a priori* cu privire la o lege prin care se abroga pensia de serviciu a magistraților, Curtea a reținut că „înstituirea pensiei de serviciu [...] este justificată în mod obiectiv, ea constituind o compensație parțială a inconvenientelor ce rezultă din rigoarea statutelor speciale cărora trebuie să li se supună [...] magistrații. Astfel, aceste statute speciale stabilite de Parlament prin legi sunt mult mai severe, mai restrictive, impunând [...] magistraților obligații și interdicții pe care celelalte categorii de asigurați nu le au. Într-adevăr acestora le sunt interzise activități ce le-ar putea aduce venituri suplimentare, care să le asigure posibilitatea efectivă de a-și crea o situație materială de natură să le ofere după pensionare menținerea unui nivel de viață cât mai apropiat de cel avut în timpul activității”. Curtea a constatat că “reglementarea în vigoare [...] a pensiei de serviciu pentru magistrați, cu diferențele pe care această pensie le prezintă față de pensia comună de asigurări sociale, nu constituie o încălcare a principiului egalității cetățenilor în fața legii, principiu prevăzut de art. 16 alin. (1) din Constituție. Această constatare se bazează pe specificul [...] activității [...] magistraților, care [...] impune [...] obligații și interdicții severe, precum și riscuri sporite, ceea ce justifică în mod obiectiv și rezonabil o diferențiere a regimului juridic de pensionare față de regimul stabilit pentru alți asigurați care nu sunt supuși aceluiași exigențe, restricții și riscuri”. Reținând motivele care justifică și impun acordarea pensiei de serviciu, Curtea a constatat că aceasta “nu reprezintă un privilegiu”, tratamentul juridic diferit aplicabil magistraților sub aspectul dreptului la pensie fiind întemeiat pe statutul diferit și pe specificul activității acestei categorii profesionale.

Prin Decizia nr. 873/2010, pronunțată, de asemenea, în cadrul unui control de constituționalitate *a priori* cu privire la o lege prin care se intenționa abrogarea, din nou, a pensiei de serviciu a magistraților, analizând statutul constituțional și legal al judecătorilor, al procurorilor, al magistraților-asistenți și al judecătorilor Curții Constituționale, Curtea a reținut că “principiul independenței justiției apără pensia de serviciu a magistraților, ca parte integrantă a stabilității financiare a acestora, în aceeași măsură cu care apără celelalte garanții ale acestui principiu”. Dezvoltând considerentele Deciziei nr. 20/2000, precitată, Curtea a concluzionat că “statutul constituțional al magistraților - statut dezvoltat prin lege organică și care cuprinde o serie de incompatibilități și interdicții, precum și responsabilitățile și riscurile pe care le implică exercitarea acestor profesii - impune acordarea pensiei de serviciu ca o componentă a independenței justiției,



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

garanție a statului de drept, prevăzut de art. 1 alin. (3) din Legea fundamentală". Prin urmare, Curtea a constatat că dispozițiile prin care se abrogă pensia de serviciu a magistraților sunt neconstituționale în raport cu principiul independenței justiției și cu principiul statului de drept.

Printr-o jurisprudență constantă în cadrul controlului de constituționalitate a posteriori (a se vedea Decizia nr. 433/2013, Decizia nr. 501/2015, Decizia nr. 45/2018, Decizia nr. 574/2018), Curtea a reiterat că *„reglementarea regimului juridic al pensiilor de serviciu într-un mod diferit decât cel propriu sistemului general al asigurărilor sociale nu constituie o discriminare în sensul art. 16 alin. (1) din Constituție", faptul că "la acordarea acestui beneficiu, legiuitorul a avut în vedere importanța pentru societate a activității desfășurate de această categorie socioprofesională, activitate caracterizată printr-un înalt grad de complexitate și răspundere, precum și de incompatibilități și interdicții specifice", că pensia de serviciu "a fost instituită în vederea stimulării stabilității în serviciu și formării unei cariere în magistratură. Conform reglementărilor menționate, pensia de serviciu se acordă la împlinirea vârstei de pensionare numai magistraților care, în privința totalului vechimii lor în muncă, îndeplinesc condiția de a fi lucrat un anumit număr de ani numai în magistratură".*

De asemenea, prin Decizia nr. 153/2020, pronunțată în cadrul controlului de constituționalitate *a priori* cu privire la o nouă lege prin care legiuitorul intenționa să abroge pensia de serviciu a magistraților, Curtea, subliniind *"caracterul constant al jurisprudenței sale referitoare atât la regimul juridic general al reglementărilor în domeniul pensiilor, cât și al pensiei de serviciu a magistraților"*, a constatat că legea criticată nesocotește deciziile instanței de contencios constituțional. Astfel, Curtea a reținut că *"legea criticată nesocotește atât soluția cât și considerentele deciziilor menționate, prin care Curtea Constituțională a statuat, în mod consecvent, că abrogarea reglementărilor referitoare la pensia de serviciu a magistraților (judecători, procurori, magistrați-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și Curtea Constituțională, judecători ai Curții Constituționale) încalcă dispozițiile constituționale care consacră independența justiției"*. În concluzie, subliniind că, potrivit dispozițiilor art. 147 alin. (4) din Constituție, deciziile sale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, având aceleași efecte pentru toate autoritățile publice și toate subiectele individuale de drept, Curtea a constatat că *"legiferarea cu încălcarea deciziilor Curții Constituționale este incompatibilă cu statul de drept, consacrat de prevederile art. 1 alin. (3) din Constituție"*.

În fine, în Decizia nr. 900/2020 Curtea Constituțională a reținut că *„dispozițiile constituționale privind independența justiției și statutul magistraților nu pot avea doar un caracter declarativ, ci constituie norme obligatorii pentru Parlament, care are obligația de a legifera măsuri*



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

corespunzătoare prin care să asigure, în mod real și efectiv, independența justiției, fără de care nu se poate concepe existența statului de drept, consacrat de art. 1 alin. (3) din Constituție. În consecință, Curtea constată că actul normativ supus controlului de constituționalitate, care are ca efect indirect anularea pensiei de serviciu a magistraților, este contrar art. 124 alin. (3) din Constituție, care prevede că „Judecătorii sunt independenți și se supun numai legii.”

Mai mult, adoptarea proiectului de lege ar constitui o nesocotire a celor statuate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, care prin Hotărârea din 5 iunie 2025 din Cauza C-762/23, a stabilit cu valoare de principiu nu numai necesitatea garantării unui nivel al pensiilor judecătorilor cât mai apropiat de ultimul salariu încasat, cât și asigurarea unei pensii raportate în permanență la nivelul de remunerare a judecătorilor în exercițiu. În acest sens, reiterând principiile similare ale Consiliului Europei, Curtea a reținut că „38 Este necesar să se menționeze, în această privință, punctul 54 din Recomandarea Comitetului de Miniștri din anul 2010, potrivit căruia „[trebuie să existe garanții pentru [...] plata unei pensii pentru limită de vârstă care ar trebui să fie [raportată] în mod rezonabil la nivelul de remunerare a judecătorilor în exercițiu”.

Și în jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului s-a reținut că „orice ajustări ale sistemelor de pensii trebuie să se efectueze în mod gradual, precaut și cu măsură, deoarece orice altă abordare ar putea pune în pericol pacea socială, previzibilitatea sistemului de pensii și securitatea juridică” (a se vedea, de exemplu, Hotărârea pronunțată în Cauza Muraru și Marin împotriva României, pct. 115, Hotărârea pronunțată în Cauza Andrie împotriva Republicii Cehe, pct. 51-52, Hotărârea pronunțată în Cauza Beeler împotriva Elveției, pct. 104). De asemenea, Curtea a precizat că „respectă, în general, alegerea politicilor legiuitorului, cu excepția cazului în care aceasta este în mod vădit lipsită de un temei rezonabil” (a se vedea Hotărârea pronunțată în Cauza Stec și alții împotriva Regatului Unit, pct. 52, Hotărârea pronunțată în Cauza Savicks și alții împotriva Letoniei, pct. 185).

Or, date fiind argumentele prezentate anterior, nu se poate susține că există un temei rezonabil pentru modificarea regimului pensiilor de serviciu ale magistraților până la stadiul în care acestea sunt în fapt eliminate.

Pentru motivele prezentate, proiectul de lege contravine dispozițiilor art. 1 alin. (3) și (5), art. 16, art. 124 alin. (3) și ale art. 147 alin. (4) din Constituția României.

2.2. În strânsă legătură cu problematica vizând cuantumul pensiei de serviciu sunt și dispozițiile art. V alin. (6) din proiectul de lege, prin care se elimină pentru magistrații în funcție, dar care nu îndeplinesc la acest moment condițiile de pensionare, actualizarea pensiei de



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

serviciu prin raportare la venitul unui magistrat în activitate, deși o soluție identică a fost anterior declarată neconstituțională.

Astfel, prin Decizia nr. 467/2023 a analizat constituționalitatea unei dispoziții similare care prevedea înlocuirea actualizării pensiei de serviciu prin raportare veniturile unui magistrat în activitate, cu actualizarea în funcție de indicii de inflație. Curtea a reținut că, din perspectiva securității juridice în cadrul sistemului judiciar, această dispoziție **„aduce în discuție o lipsă de previzibilitate a statutului juridic al persoanelor care, la data intrării în vigoare a legii, fac parte din sistemul justiției. Aceste persoane pierd un element al statutului lor consolidat la data intrării în profesie. Prin urmare, legiuitorul trebuie să facă diferența între persoanele deja aflate în structura sistemului judiciar și cele care încă nu au accesat acest sistem la data intrării în vigoare a legii. Dacă în primul caz o reglementare precum cea analizată nu poate fi acceptată, în cel de-al doilea caz, legiuitorul are o marjă de apreciere tocmai pentru că persoana va fi capabilă să previzioneze parcursul său profesional, precum și drepturile care decurg din acesta, încă de la momentul intrării în profesie. Prin urmare, art.1 pct.6 și art.XIII alin.(5) și (6) încalcă art.1 alin.(5) din Constituție, în componenta sa de securitate juridică și calitate a legii, prin raportare la art.124 alin.(3) din Constituție în privința celor care fac parte din sistemul justiției, la data intrării în vigoare a legii.”** (paragraful 157).

În privința celor care fac parte din sistemul justiției, la data intrării în vigoare a legii propuse, toate considerentele prezentate sunt, în egală măsură, aplicabile și cu privire la art. V alin. (6) din lege care, prin urmare, contravine art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa de securitate juridică și calitate a legii, prin raportare la art. 124 alin. (3) din Constituție.

Așadar, pentru asigurarea conformității cu legea fundamentală, pentru toți magistrații aflați în funcție la data intrării în vigoare a noii reglementări, legiuitorul are obligația de a menține dreptul la actualizarea pensiei de serviciu în raport cu indemnizația de încadrare brută lunară a magistraților în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional, aceasta fiind un element al statutului lor consolidat la data intrării în profesie, așa cum a statuat expres Curtea Constituțională în Decizia nr. 467/2023 (paragraful 157).

Mai mult, adoptarea proiectului de lege ar constitui o nesocotire a celor statuate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene prin Hotărârea din 5 iunie 2025 din Cauza C-762/23, amintită mai sus.

Consecințele inacceptabile ale dispoziției criticate sunt și mai evidente dacă sunt privite în relație cu dispoziția care prevede reducerea cuantumului pensiei pentru magistrații care vor îndeplini condițiile de pensionare după data intrării în vigoare a noii legi. În cazul acestora din



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 15B din 27 noiembrie 2025

urmă diferențele existente *ab initio*, rezultate din modul diferit de calcul al pensiei (55% din venitul brut, în fapt 44% - 48%, dar nu mai mult de 70% din venitul net) prin comparație cu cei care au îndeplinit condițiile de pensionare înainte de data intrării în vigoare a noii legi (80% din venitul brut, fără niciun plafon sau plafonat la venitul net), se vor accentua cu fiecare actualizare.

Astfel, la fiecare actualizare prin raportare la veniturile unui magistrat în activitate în cazul pensiilor stabilite sub imperiul legii anterioare, pensiile reglementate de noul act normativ și care nu se mai actualizează în această modalitate vor deveni, prin comparație, mult mai mici, ajungând să reprezinte o treime sau chiar mai puțin din pensiile colegilor pensionați sub imperiul legilor anterioare.

Mai mult, pentru magistrații care vor îndeplini condițiile de pensionare potrivit noii legi, nici măcar menținerea valorii reale a pensiei prin efectul actualizării cu rata inflației nu este garantată în condițiile în care, de fapt, prin legile anuale privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, în mod constant dispozițiile privind actualizarea cu indicii de inflație a pensiilor de serviciu au fost suspendate (spre exemplu, O.U.G. nr. 115/2023, O.U.G. nr. 156/2024, O.U.G. nr. 151/2025).

Concluzionând, prevederile art. V alin. (6) din proiectul de lege încalcă dispozițiile art. 16 și art. 124 alin. (3) cu referire la art. 147 alin. (4) și art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată.

2.3. Sub un alt aspect, proiectul de act normativ prevede o nouă creștere a vârstei de pensionare pentru magistrați, de la 60 de ani la 65 de ani.

Până la modificările introduse prin Legea nr. 282/2023, legislația în materie nu prevedea o condiție de vârstă pentru pensionarea magistraților, fiind suficientă îndeplinirea condiției privind exercitarea funcției o perioadă de cel puțin 25 de ani. Prin Legea nr. 282/2023 a fost introdusă și condiția de vârstă de 60 de ani, atingerea acestei vârste urmând să se realizeze etapizat, în concordanță cu principiile stabilite de Curtea Constituțională.

În aceste condiții, reglementarea propusă ignoră complet specificul profesiilor de judecător și procuror. Stabilirea vârstei de 60 de ani nu a fost întâmplătoare, ci a avut în vedere complexitatea și responsabilitatea majoră a profesiilor de judecător și procuror, caracterizate de suprasolicitare neuropsihică deosebită, riscuri și uzură intensă pe care le implică exercitarea acestor funcții pe o perioadă de 25 de ani, în condițiile unui volum de muncă mult peste media europeană și a celui mai drastic regim de interdicții și incompatibilități.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Pe de altă parte, creșterea vârstei de pensionare a judecătorilor și procurorilor la 65 de ani va genera o discriminare negativă a magistraților care, spre deosebire de alte categorii profesionale care beneficiază de mecanisme de reducere a vârstei standard de pensionare ca efect al unor condiții specifice de muncă, nu au reglementate astfel de mecanisme, deși condițiile de muncă ale magistraților sunt în mod constant deosebit de solicitante, generând un efect de uzură cel puțin similar cu cel avut în vedere de legiuitor când a stabilit mecanismele de reducere a vârstei pentru alte categorii profesionale.

Spre exemplu, pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare (care reprezintă majoritatea covârșitoare a beneficiarilor pensiilor de serviciu), prin aplicarea dispozițiilor art. 21 din Legea nr. 223/2015 vârsta standard de pensionare se poate reduce cu până la 13 ani, prin această reducere vârsta standard de pensionare neputând fi mai mică de 45 de ani (la acest moment vârsta standard de pensionare pentru aceste categorii profesionale este de 58 de ani și 7 luni, potrivit creșterii etapizate din Anexa nr. 1 la Legea nr. 223/2015). Mai mult, trebuie subliniat că desfășurarea activității în condiții deosebite, speciale sau alte condiții, determină pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare nu numai reducerea vârstei standard de pensionare, ci și creșterea vechimii în funcție avute în vedere pentru îndeplinirea condițiilor de pensionare, prin calcularea, potrivit art. 24 din același act normativ, pentru fiecare an efectiv lucrat a câte unui an și 3 luni, unui an și 6 luni sau chiar 2 ani. De exemplu, potrivit Anexei nr. 1 la H.G. nr. 1294/2001, consilierii juridici care asigură asistența juridică, reprezintă și apără interesele Ministerului Apărării Naționale își desfășoară activitatea în condiții calificate ca fiind speciale, beneficiind de reducerea vârstei standard de pensionare cu maxim 13 ani, precum și de creșterea vechimii în funcție prin luarea în calcul pentru fiecare an efectiv lucrat a câte unui an și 6 luni. De asemenea, consilierii juridici care reprezintă și apără interesele Ministerului Apărării Naționale în fața Înaltei Curți de Casație și Justiție beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu maxim 13 ani, precum și de creșterea vechimii în funcție prin luarea în calcul pentru fiecare an efectiv lucrat a câte doi ani.

În acest context, mai trebuie subliniat că, deși prin alin. (3¹) propus la art. 211 din Legea nr. 303/2022 se prevede reglementarea unui mecanism de pensionare anticipată, trebuie avută în vedere împrejurarea că o astfel de posibilitate poate fi valorificată numai după îndeplinirea condiției de vechime în funcție de cel puțin 35 de ani și cu aplicarea unei diminuări de 2% pentru fiecare an care lipsește din vârsta standard de pensionare de 65 de ani, condiții care nu sunt prevăzute pentru pensionarea anticipată a niciunei alte categorii profesionale care beneficiază de



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

pensie de serviciu. Dimpotrivă, spre exemplu în cazul beneficiarilor pensiilor stabilite în temeiul Legii nr. 223/2015, pensionarea anticipată se poate realiza după o vechime efectivă (în muncă) de numai 25 de ani, din care este suficient ca doar 15 ani să reprezinte vechimea în serviciu (în funcție).

Totodată, nu poate fi omis nici faptul că procentul de diminuare propus de 2% este unul de noutate în raport cu toate celelalte reglementări în vigoare (spre exemplu, art. 29 din Legea nr. 223/2015 prevede pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare un procent de diminuare de 1% pentru fiecare an care lipsește din vechimea cumulată necesară pentru pensionare, de 25 de ani).

Așadar, mecanismul de pensionare anticipată propus pentru judecători și procurori - pensionare după 35 ani vechime în funcție, cu o pensie diminuată până la 41% din media veniturilor din ultimele 60 de luni, cuantum care este departe de orice standard constituțional privind pensia de serviciu a magistraților, fiind chiar sub nivelul pensiei stabilite în sistemul public pe criteriul contributivității, ceea ce echivalează practic cu o eliminare a pensiei de serviciu - creează o situație de profundă inechitate pentru magistrați prin comparație cu celelalte categorii profesionale cu statut special, așa cum s-a arătat anterior.

Date fiind toate argumentele expuse, este evident **caracterul discriminatoriu al reglementării propuse, adoptarea unei asemenea modificări transformând categoria profesională a magistraților în categoria cu cel mai drastic regim de pensionare**, deși toate aspectele relevante privind exercitarea profesiei – cele mai severe condiții de accesare în funcție, responsabilități, complexitate și volum imens de muncă (pentru a cărui gestionare în condiții de eficiență numărul orelor de muncă este constant peste 60 de ore/săptămână), riscuri și uzură psihică intensă, cel mai strict regim de interdicții și incompatibilități, precum și obligație de rezervă care determină în multe cazuri o adevărată izolare socială a magistraților, cu consecințe în planul relațiilor personale și familiale – justifică, de fapt, un sistem de pensionare atenuat față de cel al altor profesii.

Toate elementele prezentate conduc la concluzia că noua condiție de pensionare referitoare la vârstă este **contrară și prevederilor art. 16 din Constituția României**, de vreme ce diferențele de reglementare prezentate nu au nicio justificare obiectivă.

De asemenea, nu poate fi omisă nici situația judecătorilor Curții Constituționale, pentru care nu este reglementată nicio condiție privind vârsta de pensionare, iar cuantumul pensiei este de 80% din ultimul venit brut, fără nicio plafonare și fără nicio penalizare indiferent de vârsta pensionării.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

2.4. Proiectul de lege prevede și introducerea unei noi condiții pentru pensionare, respectiv vechimea în muncă de 35 de ani.

Reglementarea, cu caracter de noutate în materia pensiilor de serviciu ale magistraților, a unei asemenea condiții, impune legiuitorului respectarea unor minime obligații:

- verificarea necesității și rezonabilității normei, iar în situația în care este îndeplinită această condiție stabilirea unor dispoziții tranzitorii așa cum a statuat Curtea Constituțională în jurisprudența sa constantă, rolul acestor norme fiind acela de *„a permite o trecere graduală și firească în timp de la situația de fapt și de drept existentă la cea urmărită/avută în vedere de noua reglementare. Această tranziție nu presupune o escamotare a situației-premisă, ci acceptarea acesteia pentru a se realiza evoluția treptată către finalitatea urmărită. De asemenea, tranziția nu poate fi realizată ex abrupto, ci este necesară o abordare echilibrată și rațională, care să asigure previzibilitatea normativă în domeniul vizat. Atingerea rezultatului urmărit se realizează în timp, în mod firesc, astfel ca destinatarii actului să nu fie expuși unor situații aleatorii pe care însăși reglementarea normativă adoptată o creează.”* (Decizia nr. 467/2023, paragraful 123).

- evitarea creării unor situații discriminatorii, ceea ce presupune raportarea la alte reglementări în vigoare, pentru categorii de personal aflate în situații asemănătoare.

Niciuna dintre aceste minime obligații nu este respectată.

Astfel, norma propusă nu este nici necesară și nici rezonabilă, în condițiile în care aceasta, de fapt, dublează condiția privind creșterea vârstei de pensionare (la acest moment condiția de vechime în muncă fiind cuprinsă implicit în condiția privind vechimea în funcție).

Prin urmare, în condițiile în care prin creșterea vârstei de pensionare va crește în aceeași măsură și vechimea în muncă, iar pe de altă parte creșterea fiecăreia dintre aceste condiții nu se poate realiza decât etapizat și în același ritm, devine evident că stabilirea unei noi condiții privind vechimea în muncă este nejustificată, fiind complet inutilă.

Mai mult, din perspectiva obligației de a respecta principiul nediscriminării, actul normativ ignoră cu desăvârșire faptul că **pentru niciuna dintre celelalte categorii profesionale cu statut special nu este reglementată o asemenea condiție de vechime în muncă de 35 de ani.**

Dimpotrivă, spre exemplu, pentru categoria majoritară a beneficiarilor de pensii de serviciu, și anume militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special, dispozițiile art. 16 din Legea nr. 223/2015 stabilesc că aceste persoane se pot pensiona dacă au o vechime efectivă (în muncă) de doar 25 de ani, din care o vechime în serviciu (în funcție) de 15 ani, în calculul acestor vechimi fiind cuprinsă și perioada de școlarizare potrivit art. 3 lit. e) pct. 3 din același act normativ. Mai mult, la calculul vechimii necesare pentru pensionare, sunt aplicabile dispozițiile art. 24, potrivit





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

căroră, pentru fiecare an efectiv lucrat se are în vedere câte un an și 3 luni, un an și 6 luni sau chiar 2 ani. Pe de altă parte, pentru aceste categorii de personal, nici condiția vizând vârsta de pensionare nu determină implicit creșterea vechimii în muncă sau în funcție, de vreme ce pentru aceste categorii de personal este reglementată posibilitatea reducerii vârstei standard de pensionare cu până la 13 ani, la acest moment vârsta minimă de pensionare fiind 45 de ani și 7 luni, iar la sfârșitul perioadei de creștere etapizată fiind 52 de ani.

2.5. Reglementarea unei noi etapizări a creșterii condiției de vârstă are doar un caracter formal, pentru 45% dintre judecătorii și procurorii în funcție vârsta de pensionare crescând direct la 65 ani, iar pentru alți aproximativ 21% vârsta de pensionare crește brusc la peste 60 ani, fapt ce nesocotește cerințele subliniate de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 467/2023.

În primul rând, eșalonarea pornește în mod greșit de la o vârstă de pensionare care este diferită de cea existentă la data intrării în vigoare a legii propuse.

Astfel, potrivit reglementării în vigoare, respectiv Legea nr. 282/2023, vârsta minimă de pensionare pentru anul 2026 este de 48 ani. Prin urmare, creșterea etapizată a vârstei de pensionare ar trebui să albe ca punct de pornire această vârstă, iar nu cea de 49 ani, cum se propune prin proiectul de act normativ transmis Consiliului.

Or, prin Decizia Curții Constituționale nr. 467/2023, analizând eșalonarea creșterii vârstei de pensionare stabilită în anexa la legea care făcea obiectul sesizării, instanța de contencios constituțional a constatat că eșalonarea propusă pornea de la o vârstă de pensionare care nu își găsea susținerea în normele existente (ipotetic, vârsta de pensionare în sistem începea de la 47 de ani, și nu 50 cum se propunea), operând din start cu o ficțiune juridică lipsită de raționalitate (par. 124).

Acest considerent își păstrează pe deplin valabilitatea și în cazul actualului proiect de lege, legiuitorul având obligația ca, pentru respectarea jurisprudenței Curții Constituționale, să stabilească vârsta de 48 ani ca fiind punctul de pornire pentru creșterea etapizată a vârstei de pensionare. Operând din start cu o ficțiune juridică fără corespondent în realitatea juridică în vigoare (49 ani în loc de 48 ani) se agravează în mod nejustificat situația tuturor generațiilor de magistrați în funcție, căroră oricum li se va aplica un regim de pensionare mult defavorabil față de cel existent la momentul accederii în profesie (creșterea vârstei de pensionare cu 17 ani, introducerea unei condiții de vechime în muncă de 35 ani, diminuarea substanțială a cuantumului pensiei etc.).



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

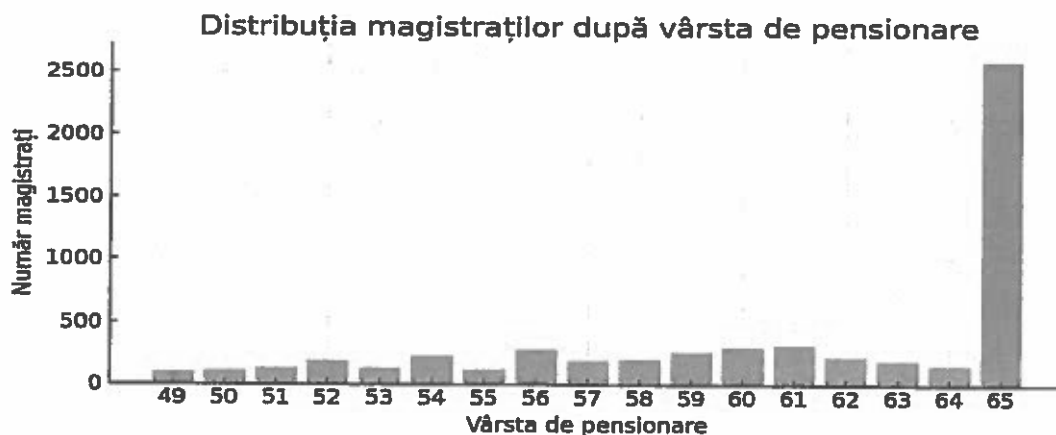
Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Mai mult, sub imperiul noii reglementări propuse, prin efectul conjugat al creșterii vârstei de pensionare cu 17 ani (de la 48 ani la 65 ani, câte 1 an în fiecare an până în anul 2041) și eliminarea completă a vechimilor asimilate până în anul 2035 (prin diminuarea la fiecare 2 ani cu câte un an a vechimii asimilate recunoscute), un procent de peste 45% dintre judecătorii și procurorii în funcție nu beneficiază de nicio etapizare, vârsta de pensionare crescând brusc la 65 ani, iar pentru un procent de aproximativ 21% dintre magistrați tranziția este doar formală, vârsta de pensionare crescând brusc la peste 60 ani.

În concret, pentru toți magistrații în funcție care la data intrării în vigoare a noii legi au o vechime mai mică de 9 ani (care reprezintă, potrivit evidențelor Consiliului Superior al Magistraturii, peste 45% dintre magistrații în funcție), vârsta de pensionare va crește direct la 65 ani, iar pentru magistrații în funcție cu o vechime între 10 și 13 ani (care reprezintă aproximativ 21% dintre magistrații în funcție) se realizează o pretinsă tranziție, cu un caracter eminemente formal, în condițiile în care pentru aceștia vârsta de pensionare va crește brusc la 60 - 64 ani.

Astfel, în primul rând, perioada de tranziție stabilită vizează numai 16 generații de judecători și procurori dintre cei în funcție (cei care îndeplinesc condiția de vechime în anii 2026 - 2041, deci au intrat în profesie până în anul 2016), ignorând complet toți ceilalți magistrați numiți în funcție începând cu anul 2017, pentru care vârsta de pensionare crește direct la 65 ani.

O ilustrare corespunzătoare a aspectelor prezentate referitoare la creșterea vârstei de pensionare a magistraților în funcție sub imperiul proiectului de act normativ se regăsește în graficul următor:



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Or, o trecere treptată, firească spre noile condiții trebuie să aibă în vedere toți magistrații în funcție, cu atât mai mult cu cât cadrul normativ de la data intrării lor în profesie, existent de peste 20 ani, le-a generat o așteptare legitimă în sensul stabilității acestei componente esențiale a statutului lor.

În al doilea rând, norma tranzitorie nu este aplicabilă nici măcar tuturor magistraților care au o vechime mai mare de 9 ani la data intrării în vigoare a noii legi. Astfel, o parte însemnată dintre magistrații intrați în profesie înainte de anul 2016 și care, formal, ar fi vizați de norma tranzitorie, de fapt nu mai îndeplinesc condiția de vechime ca urmare a eliminării complete a vechimilor asimilate începând cu anul 2035 și a faptului că până la această dată perioada de vechime asimilată care poate fi valorificată scade cu câte un an la fiecare doi ani.

În al treilea rând, trebuie avut în vedere că, de fapt, nici pentru foarte mulți dintre judecătorii și procurorii care fac parte din cele 16 generații vizate formal de norma tranzitorie, etapizarea nu este una reală, ci doar proclamată, vârsta de pensionare crescând *ex abrupto* cu o perioadă considerabilă, pentru unele persoane cu peste 10 sau chiar 11 ani. Dacă la această creștere se adaugă și perioada cu care acestor persoane le-a fost deja mărită vârsta de pensionare, ca efect al Legii nr. 282/2023, este evident caracterul profund neconstituțional al reglementării propuse.

Astfel, nu trebuie omis faptul că toate cele 16 generații de magistrați în funcție la care se referă art. V alin. (5) din proiect aveau deja crescută vârsta de pensionare potrivit Legii nr. 282/2023, iar ca efect al noii reglementări va interveni o nouă creștere a vârstei de pensionare, substanțială și bruscă, față de cea deja mărită prin legea amintită. De exemplu, pentru magistrații care în prezent au o vechime în funcție de peste 9 ani, vârsta de pensionare crește brusc cu încă 11 ani (ceea ce conduce la o creștere a vârstei de pensionare, în nici 2 ani, cu 17 ani, față de cea stabilită de cadrul normativ de la data intrării lor în profesie), pentru cei cu o vechime în funcție de peste 10 ani, vârsta de pensionare crește brusc cu încă 10 ani și 4 luni (deci o creștere a vârstei de pensionare, în nici 2 ani, cu 16 ani față de cea stabilită de cadrul normativ de la data intrării lor în profesie), pentru cei cu o vechime în funcție de peste 11 ani, vârsta de pensionare crește brusc cu încă 9 ani și 8 luni (deci o creștere a vârstei de pensionare, în nici 2 ani, cu 15 ani față de cea stabilită de cadrul normativ de la data intrării lor în profesie) etc.

Altfel spus, dacă potrivit cadrul normativ în vigoare la data intrării sale în profesie un magistrat aflat în funcție, care are o vechime de 9 ani, ar fi îndeplinit condițiile de pensionare peste 14 ani, după modificările aduse prin Legea nr. 282/2023 acesta îndeplinește condițiile de pensionare peste 20 ani, iar în situația în care proiectul de act normativ ar fi adoptat, acesta va mai îndeplini condițiile de pensionare peste 31 ani. Or, este evident că o asemenea majorare a



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

vârstei de pensionare este departe de orice standard constituțional vizând securitatea juridică și așteptarea legitimă a persoanelor aflate deja în sistemul judiciar la data intrării în vigoare a noii legi.

În realitate, această reglementare ignoră complet jurisprudența Curții Constituționale, care, cu referire la propunerea legislativă din anul 2023, de creștere cu 13 ani a vârstei de pensionare, în fiecare an calendaristic cu câte 1 an (ceea ce ar însemna o creștere cu 13 ani a vârstei de pensionare în 13 ani), a constatat caracterul vădit neconstituțional al unei asemenea reglementări. Cu atât mai mult o normă care propune o tranziție și mai accelerată - prin propunerile de reglementare formulate la art. V alin. (5) se ajunge la o creștere a vârstei de pensionare cu 17 ani (de la 48 ani la 65 ani) în doar 16 ani - este afectată de un viciu flagrant de neconstituționalitate.

Astfel, în Decizia nr. 467/2023, s-a reținut că „124. Analizând eșalonarea creșterii vârstei de pensionare stabilită în anexa nr. 2 la lege, Curtea constată că, în realitate, această eșalonare, (...), nu cuprinde reglementări care să conducă la atingerea treptată a obiectivului urmărit, ci, prin modul defectuos de redactare, se realizează o creștere bruscă și intempestivă a vârstei de pensionare cu 10 ani pentru persoanele născute începând cu anul 1976. Astfel, pentru aceste persoane are loc nu numai o creștere intempestivă a vârstei de pensionare cu 10 ani, față de cele născute în anul 1975 sau anterior acestuia, care se pensionează la 50 de ani, ci și o creștere cu 13 ani față de sistemul actual de pensionare, care valorifică doar vechimea în funcție, nu și vârsta de pensionare. Se creează astfel o falie între generații determinată de criteriul vârstei, ceea ce înseamnă că eșalonarea creșterii vârstei de pensionare stabilită în anexa nr. 2 la lege este doar proclamată, pentru că, în realitate, reglementează – în mod implicit – că pentru persoanele născute începând cu anul 1976 vârsta standard de pensionare este de 60 de ani.

125. Or, pe de o parte, introducerea unui criteriu de vârstă și, pe de altă parte, impunerea unei vârste standard de pensionare ridicate față de situația normativă existentă în prezent sunt motive suficiente pentru a determina o obligație corelativă a legiuitorului, aceea de a identifica o soluție legislativă rațională care să permită trecerea treptată și firească la noul sistem, fără să fie afectate securitatea juridică și previzibilitatea normativă. Această obligație derivă din principiul securității juridice, principiu de rang constituțional prevăzut de art.1 alin.(5) din Constituție. De altfel, ori de câte ori legiuitorul a crescut vârsta de pensionare în domeniul pensiilor a făcut-o într-un răstimp suficient de lung, astfel încât să nu afecteze securitatea juridică și încrederea cetățenilor în actul de legiferare (spre exemplu, creșterea într-un interval



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenumului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

temporal de 15 ani a vârstei standard de pensionare pentru bărbați cu 3 ani, respectiv creșterea într-un interval temporal de 20 ani a vârstei standard de pensionare pentru femei cu 5 ani).

Instanța de contencios constituțional a apreciat, astfel, că „*modul defectuos de realizare a eșalonării creșterii vârstei standard de pensionare este de natură să încalce art. 1 alin. (5) din Constituție în componenta sa de securitate juridică corelat cu componenta instituțională a independenței justiției, cu referire directă la condițiile necesar a fi îndeplinite pentru acordarea pensiei de serviciu. Se încalcă, astfel, art. 1 alin. (3) și (5) cu referire la art. 124 alin. (3) din Constituție.*”

Or, în condițiile în care conform proiectului de act normativ aproape jumătate dintre judecătorii și procurorii în funcție (peste 45%) nu vor beneficia de nicio etapizare a creșterii vârstei de pensionare, aceasta devenind brusc cea de 65 de ani, iar pentru alți magistrați (peste 20%) etapizarea va determina o nouă creștere semnificativă a vârstei de pensionare (cu până la 11 ani, la care se adaugă și perioada de creștere reglementată de Legea nr. 282/2023, ajungându-se la o majorare a vârstei de pensionare cu până la 17 ani față de realitatea normativă de la momentul accederii în profesie), este evident că demersul normativ propus contravine tuturor exigențelor subliniate de Curtea Constituțională și încalcă, astfel, art. 1 alin. (3) și (5) cu referire la art. 124 alin. (3) din Constituție.

Mai mult, din perspectiva respectării principiului nediscriminării, trebuie avut în vedere și faptul că pentru nicio altă etapizare a creșterii vârstei de pensionare realizată prin actele normative adoptate până în prezent, fie că este vorba de sistemul public de pensionare, fie de sisteme speciale de pensionare, nu au fost avute vreodată în vedere perioade precum cele propuse prin norma analizată (creșterea vârstei de pensionare cu 17 ani într-un interval temporal de 16 ani). Dimpotrivă, au fost prevăzute perioade mult mai mari pentru tranziție, care au permis, spre exemplu, creșterea vârstei standard de pensionare pentru bărbați cu 3 ani într-un interval temporal de 15 ani, respectiv creșterea vârstei standard de pensionare pentru femei cu 5 ani într-un interval temporal de 20 ani, în cazul sistemului public de pensii ori creșterea vârstei standard de pensionare cu 4 ani într-un interval temporal de 15 ani, în cazul anexei nr. 1 la Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat.

De altfel, în niciun sistem de drept al vreunei alte țări majorarea vârstei de pensionare nu s-a realizat într-o manieră atât de accelerată, precum cea propusă de Guvern. Spre exemplu, în Franța creșterea vârstei de pensionare cu 2 ani s-a realizat într-o perioadă de 8 ani, câte 3 luni pe an (între 2023 - 2030), în Olanda creșterea vârstei de pensionare cu 2 ani s-a realizat într-o perioadă de 7 ani, între 1 lună și 4 luni pe an (între 2013 - 2019) sau în Spania creșterea vârstei de



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

pensionare cu 2 ani s-a realizat într-o perioadă de 15 ani, câte 1-2 luni pe an (între 2013 - 2027) etc.

În acest context, trebuie avut în vedere și faptul că **eșalonarea realizată prin Legea nr. 282/2023 răspunde exigențelor subliniate de instanța de contencios constituțional**. Intervalul de creștere de **4 luni/an** avut ca reper de această lege nu este stabilit întâmplător, ci este de natură să asigure o creștere treptată și proporțională a vârstei de pensionare, dând astfel eficiență și principiului așteptării legitime a destinatarilor acestei legi.

De altfel, **eșalonarea în tranșe de câte patru luni pe an este singura formă de etapizare care reflectă în mod proporțional vechimea în funcție până la data intrării în vigoare a noului act normativ, asigurând astfel o aplicare echitabilă la nivelul tuturor generațiilor de magistrați.**

Această soluție permite corelarea graduală și proporțională a creșterii vârstei de pensionare cu vechimea efectivă dobândită în magistratură, aplicându-se uniform tuturor generațiilor de magistrați aflați în funcție. Astfel, magistrații cu o vechime mai mare beneficiază de o creștere mai redusă a vârstei de pensionare, în timp ce, pentru cei cu o vechime mai mică, creșterea este mai accentuată, iar mecanismul se aplică în mod egal și echitabil, în raport de vechimea în funcție a fiecărui magistrat la data intrării în vigoare a noului act normativ, fără a crea discriminări între generații.

În concret, îndeplinind pe deplin rolul unei norme tranzitorii, acest mecanism asigură valorificarea reală a vechimii dobândite în temeiul reglementărilor anterioare, prin capitalizarea acesteia în cadrul noii reglementări, astfel încât fiecare magistrat să beneficieze, în mod proporțional, de o creștere a vârstei de pensionare corelată cu vechimea efectiv realizată în magistratură până la data intrării în vigoare a noii legi.

2.6. Prin art. V alin. (3), proiectul de lege prevede o nouă etapizare pentru eliminarea până în anul 2035 a vechimilor asimilate, prin diminuarea la fiecare 2 ani cu câte un an a vechimii asimilate recunoscute.

O soluție asemănătoare a fost deja declarată neconstituțională prin Decizia nr. 467/2023 a Curții Constituționale, reținându-se următoarele: „117. Cu privire la vechimea efectivă în funcție, Curtea observă că aceasta este dimensionată la un nivel de 25 de ani de noua reglementare, realizând o îndreptare a unei soluții legislative cuprinse în reglementarea în vigoare și racordând-o la cerințele stabilite în Decizia Curții Constituționale nr. 900 din 15 decembrie 2020. Ca atare, indiferent de vechimea juridică a persoanei în cauză, aceasta, pentru a beneficia de pensie de serviciu, trebuie să fi activat cel puțin 25 de ani în funcțiile prevăzute de art. I pct. 1 [cu referire la



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

art.221 alin.(1)] din legea criticată. Desigur, această obligație constituțională a legiuitorului trebuie realizată în timp și treptat în funcție de criterii raționale, ținându-se seama în mod tranzitoriu - ca vechime asimilată - de vechimea necesară stabilită de lege la data la care s-a realizat accesul în funcțiile prevăzute de art.I pct.1 [cu referire la art.221 alin.(1)] din legea criticată. Ca atare, norma analizată sub aspectul stabilirii unei vechimi efective în funcție de 25 de ani (fără perioade asimilate) nu contravine componentei instituționale a independenței justiției, dar lipsa reglementării unor norme tranzitorii raționale care să conducă treptat la finalitatea urmărită, corelată cu pierderea iremediabilă a perioadei asimilate antereferite, conduce la încălcarea componentei instituționale a independenței justiției, cu referire directă la condițiile necesar a fi îndeplinite pentru acordarea pensiei de serviciu.”

În aceste condiții, dispozițiile art. V alin. (3) din lege, care propun o soluție asemănătoare celei declarate ca neconstituțională prin Decizia nr. 467/2023, sunt contrare jurisprudenței obligatorii a Curții Constituționale și, astfel, nesocotesc prevederile art. 1 alin. (3) și (5), art. 124 și 147 alin. (4) din Constituție.

Mai mult, spre deosebire de reglementarea din Legea nr. 282/2023⁵, art. V alin. (5) din proiectul de lege nu mai face trimitere la aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor referitoare la valorificarea vechimilor asimilate (prevăzute la art. V alin. 3) pentru calculul vechimii de 25 ani în funcție, în perioada de tranziție. Această omisiune afectează calitatea legii, putând genera interpretarea eronată în conformitate cu care, în perioada de tranziție prevăzută de art. V alin. (5), la calculul vechimii în funcție de 25 ani nu ar fi avută în vedere și vechimea asimilată, situație care ar lipsi practic de efecte dispoziția propusă la art. V alin. (3).

Oricum, chiar și în ipoteza în care în perioada de tranziție prevăzută la art. V alin. (5) sunt avute în vedere și vechimile asimilate prevăzute la art. V alin. (3), sub imperiul reglementării propuse, un procent semnificativ dintre magistrații în funcție, respectiv toți judecătorii și procurorii numiți începând cu anul 2012, nu mai pot beneficia de recunoașterea ca vechime utilă pentru pensionare a vreunei părți din vechimea asimilată, deși de la momentul numirii în funcție și până la intrarea în vigoare a Legii nr. 282/2023, aceasta le-a fost recunoscută integral, iar începând cu anul 2024 s-a realizat o etapizare reală în perspectiva eliminării acesteia, după o perioadă de timp rezonabilă prin raportare la așteptarea legitimă a tuturor magistraților în funcție.

Practic, în cazul adoptării proiectului de lege, doar o mică parte dintre magistrații numiți în perioada 2006 – 2011 vor mai putea beneficia de norma tranzitorie privind vechimile asimilate,

⁵ Art. IV teza finală.





CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

putând valorifica maxim 5 ani (generațiile 2006 și 2007), 4 ani (generația 2008), 3 ani (generația 2009), 2 ani (generația 2010) și, respectiv, maxim 1 an (generația 2011), cu condiția ca aceștia să îndeplinească, până cel mai târziu în anul 2035, și condiția de vârstă prevăzută la art. V alin. (5) lit. a) - j). Aceasta întrucât valorificarea vechimii asimilate se poate realiza potrivit etapizării propuse la art. V alin. (3), doar dacă data pensionării este cuprinsă în intervalul 2026 - 2035.

Așadar, beneficiul pretensei norme tranzitorii de la art. V alin. (3) din lege nu ar putea profita decât unui număr infim de magistrați, în timp ce pentru majoritatea acestora nu va exista nicio etapizare, ci o eliminare bruscă și iremediabilă a vechimii asimilate, contrar jurisprudenței Curții Constituționale referitoare la exigențele principiului independenței justiției și al securității juridice în componenta referitoare la așteptarea legitimă a destinatarilor legii.

Nesocotirea acestor cerințe este cu atât mai evidentă în condițiile în care pentru magistrații în funcție numiți în condițiile art. 33 din Legea nr. 303/2004, vizați de precizările anterioare, vechimea asimilată de minim 5 ani a reprezentat o condiție pentru numirea în funcție, fiind recunoscută și ca vechime utilă pentru pensionare.

Nu trebuie ignorat că și în prezent, dispozițiile art. 63 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 prevăd că „pot fi numiți în magistratură, pe bază de concurs, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 5 alin. (3), foștii judecători și procurori care și-au încetat activitatea din motive neimputabile, personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, avocații, notarii publici, asistenții judiciari, consilierii juridici, executorii judecătorești cu studii superioare juridice, personalul de probațiune cu studii superioare juridice, ofițerii de poliție judiciară cu studii superioare juridice, grefierii cu studii superioare juridice, persoanele care au îndeplinit funcții de specialitate juridică în aparatul Parlamentului, Administrației Prezidențiale, Guvernului, ministerelor, Curții Constituționale, Avocatului Poporului, Curții de Conturi sau al Consiliului Legislativ, în Institutul de Cercetări Juridice al Academiei Române și Institutul Român pentru Drepturile Omului, cadrele didactice din învățământul juridic superior acreditat, precum și magistrații-asistenți, cu o vechime în specialitate de cel puțin 5 ani.”

Reținând că intrarea în profesie în această modalitate este condiționată, printre altele, de o vechime în specialitate de cel puțin 5 ani în funcțiile anterior menționate, pentru respectarea principiului simetriei juridice și a principiului egalității și nediscriminării, această perioadă ar trebui luată în considerare și la momentul eliberării din funcție prin pensionare.

Prin urmare, la calculul vechimii necesare pentru a beneficia de pensia de serviciu ar trebui să se ia în considerare și o perioadă de cel mult 5 ani în care judecătorii, procurorii, judecătorii de la Curtea Constituțională, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Anexă la Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Constituțională și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor au îndeplinit funcțiile expres enumerate în cuprinsul art. 63 alin. (1) din lege.

Într-o astfel de reglementare, vechimea minimă necesară pentru admiterea în profesie ar trebui să poată fi valorificată și la momentul pensionării, iar acest fapt ar contribui și la încurajarea practicienilor dreptului de a participa la concursul de admitere în magistratură. În acest mod, ar fi asigurate premisele pentru ocuparea posturilor vacante din instanțe și parchete, situație care ar avea un impact considerabil în planul optimizării eficienței și calității actului de justiție.

În acest sens, o soluție echitabilă și echilibrată este cea în care la calcularea vechimii utile pentru pensionare se ia în considerare și o perioadă de cel mult 5 ani în care persoana a exercitat funcțiile prevăzute la art. 63 alin. (1) din Legea nr. 303/2022.

În orice caz, chiar și în situația în care soluția normativă va fi aceea de eliminare etapizată a vechimilor asimilate, aceasta nu poate fi făcută decât printr-o etapizare reală, care să asigure tuturor magistraților în funcție posibilitatea de a valorifica o perioadă din vechimea asimilată în alte funcții. În acest sens, ar putea fi avută în vedere o soluție similară celei prevăzute de Legea nr. 282/2023, potrivit căreia eliminarea vechimii asimilate se face pe o perioadă echivalentă celei de tranziție pentru atingerea vârstei de pensionare, cu condiția ca toți magistrații în funcție să beneficieze de efectele acesteia.

Judecător Elena COSTACHE,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011

Anexă la Avizul referitor la Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, acordat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

Pensii ale magistraților în Uniunea Europeană – Regimuri specifice, mecanisme și validare MPI (ediția 2, 2021)

Acest document reunește informații comparative privind regimurile de pensii ale magistraților în Uniunea Europeană, utilizând surse oficiale și comparative europene. Principalele surse de date sunt raportul CEPEJ 2024, Pension Adequacy Report 2021 (DG EMPL) și Pension Maps – Second Edition (Max Planck Institute for Social Law and Social Policy, 2021).

Țara	Salariu CEPEJ (brut €/an)	Regim magistrați (% pensie brută raportat la venit brut)	temei legal	Link MPI (profil țară / raport)
Danemarca	261648	N/A (folosit TRR general - 65.3% din brut)		https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., secțiunea Danemarca – Tjenestemandspension; funcționari publici)
Italia	194 005	80.80% din brut, Regim retributiv istoric, max ~80% din ultimul salariu brut; după 2012 aproximativ 65% din brut, rezultă pensie medie lunară brută 8500 euro/lună.	- D.Lgs. 503/1992 – reforma pensiilor pentru funcționarii publici - Legge 335/1995 (riforma Dini) – introducerea sistemului contributiv - D.L. 201/2011 (riforma Fornero) – armonizarea vârstei de pensionare - Legge 197/2022 – actualizări pentru magistrați și funcționari superiori - Circolare INPS n. 22/2023 – parametri actuali pentru coeficienții contributivi	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Luxembourg	169 916	83.33% din brut, Regim special funcționari: limită 5/6 ≈ 83,33% din ultimul venit brut	Loi du 26 mai 1954 – plafon 5/6 ≈ 83,33% din ultimul tratament (funcționari) — https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/1954/05/26/n2/jo	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Spania	140 534	Haber regulador – 100% din brut la carieră completă (35+ ani); voluntară 85,38% din brut	Clases Pasivas – Haber regulador (Real Decreto Legislativo 670/1987) + tabele 2025 — https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1987-12636	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Austria	163 801	2 regimuri : până la 80% din ultimul venit brut; trecere la Pensionskonto ; pensie medie lunară 5700E	—	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Belgia	153 479	75.00% (din brut), Tantième 1/48; plafon relativ 75% din salariul brut de referință (ultimii 5-10 ani)	Tantièmes préférentiels – regim funcționari/magistrați; plafon ~75% (documentație Curtea de Conturi) — https://www.ccrek.be/sites/default/files/Docs/2023_12_TantPrefFonc.pdf	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Cipru	138 494	N/A (TRR general - 79.4% din brut)		https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Portugalia	106 533	100.00% (net), EMI art. 67: pensia netă = remunerația netă a judecătorului activ de aceeași categorie, care se actualizează prin raportare la venitul judecătorilor în activitate.	Estatuto dos Magistrados Judiciais + regim net egal cu activul (ver art. 6, Lei 9/2011) — https://www.direitoemdia.pt/document/pdf/bb7e442b3e21287eb194e439a25ec4154ba1a6c9f6f9fc4be5bcbab47d69ba2?large=true	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Germania	139 986	71.75% (din ultimul venit brut), Beamtenversorgungsgesetz §14 –	Beamtenversorgungsgesetz §14 – plafon 71,75% din baza pensionabilă — https://www.gesetze-im-internet.de/beamtvvg/BJNR024850976.html	https://www.mpisoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension

Anexă la Avizul referitor la Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, acordat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 158 din 27 noiembrie 2025

		71,75% din ultimele drepturi pensionabile		Maps 2nd ed., secțiunea Germania – civil servants' pension; include judecatori)
Franța	122 192	75,99% (din ultimele drepturi brut), Code des pensions civiles et militaires – plafon 75% din tratamentul brut de bază	Code des pensions civiles et militaires – plafon 75% (magistrații în regimul de stat) — https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEX/TO00006070302/	https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., secțiunea Franța – funcționari civili și militari; include magistrați)
Malta	105 451	N/A (folosit TRR general - 78,1% din brut)		https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Ungaria	69 818	N/A (folosit TRR general - 87,2% din brut)		https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Polonia	79 666	75,99% (din ultimele drepturi brut), Uposażenie w stanie spoczynku	Prawo o ustroju sądów powszechnych – art. 100: 75% (stan spoczynku) — https://sip.lex.pl/akty-prawne/dz-uz-dziennik-ustaw/prawo-o-ustroju-sadow-powszechnych-16909701/art-100	https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., intrare dedicată 'Pension Scheme for Judges')
Slovacia	66 264	N/A (folosit TRR general - 67,4% din brut)		https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)
Letonia	57 712	N/A (folosit TRR general - 66,9% din brut)		https://www.mpsoc.mpg.de/fileadmin/user_upload/data/Sozialrecht/Projekte/Report_PensionMaps_Secondedition.pdf (Pension Maps 2nd ed., profil țară general)

Note metodologice și surse :

1. CEPEJ Evaluation Report 2024 – General Analyses, p. 77, coloana « Salariu CEPEJ (brut €/an) »
 2. Pension Adequacy Report 2021 (European Commission, DG EMPL) – rate teoretice de înlocuire (TRR) pentru sistemele publice de pensii.
 3. Pension Maps – Second Edition (Max Planck Institute for Social Law and Social Policy, 2021) – analiză comparativă a schemelor publice și ocupaționale din 25+ țări. Paginile relevante: Franța (74–77), Germania (58–60), Polonia (116–117), Danemarca (34–35).
- Referință principală: Max Planck Institute for Social Law and Social Policy, „Pension Maps – Second Edition”, Munich, 2021 (ISBN 978-3-98519-021-1).



CONSILIUL LEGISLATIV

Lista de primărie a Senatului

Ep. 637, 28.11.2025

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu**, transmis Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 235 din 28.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1077/28.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ proiectul de lege, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 282/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

- Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 361/2023 privind personalul Curții Constituționale.

Potrivit Expunerii de motive, „scopul demersului legislativ îl reprezintă atât îndeplinirea condițiilor prevăzute de Jalonul 215 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, cât și reșezarea sistemului de pensii de serviciu, atât din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării

principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice”¹.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că un alt proiect de lege cu același obiect, titlu și cu **conținut într-o proporție covârșitoare identic**, conform informațiilor publice existente², a fost adoptat prin „nede punerea motiunii de cenzura”, dar legea a fost declarată „în ansamblul sau ca fiind neconstituțională” prin Decizia Curții Constituționale nr. 479 din 20 octombrie 2025, la data de 26.11.2025, legea fiind respinsă în ședința comună a celor două Camere.

Totodată, semnalăm că spre deosebire de proiectul de lege anterior (PL-x nr. 242/2025), actualul proiect schimbă argumentația de fond care a stat la baza Expunerii de motive, cu toate că **nici situația de fapt și nici situația legislativă internă sau specifică Uniunii Europene nu au cunoscut modificări, față de data adoptării legii, 4 septembrie 2025**, la paragraful (conclusiv) 253 din Decizia nr. 479/2025, s-au afirmat fără echivoc următoarele: „**Față de temeinicia motivelor de neconstituționalitate extrinsecă ce vizează procedura de adoptare a legii, reținută prin raportare la dispozițiile art.1 alin.(3) și (5) raportat la art.133 alin.(1) și art.134 alin.(4) din Constituție, Curtea constată că, potrivit jurisprudenței sale constante, nu mai este cazul să examineze criticile de neconstituționalitate intrinsecă formulate de autoarea obiecției de neconstituționalitate**”.

Reamintim că, așa cum s-a reținut în avizul negativ al Consiliului Legislativ nr. 608/29.08.2025, demersul anterior era fundamentat pe cele „reținute de Comisia Europeană în scrisoarea adresată Guvernului României în martie 2025”, conform căroră „ținta 215 din PNRR care viza întărirea principiului contributivității și corectarea inechităților între beneficiarii acestor categorii de pensii și cei ai sistemului public de pensii din punct de vedere al contributivității nu a fost considerată îndeplinită, având în vedere Decizia nr. 724/2024 a Curții

¹ Aspectul fiind precizat la pct. 2.2. Descrierea situației actuale, și nu la pct. 2.3 2.3. Schimbări preconizate.

² https://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=22496

Constituționale care a declarat neconstituțională impozitarea instituită prin Legea nr. 282/2023 care avea ca obiect reforma pensiilor speciale”, afirmându-se că „în opinia Comisiei Europene, o taxare mai mare a părții necontributive aplicată pensiilor mari și foarte mari ar fi redus inechitățile din sistemul de pensii, în sensul în care ar fi întărit natura contributivă a regimului pensiilor speciale și ar fi permis ca aceste pensii să contribuie la finanțarea sistemului general de pensii”.

În același instrument de prezentare și motivare, se preciza că „având în vedere cele menționate mai sus, inclusiv impedimentul implementării sistemului de impozitare care a fost declarat neconstituțional, Guvernul României își propune o nouă intervenție legislativă de natură să reglementeze regimul juridic al pensiilor de serviciu, un prim pas în acest demers constituindu-l pensiile de serviciu din sistemul justiției. Acest demers are ca scop atât realizarea Jalonului PNRR, cât și reșezarea sistemului de pensii de serviciu, atât din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice.”.

Referitor la aceste aspecte, în avizul Consiliului Legislativ s-a semnalat contradicția dintre argumentele evocate mai sus și cele cuprinse în avizul Consiliului Superior al Magistraturii referitor la propunerea legislativă privind modificarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu (Plx. 103/8.04.2025), exact sub același aspect, al neîndeplinirii jalonului 215, garantul independenței justiției, prevăzut la art. 133 din Constituție, atrăgând atenția asupra faptului că, **„elementul cheie în evaluarea realizată de Comisia Europeană este reprezentat de soluția de impozitare, iar nu de condițiile de pensionare prevăzute de legislația privind statutul magistraților, reforma realizată prin Legea nr. 282/2023 cu privire la condițiile de pensionare fiind evaluată de către Comisie ca fiind satisfăcătoare pentru îndeplinirea obiectivului 215, potrivit comunicării realizate de aceasta la data de 15 octombrie 2024.**

De altfel, condițiile de pensionare stabilite prin Legea nr. 282/2023 au format obiectul unor consultări prealabile consistente, reale, nu formale, fiind agreate de Guvernul României și Comisia Europeană.

Pe aceste premise, întrucât solicitarea Comisiei Europene nu a vizat în niciun fel modificarea condițiilor de pensionare a magistraților, intervenția normativă propusă sub acest aspect este *ab initio* lipsită de justificare”.

Argumentele sau, după caz lipsa acestora, din instrumentul de prezentare și motivare ce însoțește prezentul proiect vor fi analizate la mai multe puncte subsecvente din acest aviz.

5. Cu titlu preliminar, semnalăm următoarele:

5.1. Sub aspectul extrinsec vizând procedura de adoptare a legii în contextul în care în cuprinsul Deciziei nr. 479/2025³, se constată încălcarea principiului cooperării loiale între instituțiile statului, „valoare-principiu intrinsecă Legii fundamentale”, deoarece „o primă componentă a statului de drept o reprezintă punerea în aplicare a prevederilor explicite și formale ale legii și ale Constituției. Cu alte cuvinte, sub aspectul colaborării loiale între instituțiile/autoritățile statului, o primă semnificație a conceptului o constituie respectarea normelor de drept pozitiv, aflate în vigoare într-o anumită perioadă temporală, care reglementează în mod expres sau implicit competențe, prerogative, atribuții, obligații sau îndatoriri ale instituțiilor/autorităților statului. (...) colaborarea loială presupune, dincolo de respectul față de lege, respectul reciproc al autorităților/instituțiilor statului, ca expresie a unor valori constituționale asimilate, asumate și promovate, în scopul asigurării echilibrului între puterile statului”, învedereăm faptul că instanța de control constituțional a reamintit, stabilind cu valoare obligatorie care sunt etapele procedurale de urmat în cazul oricărui proiect de lege și cronologia acestora, nerespectarea unei etape sau a unui interval temporal (termen) stabilit prin lege, afectând constituționalitatea extrinsecă a demersului normativ.

Astfel, la paragraful 233, s-a reținut că „adoptarea unui proiect de lege de către Guvern presupune parcurgerea, în ordine, (i) a procedurii de elaborare a formei inițiale a proiectului de lege (art.15 din Hotărârea Guvernului nr.561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.319 din 14 mai 2009), (ii) a procedurii de consultare publică, prevăzute de art.15 din Hotărârea Guvernului nr.561/2009 și art.7⁴ din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, (...), (iii) a comunicării proiectului de lege către Secretariatului

³ La paragraful 252.

⁴ integral

General al Guvernului, (iv) a procedurii de avizare interministerială, (v) a **procedurii de avizare din partea altor autorități publice**, (vi) transmiterea de către inițiator la Secretariatul General al Guvernului, în original, a formei finale a proiectului de lege însoțit de eventualele observații și propuneri ale tuturor instituțiilor avizatoare, (vii) avizarea de către Consiliul Legislativ, (viii) procedura de observații dintre Secretariatul General al Guvernului și inițiator și, în final, (ix) supunerea spre adoptare în cadrul ședinței Guvernului a proiectului de lege”.

În acest context, trebuie menționat faptul că nu este clar dacă proiectul a fost transmis spre avizare Consiliului Superior al Magistraturii anterior finalizării consultărilor publice și avizării interinstituționale. Din avizul acestei instituții reiese că prin adresa nr. 483/MCV/25.11.2025, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a transmis Consiliului *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu*, în vederea avizării, ca urmare a parcurgerii etapelor de consultare publică și avizare interinstituțională.

Precizăm că din documentația atașată prezentului proiect nu reiese că, la momentul transmiterii spre avizare către Consiliul Superior al Magistraturii a formei finale a proiectului, pe site-ul și la sediul autorității publice responsabile fusese publicată **minuta**⁵ ședinței publice organizată de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale pentru dezbateră publică a proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu la data de 24.11.2025, în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (7) din Hotărârea Guvernului nr. 831/2022 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, alături de **„recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ”**.

În aceste condiții **nu rezultă că a fost îndeplinită obligația prevăzută la art. art. 7 alin. (10) lit. d) din Legea nr. 52/2003**. De asemenea, din conținutul minutei, unde este precizat că au participat mai multe persoane din partea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, fără a se preciza ce calitate a avut

⁵ Chiar dacă reiese că documentul a fost redactat pe data de 24.11.2025

fiecare în procesul de elaborare a proiectului, **nu rezultă că a fost îndeplinită și obligația de la lit. c) a aceluiași alineat**, conform căreia, „la dezbaterile publice vor participa obligatoriu inițiatorul și/sau inițiatorii proiectului de act normativ din cadrul instituției sau autorității publice locale, experții și/sau specialiștii care au participat la elaborarea notei de fundamentare, a expunerii de motive, a referatului de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, a studiului de impact și/sau de fezabilitate, după caz, și a proiectului de act normativ”.

Totodată, semnalăm că la art. 7 alin. (2) și (4) din aceeași lege se prevede că **„anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice”**, iar la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de **cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice”**.

Excepția pe care o instituie legea vizează exclusiv prevederile alin. (2), stabilind că, în „cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate”, când „în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, „proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”, nu și de la prevederile alin. (4), unde se stabilește un alt termen minim obligatoriu, iar potrivit informațiilor publicate pe site-ul instituției inițitoare, „Propunerile, sugestiile și opiniile cu privire la acest proiect” au putut „fi transmise la adresa de e-mail dezbateri@mmuncii.gov.ro începând cu data de 19.11.2025 până la data de 24.11.2025”.

Prin urmare, cel puțin sub aspectul momentului demarării și al organizării procedurii de consultare publică, precum și al solicitării avizului Consiliului Superior al Magistraturii, dar și al **consultării publice**, din ordinea desfășurării evenimentelor și din documentele publicate reiese îndeplinirea incompletă a unor etape din procedura de legiferare, iar **nu realizarea unei consultări reale și efective**. Așadar, **considerentele cuprinse în paragraful 233 din Decizia nr. 479/2025 nu au fost respectate**, conducând la concluzia că etapele procedurale au fost parcurse doar în mod formal și nu în aplicarea reală a principiului cooperării loiale.

În cadrul procedurii de elaborare a proiectului de lege, executivul nu a ținut cont de observațiile formulate de asociațiile profesionale de profil și de Consiliul Superior al Magistraturii, împrejurare care echivalează cu absența unei consultări reale și efective, procedând ca și cum deținea exclusivitatea unei soluții legislative incontestabile. O asemenea abordare se îndepărtează de exigențele principiului cooperării loiale între instituțiile statului, care reclamă dialog instituțional, transparență și valorificarea expertizei specializate în procesul decizional.

5.2. Din punct de vedere intrinsec, al fondului soluțiilor preconizate în materia analizată, trebuie avute în vedere mai multe aspecte.

5.2.1. Mai întâi, precizăm că tot Curtea Constituțională⁶, sintetizând, la finalul anului 2020, jurisprudență constantă în materie începând cu anul 2000, „a fixat *reperele de natură constituțională în materia pensiei de serviciu a magistraților, limitând marja de apreciere a legiuitorului în procesul de legiferare: principiul independentei justiției, corolar al principiului statului de drept, este garantat, la nivel constituțional, de statutul magistraților, dezvoltat prin lege organică, care cuprinde o serie de incompatibilități și interdicții, precum și responsabilitățile și riscurile pe care le implică exercitarea acestei profesii, și impune acordarea pensiei de serviciu acestei categorii profesionale. Așa fiind, orice reglementare referitoare la salarizarea și stabilirea pensiilor magistraților trebuie să respecte cele două principii, al independenței justiției și al statului de drept, cadrul constituțional actual fundamentând securitatea financiară a magistraților*”.

5.2.2. În aceeași decizie, Curtea Constituțională a stăruit și asupra situațiilor în care s-a urmărit **abrogarea pensiilor magistraților**, aspectul fiind relevant în contextul actual, deoarece **efectul prezentului proiect de lege**, prin modul în care se preconizează creșterea vârstei de pensionare a magistraților⁷ până la 65 de ani, dar și prin cuantumul stabilit al pensiei de serviciu, de „55% din baza de calcul reprezentată

⁶ La paragraful 127 din Decizia nr. 900/2020.

⁷ Cu toate că orice jurist cunoaște diferența semantică dintre *magistrat* și *judecător*, dar și între *magistrați* și celelalte categorii profesionale din sistemul justiției, pentru suplețea argumentărilor, în condițiile în care se vor face adesea referiri la considerente din decizii ale Curții Constituționale sau ale unor instanțe europene, la rândul lor ample, în prezentul aviz, referirile la *magistrați* vor fi citite, de principiu, ca referiri la personalul din sistemul justiției, iar în situațiile în care distincția va fi necesară, aceasta se va realiza punctual în cuprinsul altor observații.

de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurare socială realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării”, prin raportare la modul de determinare a cuantumului pensiei pentru limită de vârstă din sistemul public, este acela al unei veritabile **eliminări de facto a pensiilor de serviciu ale magistraților**.

În acest context, precizăm că, potrivit art. 83 alin. (1) și art. 85 alin. (1)-(3) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cuantumul pensiei pentru limită de vârstă se determină **prin înmulțirea numărului total de puncte realizat de asigurat cu valoarea punctului de referință**, iar numărul total de puncte realizat de asigurat se obține din însumarea punctajelor anuale ale acestuia și a numărului de puncte de stabilitate, acestea din urmă acordându-se pentru stagiul de cotizare contributiv realizat peste 25 de ani contributivi⁸, „pentru persoanele care au contribuit mai mulți ani”, stabilitatea în muncă fiind „răsplătită suplimentar”⁹. Precizăm că **adăugarea punctelor de stabilitate nu are la bază principiul contributivității**, deoarece nu se calculează prin raportare la câștigul brut lunar sau, după caz, la venitul lunar asigurat, care a constituit baza de calcul al contribuției de asigurări sociale, ci se acordă indiferent de această contribuție în trei cuantumuri fixe, pentru fiecare an realizat peste 25 de ani, 30 de ani, respectiv 35 de ani.

Prin urmare, la un calcul simplu, se observă că pentru cei mai mulți dintre magistrații din sistem, precum și pentru cei care vor intra în sistem după o posibilă intrare în vigoare a noii reglementări, și care se vor pensiona la vârsta de 65 de ani, după 35 de ani de vechime în muncă și 25 de ani în profesie, **pensia de serviciu va fi doar nominală, va exista de jure și va fi suprimată de facto**, deoarece nu va răspunde în nici un caz standardelor constituționale, europene, dar și internaționale conform cărora „legiuitorul este ținut să respecte principiul independenței justiției, sub aspectul securității financiare a magistraților care impune asigurarea unor venituri din pensii apropiate celor pe care magistratul le avea în perioada în care era în activitate. Incompatibilitățile și interdicțiile inerente funcțiilor de judecător, procuror și magistrat-asistent sunt, prin severitatea lor, unice și speciale acestor funcții, fără a se regăsi în statutul altor categorii profesionale, și constituie, împreună cu regimul de remunerare (salariu și pensie) a

⁸ „ a) 0,50 puncte pentru fiecare an realizat peste 25 de ani; b) 0,75 puncte pentru fiecare an realizat peste 30 de ani; c) un punct pentru fiecare an realizat peste 35 ani”.

⁹ Conform Expunerii de motive la Legea nr. 30/2023, care poate fi consultată la adresa <https://www.cdep.ro/proiecte/2023/700/20/7/em727.pdf>

acestei categorii profesionale, elemente de substanță a independenței justiției”¹⁰, încălcând, astfel, componenta instituțională a independenței justiției și nerespectând prevederile coroborate ale art. 124 alin. (3), art. 1 alin. (3) și (5) și art. 147 alin.(4) din Constituție.

5.2.3. Rațiunea care a stat la baza elaborării prezentului proiect, exprimată în Expunerea de motive, a fost aceea că **actualul regim de pensionare al magistraților, cel stabilit ca urmare a intervențiilor legislative cuprinse în Legea nr. 282/2023 și intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2024** nu respectă principiul echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice și nu îndeplinește condițiile prevăzute de Jalonul 215 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, motiv pentru care „Comisia Europeană a emis Decizia 3.847 din 28 mai 2025 prin care a stabilit suspendarea plății unei sume de 869 de milioane de euro din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență”. **Se omite însă a se menționa că doar 231 de milioane de euro vizează îndeplinirea jalonului 215 și că suspendarea plății respectivei sume nu este cauzată de reglementările cu privire la pensiile magistraților, ci de modificarea cadrului legal privind pensiile de serviciu intervenită, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 282/2023, în privința pensiilor militare de stat și în privința modului de impozitare a anumitor categorii de pensii de serviciu, după pronunțarea Deciziei Curții Constituționale nr. 724 din 19 decembrie 2024, prin care a fost constatată neconstituționalitatea măsurii impozitării progresive.**

Precizăm că însuși Guvernul în **punctul său de vedere**, consemnat în paragraful 143 din Decizia nr. 479/2025 a precizat că „Odată cu adoptarea Legii nr. 282/2023 au fost aduse o serie de modificări Codului fiscal, inclusiv cu privire la impozitarea distinctă a pensiilor de serviciu, fapt justificat de îndeplinirea jalonului menționat. Drept consecință, **ca urmare a unei evaluări preliminare, Comisia Europeană a stabilit la data de 15 octombrie 2024 că jalonul 215 a fost îndeplinit satisfăcător.** Totuși, prin Decizia Curții Constituționale nr. 724 din 19 decembrie 2024, dispozițiile legale ce au determinat poziția Comisiei au fost declarate neconstituționale. Ca urmare a acestei situații, prin **Decizia nr. 3.847 din 28 mai 2025**, Comisia Europeană a dispus suspendarea plății către România a unei sume de 231 de milioane

¹⁰ Decizia Curții Constituționale nr. 900/2000, paragraful 143. A se vedea și paragraful 91 din mai recenta Decizie nr. 724/2024.

de euro, reprezentând peste 90% granturi, **constatându-se că nu sunt îndeplinite cerințele jalonului 215 referitor la limitarea pensiilor de serviciu.** În justificarea acestei măsuri, Comisia a arătat, în documentul intitulat „Comunicarea către România a evaluării Comisiei cu privire la jalonul 215 din cea de-a treia Cerere de Plată a sprijinului nerambursabil în conformitate cu articolul 24, alineatul (6) din Regulamentul UE 241/2021”, faptul că: „În urma Deciziei nr. 724/2024 a Curții Constituționale a României, adoptată la 19 decembrie 2024, Comisia înțelege că dispozițiile relevante din Legea nr. 282/2023 de introducere a impozitării progresive a pensiilor mari și foarte mari nu pot fi puse în aplicare de guvern. Din acest motiv, jalonul 215, care impune «consolidarea principiului contributivității sistemului» și «corectarea inechităților dintre beneficiarii acestor categorii de pensii și beneficiarii sistemului public de pensii din punctul de vedere al aspectului contributiv» nu poate fi considerată îndeplinită în mod satisfăcător”.

5.2.4. Plecând de la aceste ultime rânduri, dat fiind că regulile de conviețuire în societate sunt reglementate prin lege¹¹, se cuvine a semnală că principiul echității sociale nu este reglementat legal, astfel încât raportarea rolului magistratului în societate, atunci când este urmărită acordarea sau suprimarea unor drepturi, să se facă la acest principiu și să se constate că a fost încălcat ca urmare a reglementării pensiilor magistraților.

Referitor la rolul magistratului în societate, există chiar prevederi constituționale, nu doar legale. Astfel, după ce la art. 1 alin. (4) din Legea fundamentală se consacră principiul separației și echilibrului puterilor în stat, în cadrul democrației constituționale, puterea judecătorească fiind una dintre aceste puteri, iar democrația constituțională și statul de drept, înțelegându-se și „în spiritul idealurilor Revoluției din decembrie 1989”¹², la art. 124 se stabilesc principiile de îndeplinire a justiției, unul dintre acestea fiind principiul independenței judecătorilor.

Totodată, întrucât la art. 21 se prevede dreptul fundamental la acces la justiție – „Orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime”, având dreptul la un proces echitabil, care este asigurat, evident, de

¹¹ Norma juridică fiind definită ca regula de conduită generală și obligatorie, stabilită și garantată de stat, care reglementează relațiile sociale și a cărei nerespectare poate atrage, la nevoie, sancțiuni prin forța de constrângere a statului.

¹² Art. 1 alin. (3) din Constituție

judecător, în cuprinsul altor dispoziții constituționale se prevăd modalități de realizare a acestui drept fundamental în vederea valorificării altor drepturi și libertăți fundamentale, spre exemplu:

- la art. 23 sunt stabilite garanții pentru respectarea **libertății individuale**, incluzând prezumția de nevinovăție, asigurate tot de judecător („Arestarea preventivă se dispune de judecător și numai în cursul procesului penal”, „Până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești de condamnare, **persoana este considerată nevinovată**”);

- la art. 44 se consacră printre garanțiile **dreptului fundamental la proprietate privată**, acordarea unor **juste despăgubiri**, în caz de expropriere sau pentru daunele aduse solului, plantațiilor sau construcțiilor, precum și pentru alte daune imputabile autorității produse cu prilejul folosirii de către autoritatea publică a subsolului oricărei proprietăți imobiliare, despăgubiri care „se stabilesc de comun acord cu proprietarul sau, în caz de divergență, prin justiție”,

- la art. 52 coroborat cu art. 126 alin. (6), se stabilește **dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei, controlul judecătoresc al actelor administrative ale autorităților publice, fiind garantat**, cu unele excepții, pe calea contenciosului administrativ, **instanțele de contencios administrativ fiind competente să soluționeze și cererile persoanelor vătămate prin ordonanțe** sau, după caz, prin dispoziții din ordonanțe declarate neconstituționale.

Referitor la același rol, și în aplicarea prevederilor constituționale, la art. 1 alin. (2) din Codul de procedură civilă se prevede că: „În înfăptuirea justiției, instanțele judecătorești îndeplinesc un serviciu de interes public, asigurând respectarea ordinii de drept, a libertăților fundamentale, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și persoanelor juridice, *aplicarea legii și garantarea supremației acesteia*”. De o manieră simetrică, la art. 1 alin. (2) din Codul de procedură penală se stabilește că „normele de procedură penală urmăresc asigurarea exercitării eficiente a **atribuțiilor organelor judiciare**”, „cu **garantarea drepturilor părților și ale celorlalți participanți în procesul penal astfel încât să fie respectate prevederile Constituției, ale tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, ale celorlalte reglementări ale Uniunii Europene în materie procesual**

penală, precum și ale pactelor și tratatelor privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care România este parte”.

În antiteză, chiar dacă noțiunea de *echitate socială* există, aceasta constituie un concept sociologic, în drept existând doar *principiul echității*, ce ar trebui să stea la baza oricărei legi și a aplicării acesteia de către judecători. De altfel, conform Dicționarului explicativ al limbii române, sensul cuvântului *echitate* este „principiu etic și juridic care stă la baza reglementării tuturor relațiilor sociale în spiritul dreptății, egalității și justiției, al colaborării și respectului reciproc”.

Egalitatea, dreptatea și respectul reciproc ar trebui să fundamenteze și un demers precum cel analizat, însă, în absența unor consultări reale, în primul rând cu specialiști în drept, a afirma în mod sistematic și repetitiv faptul că pensiile magistraților sunt cele care nu permit respectarea **principiului contributivității** (principiu de rang legal, nu constituțional) și **al echității sociale** (noțiune sociologică, după cum am precizat), și au generat suspendarea plății unei tranșe din PNRR, cu riscul pierderii definitive a acesteia, având drept consecință conturarea unei imagini false, și mai grav, minimalizarea puterii judecătorești, care se află în echilibru cu celelalte puteri ale statului, conform Constituției, în cel mai bun caz, înseamnă că s-a plecat de la o premisă juridică greșită. Această premisă, în afara sistemului normativ reglementat în România, bazat pe principiul statului de drept, invită la emiterea de opinii asupra unei probleme de drept foarte dificile chiar și pentru cei mai mulți dintre juriști, deoarece presupune mult efort de analiză, în primul rând, a jurisprudenței Curții Constituționale, a Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții Justiție a Uniunii Europene. Pentru a conchide că regimul actul al pensionării magistraților nu este corect, această incorectitudine trebuie fundamentată juridic, pe norme interne, plecând de la cele constituționale și jurisprudența aferentă acestora, din dreptul Uniunii Europenei sau din alte angajamente internaționale cu valoare obligatorie asumate de România și care au prioritate față de normele interne, cu atât mai mult cu cât, nicio condiționalitate care decurge din PNRR nu poate justifica derogarea de la reperele stabilite de instanța de contencios constituțional, acest aspect fiind deja analizat de Curtea Constituțională în Decizia nr. 467/2023.

În acest context, trebuie identificat conceptul juridic cel mai apropiat ca sens de conceptul sociologic de *echitate* (*egalitate*)

*socială*¹³. Întrucât echitatea socială nu poate presupune altceva decât aplicarea unui tratament egal pentru situații egale și a unui tratament diferențiat justificat obiectiv pentru situații diferite, iar în materie de pensii, echitatea s-ar manifesta prin asigurarea unui minim social, contributivitate, dar și tratament diferențiat justificat prin natura profesiei, concluzionăm că cel mai apropiat concept juridic este acela al *egalității în fața legii*.

A fi egal în fața legii nu înseamnă însă ca tuturor subiecților de drept să li se aplice aceleași norme, dacă nu se află în situații identice. Astfel, beneficiarii pensiilor bazate exclusiv pe contributivitate ar trebui să se afle în situații asemănătoare cu magistrații, astfel încât să poată primi o pensie, care pe lângă componenta contributivă (care există și în cazul magistraților și este substanțială, spre deosebire de militari și asimilații acestora, ale căror pensii sunt exclusiv necontributive) să aibă și una necontributivă.

Astfel, s-au confruntat aceste persoane pe durata întregii cariere (de cel puțin 20 de ani), după un proces riguros de selecție, cu interdicția de a desfășura orice activitate economică, limitarea dreptului la exprimare și incompatibilități ce reduc capacitatea de a-și asigura venituri suplimentare, desfășurând activitatea de apărare a drepturilor și libertăților individuale, în condiții de solicitare fizică și psihică asemănătoare? Dacă răspunsul este favorabil, înseamnă că statul prin autoritățile sale care au edictat și interpretat norme prin raportare la Constituție, timp de 28 de ani, de când au fost instituite pensiile magistraților și ale militarilor, s-a aflat într-o gravă și de durată eroare, de nerespectare a echității sociale¹⁴.

¹³ „Echitatea socială apare astfel ca fiind, *in essentia*, un concept politonomic deoarece exprimă politica egalității ca egalitate politică; de altfel, niciun sistem de drept rațional n-ar putea justifica echitatea la nivel social, prin aplicarea unor norme inechitabile la nivel individual. Ori de câte ori o inechitate nu a putut fi validată în drept, ea a fost justificată politic prin necesitatea menținerii egalității sociale, *exempli gratia*, prin aplicarea unui sistem de taxare progresivă pe venit, care să permită redistribuirea bogăției în folosul indivizilor dezavantajați” (Anton PARLAGI, „Jusnomia – justiția socială ca premisă politică a dreptului”, Revista Transilvană de Științe Administrative 2(29)/2011, pp. 118-138).

¹⁴ În acest punct al analizei, se cuvine menționat ceea ce se observa recent în literatura de specialitate, într-un mediu academic: „reluarea ciclică în spațiul public de circa 25 ani, inexplicabil de agresiv de data aceasta, a unor campanii de demonizare a pensiilor de serviciu (botezate „speciale”) ale magistraților în principal (...), campanii înțesate deliberat de egalitarism deformat”, deși „chiar și în epoca anterioară anului 1989, a egalitarismului socialist, salarizarea diferențiată avea ca principiu de bază rolul și importanța socială a muncii depuse”. (...) „În condițiile permanentizării unor astfel de mesaje concertate, apare ca certitudine pe viitor că imaginea favorabilă a magistratului în societate va rămâne un deziderat utopic”. (Ion POPA, membru corespondent al Academiei de Științe Juridice din România, în

Mai mult, statul trebuie să fie echitabil nu doar față de unele categorii sociale, ci față de toți cetățenii săi, incluzând magistrații, căci tocmai principiul echității nu ar permite instituirea unui sistem de pensii pentru toate categoriile sociale, ci ar impune tocmai diferențierea pe motive ținând în primul rând, de rolul constituțional distinct al magistratului, incompatibilitățile și interdicțiile aplicate pe parcursul carierei, responsabilitatea privind apărarea drepturilor fundamentale, riscurile profesionale și, nu în ultimul rând, necesitatea garantării de către stat a independenței justiției. Cu alte cuvinte, tratatamentul juridic diferențiat în materia pensiilor magistraților nu constituie un privilegiu nejustificat, ci chiar o aplicare a principiului echității.

5.2.5. Conform argumentului furnizat în Expunerea de motive, al necesității „aproprierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice”, stabilit, probabil, din eroare, fără excepții și dezvoltări, și în jalonul 215¹⁵, observând că, în actualul context legislativ, pensiile militare sunt suportate integral din bugetul de stat, fiind exclusiv necontributive, în virtutea invocatului principiu al echității sociale exprimat prin contributivitate, „ar însemna că unei categorii de cetățeni, așa cum este cazul militarilor, i se neagă dreptul la pensie, ca drept fundamental, pe motiv că pensia nu este stabilită pe principiul contributivității și că nu se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat, ci din bugetul de stat”¹⁶.

Decredibilizarea deliberată a aplicării dreptului în instanțele și parchetele românești, Revista Universul Juridic nr. 2, februarie 2024, pp. 50-83).

Totodată, trebuie reamintit că egalitarismul a fost specific unei alte orânduiri decât cea în care trăim astăzi, Lucian BOIA, în *Strania istorie a comunismului românesc (și nefericitele ei consecințe)*, Editura Humanitas, București, 2016, observând că: „Potrivit „învățăturii marxist-leniniste”, în „orânduirea comunistă”, s-ar fi succedat două faze (...) socialismul fiind, în fond, etapa de trecere spre comunism, în care „forțele de producție” nu ating încă dezvoltarea maximă preconizată și nici gradul de bunăstare nu face încă posibilă egalitatea absolută a condițiilor de viață, prin aplicarea principiului „de la fiecare după capacități, fiecăruia după nevoi”” (fragment din extrasul consultat la adresa <https://humanitas.ro/assets/media/strania-istorie-a-comunismului.pdf>).

¹⁵ „- Nu se vor crea noi categorii de pensii speciale, iar categoriile actuale vor fi raționalizate.

- **Pensiile speciale se calculează în prezent pe baza principiului contributivității**, a vechimii în profesie și a reajustării procentului legat de veniturile obținute. Perioada minimă de cotizare este similară cu cea aplicată în fondul public de pensii.

- **Protecția deciziilor Curții Constituționale se va referi numai la pensiile magistraților**, nu și la alte categorii, și se va referi numai la limitele explicate din argumentele Curții.

- Noul cadru legislativ va revizui pensiile speciale și le va alinia la principiul contributivității.

Nicio pensie specială nu poate depăși venitul obținut în cursul perioadei de cotizare.”

¹⁶ Paragraful 102 din Decizia nr. 724/2024

5.2.6. Evident că din punct de vedere juridic ar trebui analizat și **raportul dintre principiul contributivității și cel al independenței justiției**, în componenta privind stabilitatea financiară a judecătorului.

Observăm că primul este consacrat doar la nivel legal, fiind cel pe baza căruia se organizează sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, iar cel de al doilea la nivel constituțional, astfel încât prevalența unuia dintre cele două este evidentă, pentru că nu Constituția respectă legea, ci invers.

6. Referitor la **Expunerea de motive**, în primul rând, semnalăm că aceasta nu cuprinde informații specifice elementelor instrumentului de prezentare și motivare, prevăzute la art. 31 din Legea nr. 24/2000, nefiind prezentate, printre altele, **impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen scurt și lung** (este doar menționat că „**impactul bugetar este pozitiv și nu poate fi cuantificabil**, întrucât drepturile de pensie se acordă la cererea persoanei îndreptățite, iar în acest moment nu se cunoaște numărul persoanelor care urmează a solicita pensie”¹⁷), insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici **concluziile studiilor și lucrărilor de cercetare care au stat la baza elaborării proiectului de act normativ**.

Nu sunt prezentate informații cu privire la **impactul social**, la **impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**, deși ar fi fost în mod evident necesar, și nici nu se regăsește nicio informație în privința posibilelor efecte pozitive ale reglementării propuse și nicio previziune bugetară din perspectiva influențării în plus sau, după caz, în minus, a cheltuielilor bugetare pe care le implică plata pensiilor de serviciu vizate de modificările legislative pe care le-a inițiat, generând prezumția legitimă că intervențiile preconizate nu au avut la bază o analiză reală și serioasă a impactului acestora asupra funcționării în condiții optime a sistemului judiciar, la un nivel care să asigure condiționalitățile rezultate din integrarea României în Uniunea Europeană raportat la gradul de ocupare a statelor de funcții de la instanțe și parchete, în continuă scădere, la volumul de activitate, precum și la perspectivele previzibile de remediere a deficitului de personal, și **fără a se motiva, în concret, impactul financiar asupra bugetului general consolidat și asupra bugetului asigurărilor sociale**.

¹⁷ Chiar dacă nu poate fi cuantificat, impactul bugetar trebuie cel puțin estimat pe termen scurt și lung, pe 5 ani, pe baza vocației la pensie pe care o au persoanele din sistemul de justiție în prezent

În plus, nu există referiri la impactul asupra sistemului juridic, în special la **hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** în materie, deși există, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, și **nici la consultările derulate în vederea elaborării proiectului sau la măsurile de implementare necesare.**

În al doilea rând, contrar normelor de tehnică legislativă și standardelor de bună reglementare, expunerea de motive care însoțește proiectul de act normativ nu oferă o justificare reală pentru măsurile propuse.

Trebuie observat că intervențiile preconizate asupra Legii nr.303/2022 și Legii nr.567/2004, sunt de natură să genereze repercusiuni grave asupra organizării instanțelor și a parchetelor, în considerarea insecurității legislative devenite obicei în această materie, și a perspectivei mult prea îndepărtate de a beneficia de pensia de serviciu, de o manieră similară cu persoane din sistem deja pensionate, deoarece vor avea ca **efect reducerea considerabilă a numărului de magistrați și de grefieri**, care vor ieși din sistem atât prin pensionări accelerate, cât și prin demisii, dar și scăderea atractivității îmbrățișării pe viitor a acestor profesii juridice. Ar fi fost necesară realizarea de analize statistice sau comparative complete și concrete¹⁸, inclusiv între pensia de serviciu și pensia pentru limită de vârstă, cuvenite unui magistrat la 65 de ani, după 35 de ani de vechime în muncă și 25 de ani de vechime în funcție, deoarece s-ar fi observat că în unele situații pensia pentru limită de vârstă este chiar mai mare, contrar principiului echității, care impune a se avea în vedere condițiile diferite de muncă pentru pensionare, alături de identificarea unor soluții aplicabile pe termen scurt și lung care să contrabalanseze consecințele negative ce vor fi atrase de posibila aplicare a măsurilor propuse.

Astfel, precizăm că din cuprinsul proiectului de lege nu reiese ca **soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare**, nefiind respectate prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

¹⁸ În Expunerea de motive se prezintă **rezultatul unei simulări, fără date concrete, ci prin aproximări** - „între 30 și 40%”, „până la aproximativ 33.000 lei”, „cel mult 11.000 lei” și **fără a ține cont de faptul că prezentul proiect introduce o dublă limitare la 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurare socială realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării și la 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.**

potrivit cărora „**Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă**”, iar „Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară** și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

În acest context sunt aplicabile considerentele exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682 din 27 iunie 2012: „*Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]*”.

Totodată, în considerarea celor statuate prin Decizia Curții Constituționale nr.139/2019¹⁹, precizăm că **argumentarea soluțiilor preconizate, în considerarea importanței materiei reglementate, dar și a implicațiilor și impactului asupra statutului de drept, prin micșorarea garanțiilor de independență a magistraților, pe care le vor avea noile dispoziții, necesită dezvoltare în consecință.**

Mai mult, analizând cuprinsul **minutei** ședinței publice, organizate de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale pentru dezbaterea publică a prezentului proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu²⁰, rezultă că acest minister a formulat, printre altele, „raportat la observațiile, propunerile și recomandările primite” și „referitor la observațiile și recomandările formulate de participanți în cadrul dezbaterii publice privind proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul pensiilor de serviciu din data de 24.11.2025 cu privire la cerințele jalonului 215 din PNRR”, semnalăm **mai multe observații fie cu un conținut eronat, fie în contradicție cu cele invocate în Expunerea de motive.**

¹⁹ „Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale”.

²⁰ la data de 24.11.2025, în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (7) din Hotărârea Guvernului nr. 831/2022 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, consultată la adresa <https://mmuncii.gov.ro/anunt-privind-organizarea-unei-dezbateri-publice-in-data-de-24-11-2025-ora-14-ref-la-proiectul-de-lege-pentru-modificarea-si-completarea-unor-acte-normative-din-domeniul-pensiilor-de-serviciu/>

Astfel deși se afirmă că „Garanțiile constituționale rămân obligatorii pentru legiuitor. Conform PNRR reforma are în vedere soluții care să vizeze corectarea inechităților dintre beneficiarii acestor categorii de pensii și beneficiarii din sistemul public de pensii din punct de vedere al contributivității, luând în considerare și jurisprudența Curții Constituționale”, **constatăm tocmai garanția independenței judecătorilor și jurisprudența constantă a Curții Constituționale în materie nu sunt respectate prin promovarea prezentului proiect;**

De asemenea, cu toate că se precizează că „Reforma are în vedere soluții care să vizeze corectarea inechităților dintre beneficiarii acestor categorii de pensii și beneficiarii din sistemul public de pensii din punct de vedere contributivității, or, **în sistemul public nu este reglementat accesul la pensia pentru limită de vârstă, indiferent de vârstă, chiar dacă persoana are 35 ani de stagiul de cotizare contributiv, uneori chiar mai mult**”, atragem atenția asupra faptului că **Legea nr. 360/2023 conține multiple excepții de la vârsta standard de pensionare de 65 de ani, doar în sensul reducerii chiar substanțiale în unele cazuri a acesteia, iar stagiul minim de cotizare contributiv este de 15 ani**, în timp ce atingerea stagiului complet de cotizare contributiv de 35 de ani, se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, conform eşalonării prevăzute în anexa nr. 5.

Mai mult, chiar în minută se afirmă că „Cerințele din PNRR **nu se referă în mod specific la pensiile din sistemul de justiție/se referă la reducerea cheltuielilor cu pensiile în plată**” și că „Suspendarea fondurilor din Cererea de Plată nr. 3 se referă la **impozitarea progresivă a pensiilor în plată**”, având „la bază Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2025) 3490 din 28.05.2025, ca urmare a deciziei Curții Constituționale nr. 724/2024, prin care a fost declarat **neconstituțional un element-cheie al reformei, impozitarea progresivă pentru pensiile speciale** (în mod specific, decizia Curții Constituționale declară neconstituțională dispoziția de la art. 101 din Legea nr. 227/2015, care a fost introdusă prin articolul XVIII din Legea nr. 282/2023). Motivarea Comisiei ia în considerare contribuția acestei măsuri la îndeplinirea cerințelor privind „consolidarea principiul contributivității sistemului” și „corectarea inechităților dintre beneficiarii acestor categorii de pensii și beneficiarii sistemului public de pensii din punctul de vedere al aspectului contributiv”, neconsiderând măsura impozitării în mod expres ca o cerință a jalonului, ci ca un mijloc de realizare a acestor cerințe. Astfel, **Comisia a considerat că „[...] introducerea impozitării suplimentare pentru**

partea necontributivă a pensiilor speciale a sporit caracterul contributiv al regimurilor speciale de pensii”.

Totodată, pentru o temeinică fundamentare, ar fi trebuit avute în vedere dispozițiile art. 7 din Legea nr. 24/2000, care **institue în sarcina inițiatorului proiectului de act normativ obligația evaluării preliminare a impactului proiectului de lege**, ce presupune identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse²¹.

De asemenea, instrumentul de prezentare și motivare ar fi trebuit însoțit, așa cum **prevede imperativ art. 7 alin. (3¹) din Legea nr. 24/2000, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**, dat fiind că reducerea substanțială a cuantumului pensiilor din sistemul de justiție, însoțită de perspectiva mult prea îndepărtată a datei pensionării, nu doar pentru cei care acced în sistem începând cu data intrării în vigoare a noii legi, ci și pentru toți magistrații care au intrat în profesie începând cu anul 2017, deci care au aproximativ 9 ani de vechime efectivă ca magistrat, vor avea efecte directe nu doar asupra drepturilor fundamentale ale omului-magistrat, ci și, prin slăbirea indirectă a puterii judecătorești în forma preconizată, efectele se vor răsfrânge și asupra calității actului de justiție, ceea ce echivalează cel puțin cu improbabilitatea conferirii de efecte **accesului liber la justiție**.

Văzut ca „garanție fundamentală pentru exercitarea efectivă a drepturilor și libertăților cetățenești”, ori ca „o dispoziție imperativă chemată să dea sens noțiunii de “stat de drept”, principiul constituțional al liberului acces la justiție a fost și rămâne, în practică, primul argument constituțional pe care cel ce dorește protejarea drepturilor și intereselor sale legitime îl va invoca în sprijinul său” „Accesul la justiție, ca un aspect inerent al dreptului la un proces echitabil (...) nu presupune doar ca instanța judecătorească să fie accesibilă, dar și imparțială și independentă în judecata sa, stabilită prin lege și competentă să soluționeze pe fond cauza.” Ce presupun toate aceste condiții? Cât privește **independența instanței**, aceasta **privește două aspecte: independența sa față de celelalte**

²¹ Potrivit art. 7 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, „evaluarea preliminară a impactului proiectelor de acte normative este considerată a fi modalitatea de fundamentare pentru soluțiile legislative propuse și trebuie realizată înainte de adoptarea actelor normative”, iar „fundamentarea noii reglementări trebuie să aibă în vedere atât evaluarea impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și evaluarea impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează”.

autorități ale statului și independența sa, ori imparțialitatea, față de părțile în proces. Independența judecătorului față de celelalte autorități ale statului – de executiv în mod deosebit – depinde de modul de numire și de durata mandatului, existența unei protecții contra presiunilor exterioare și de existența unei aparențe de independență”²².

În plus, din redactarea Expunerii de motive ar trebui să rezulte că **elaborarea proiectului a fost precedată, dată fiind importanța, complexitatea și implicațiile acestuia, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, concretizată în prezentarea rezultatelor unor studii de cercetare și includerea unor trimiteri la sursele de informații suplimentare relevante pentru dezbaterea proiectului, așa cum dispun art. 20 alin. (1) și (3) din Legea nr. 24/2000.**

Spre exemplu, ar fi trebuit să fie avute în vedere aspecte precum: speranța de viață a românilor, lipsa de personal specializat la instanțe și parchete, volumul de muncă al unui magistrat, numărul persoanelor din sistem care au fost admise în magistratură cu recunoașterea vechimii din alte profesii, numărul persoanelor care au vocație de a se pensiona înainte de intrarea în vigoare a legii, previzionarea modului în care va fi afectată administrarea justiției în urma pensionărilor masive sau părăsirii sistemului de către persoane cu experiență dobândită în alte profesii care nu mai au niciun interes de a rămâne, dată fiind mica probabilitate de a realiza o vechime de 25 de ani numai în magistratură anterior împlinirii unei vârstei standard de pensionare din sistemul public de pensii și solicitarea neuropsihică la care sunt supuși magistrații, inclusiv prin intervențiile legislative succesive recente, dar și prin prezentarea defăimătoare a întregii categorii profesionale în spațiul public, elemente de natură să se răsfrângă asupra calității actului de justiție.

În plus, precizăm că, deși în argumentare este invocată necesitatea respectării principiul egalității de tratament (în forma principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice) nu

²² Patricia IONEA, „Liberul acces la justiție aspecte deosebite desprinse din jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului”, consultat la adresa <https://www.ccr.ro/wp-content/uploads/2024/03/LIBERUL-ACCES-LA-JUSTITIE.pdf>

este respectată însăși accepțiunea acestuia, stabilită în decizii ale Curții Constituționale și ale Curții Europene a Drepturilor Omului²³.

În acest context, semnalăm că prin prezentul proiect sunt vizate exclusiv pensiile de serviciu din sistemul justiției, deși magistrații reprezintă singura categorie profesională pentru care pensia de serviciu se bucură de protecție constituțională, aplicarea unui tratament diferențiat doar acestor categorii profesionale în privința pensiilor de serviciu, necesitând o justificare corespunzătoare, nu doar o anunțare a unei posibile intervenții viitoare și asupra celorlalte pensii de serviciu, astfel încât să nu se creeze premisele încălcării art. 16 alin. (1) din Constituție și sub acest aspect, deoarece egalitatea trebuie asigurată față de legea în vigoare, nu față de unul sau mai multe proiecte de lege, a căror constituționalitate nu se poate aprecia decât după adoptare în Parlament.

Așadar, constatăm că nu există o justificare obiectivă pentru un demers legislativ care să vizeze doar pensiile de serviciu ale personalului din justiție, cu atât mai mult cu cât impactul bugetar generat de plata acestora este nesemnificativ, în timp ce restul categoriilor de pensii de serviciu, care reprezintă peste 90% din valoarea efortului bugetar pentru plata pensiilor de serviciu, nu sunt vizate de acest demers.

De asemenea, menționăm necesitatea asigurării concordanței cu prevederile art. 30 alin. (1) lit. d) și art. 33 din Legea nr. 24/2000, referitoare la obligația ca un proiect de o asemenea importanță să fie

²³ Referitor la **principiul nediscriminării sau al egalității în drepturi** prevăzut la art.16 din Constituție, în jurisprudența Curții Constituționale s-a statuat că „*acesta presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite. Ca urmare, situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional* (...). Principiul egalității în drepturi nu înseamnă uniformitate, încălcarea principiului egalității și nediscriminării existând atunci când se aplică un tratament diferențiat unor cazuri egale, fără o motivare obiectivă și rezonabilă, sau dacă există o disproporție între scopul urmărit prin tratamentul inegal și mijloacele folosite (...). În același sens este și jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului, care a statuat, în aplicarea prevederilor art. 14 din Convenția privind apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale privind interzicerea discriminării, că **reprezintă o încălcare a acestor prevederi orice diferență de tratament săvârșită de stat între indivizi aflați în situații analoage, fără o justificare obiectivă și rezonabilă** (de exemplu, prin 4 Hotărârea din 13 iunie 1979, pronunțată în Cauza Marckx împotriva Belgiei, Hotărârea din 13 noiembrie 2007, pronunțată în Cauza D.H. și alții împotriva Republicii Cehe, par.175, Hotărârea din 29 aprilie 2008, pronunțată în cauza Burden împotriva Regatului Unit, par. 60, Hotărârea din 16 martie 2010, pronunțată în cauza Carson și alții împotriva Regatului Unit, par. 61) (Paragraful 16 din Decizia nr. 657 din 17 octombrie 2019).

însoțit de un alt document de motivare, respectiv de **studiul de impact**²⁴.

Curtea Constituțională a observat în jurisprudența sa că „*lipsa studiilor de impact a fost considerată o critică de neconstituționalitate intrinsecă, în sensul că reperul de constituționalitate nu îl constituie numai lipsa studiilor de impact, ci aceasta se coroborează cu natura și importanța soluțiilor legislative reglementate în corpul legii*” și că „*neîndeplinirea obligației (...) de a adopta legea criticată pe analizele de impact necesare se constituie într-o încălcare a dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție referitoare la obligația de respectare a legilor*”²⁵.

Raportat la acest aspect, învedereăm faptul că în **Decizia nr. 479 din 20 octombrie 2025** referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu, Curtea Constituțională a reiterat, la paragraful 222, faptul că „**procedurile de urmat, inclusiv solicitarea de avize de la instituțiile prevăzute de lege nu sunt însă scopuri în sine, ci mijloace, instrumente pentru asigurarea dezideratului calității legii, o lege care să slujească cetățenilor**”²⁶, iar la paragraful 223 s-a referit în mod explicit la **dezbaterele publice ale proiectelor de legi, justificarea lor adecvată și existența evaluărilor de impact**²⁷ în

²⁴ Care ar trebui să facă referire „a) la starea de fapt existentă la momentul elaborării noii reglementări; b) la modificările care se propun a fi aduse legislației existente; c) la **obiectivele urmărite prin modificarea legislației existente**; d) la mijloacele disponibile în vederea realizării scopurilor propuse; e) la dificultățile care ar putea fi întâmpinate în aplicarea noilor dispoziții; f) la evaluarea costurilor impuse de adoptarea proiectului de lege și a **eventualelor economii bugetare generate de aceasta, la motivele care stau la baza acestei evaluări**, precum și la modalitatea de calcul al costurilor și economiilor; g) la **beneficiile rezultate prin implementarea proiectului de lege, altele decât cele de natură economică**; h) la analiza comparativă a costurilor și a beneficiilor pe care le implică proiectul de lege, din care să reiasă dacă beneficiile sunt justificate de costuri”.

²⁵ A se vedea paragrafele 72 și 73 din Decizia nr. 845 din 18 noiembrie 2020, citând Decizia nr. 650 din 25 octombrie 2018, paragraful 244 și Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, paragrafele 95 și 98.

²⁶ Citând Decizia nr. 139 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 3 mai 2019, paragraful 85.

²⁷ De altfel, și Comisia de la Veneția, în raportul intitulat Rule of law checklist, adoptat la cea de-a 106-a sesiune plenară (Veneția, 11-12 martie 2016), **reține că procedura de adoptare a legilor reprezintă un criteriu în aprecierea legalității, care constituie prima dintre valorile de referință ale statului de drept (pct. IIA5)**. Sub acest aspect **sunt relevante, între altele, potrivit aceluiași document, existența unor reguli constituționale clare în privința procedurii de legiferare, dezbaterile publice ale proiectelor de legi, justificarea lor adecvată, existența evaluărilor de impact în adoptarea legilor**. Referitor la rolul acestor proceduri, Comisia reține că statul de drept este legat de democrație prin faptul că promovează responsabilitatea și accesul la drepturile care limitează puterile majorității”.

adoptarea legilor. Astfel, s-a statuat²⁸ că „în ansamblul normelor constituționale, **dispozițiile care cuprind reguli cu caracter procedural incidente în materia legiferării se corelează și sunt subsumate principiului legalității, consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție, la rândul său acest principiu stând la temelia statului de drept**, consacrat expres prin dispozițiile art. 1 alin. (3) din Constituție”.

7. Cu privire la intervențiile preconizate prin prezentul proiect, considerăm necesară reanalizarea tuturor soluțiilor legislative, astfel încât acestea să nu fie susceptibile să aducă atingere mai multor principii, drepturi sau prevederi constituționale, din Convenția Europeană a Drepturilor Omului sau ale dreptului Uniunii Europene, în interpretarea Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Mai întâi, precizăm că, printre valorile pe care se întemeiază Uniunea Europeană, comune tuturor statelor membre, prevăzute la art. 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană, sunt: **respectarea egalității, a statului de drept și a drepturilor omului**, astfel încât nicio reglementare națională nu poate fi adoptată cu nesocotirea acestor valori.

8. În contextul analizei respectării **dreptului fundamental la egalitate de tratament** (și implicit a principiului nediscriminării), prin formulările soluțiilor propuse în proiect, constatăm că proiectul instituie un tratament diferențiat pentru anumite categorii de personal, beneficiari ai prevederilor referitoare la pensii de serviciu din Legea nr. 303/2022, Legea nr. 567/2004 și Legea nr. 361/2023, fără a argumenta în mod adecvat reglementările propuse, cu respectarea prevederilor Legii fundamentale și a vastei jurisprudențe a Curții Constituționale în domeniul discriminării și al pensiilor magistraților, cu atât mai mult cu cât de la publicarea Deciziilor nr. 467/2023 și nr. 724/2024 nu au intervenit modificări în situația de fapt și de drept care să conducă spre o interpretare diferită.

8.1. Observăm că reglementarea propusă va conduce la coexistența a trei regimuri de pensionare a magistraților semnificativ diferite, unii magistrați urmând a beneficia de pensie de serviciu în temeiul reglementărilor în vigoare până la data de 1 ianuarie 2024, alții în temeiul Legii nr. 282/2023, în forma în vigoare între 1 ianuarie 2024 și data intrării în vigoare a legii care face obiectul prezentului proiect,

²⁸ Citând prin Decizia nr. 128 din 6 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 8 martie 2019, paragraful 32.

în timp ce o ultimă categorie ar urma să se poată pensiona în condițiile ce vor fi stabilite prin proiectul de lege.

Având în vedere diferențele majore dintre cele trei regimuri și lipsa unor motive obiective care să justifice condiții atât de divergente pentru magistrații aflați în situații comparabile, cadrul normativ actual conduce la **discriminări evidente cu privire la elemente esențiale ale statutului magistratului**, încălcând astfel principiul constituțional al egalității în drepturi, singurul criteriu de diferențiere între acești magistrați fiind vechimea în funcție la data intrării în vigoare a noilor norme, o simplă diferență de o zi putând determina modificări substanțiale în statut. O asemenea deosebire nu poate justifica, în nicio situație, o schimbare atât de radicală a unei componente esențiale a statutului, mai ales că, **la data intrării în profesie, cadrul legal referitor la pensionare era identic pentru toți judecătorii și procurorii.**

8.2. Totodată, reglementarea propusă va conduce la situații de discriminare chiar între magistrații în funcție, și anume între judecătorii și procurorii civili și judecătorii și procurorii militari, care deși își desfășoară activitatea în condiții absolut identice și pot avea la data intrării în vigoare a noii legi aceeași vechime în funcție și vârstă, vor beneficia de regimuri de pensionare substanțial diferite. Astfel, ca urmare a modificărilor propuse cu privire la condițiile de pensionare a judecătorilor și procurorilor - vârstă de 65 de ani, vechime în muncă de 35 de ani, pensie în cuantum de 55% din media veniturilor brute, dar nu mai mult de 70% din ultimul venit net, eliminarea vechimilor asimilate, perioadă de tranziție inaplicabilă celor mai mulți judecători și procurori în funcție, așa cum se va arăta în cele ce urmează – este evident faptul că toate condițiile de pensionare prevăzute de Legea nr. 223/2015 vor fi mult mai avantajoase - vârstă standard de pensionare variind între 45 de ani la acest moment și 52 de ani la sfârșitul perioadei de tranziție, judecătorii și procurorii militari beneficiind de reducerea cu până la 13 ani a vârstei de pensionare, și anume cu câte 6 luni în fiecare an, vechime în muncă de 25 de ani, din care vechime în funcție de doar 15 ani, pensie în cuantum de 65% din media veniturilor brute, dar nu mai mult de ultimul venit net.

8.3. În plus, intervenția normativă vizează exclusiv personalul din sistemul justiției, deși este bine cunoscut faptul că magistrații reprezintă singura categorie profesională pentru care pensia de serviciu se bucură de protecție constituțională. Prin urmare, nu există nicio justificare obiectivă pentru un demers legislativ care să vizeze doar pensiile de

serviciu ale personalului din justiție, cu atât mai mult cu cât impactul bugetar generat de plata acestora este infim, în timp ce restul categoriilor de pensii de serviciu nu sunt vizate de această intervenție normativă, deși acestea din urmă concentrează peste 90% din valoarea efortului bugetar pentru plata pensiilor de serviciu.

8.4. Creșterea vârstei de pensionare a judecătorilor și procurorilor la 65 de ani va genera o discriminare negativă a magistraților care, spre deosebire de alte categorii profesionale care beneficiază de mecanisme de reducere a vârstei standard de pensionare ca efect al unor condiții specifice de muncă, nu au reglementate astfel de mecanisme, deși condițiile de muncă ale magistraților sunt în mod constant deosebit de solicitante, generând un efect de uzură cel puțin similar cu cel avut în vedere de legiuitor când a stabilit mecanismele de reducere a vârstei pentru alte categorii profesionale.

8.5. Astfel, orice propunere de creștere a vârstei de pensionare a magistraților, trebuie să reflecte condițiile de muncă ale acestora, asigurând egalitatea de tratament față alte categorii profesionale aflate în situații similare sau cu persoane care beneficiază reducerea vârstei de pensionare, conform Legii nr. 360/2023 sau ale unor legi speciale (militari).

8.6. În acest context, semnalăm că, pentru alte categorii profesionale Legea nr. 360/2023 a stabilit expres:

- că anumite locuri de muncă sunt locuri de muncă în condiții deosebite. A se vedea, spre exemplu: art. 24 alin. (4) care prevede că „Beneficiază de încadrarea în locurile de muncă în condiții deosebite de muncă și categoriile de personal prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 581/2001 privind criteriile de încadrare a personalului navigant din aviația civilă în condiții speciale de muncă în situația în care au realizat minimum 50% din baremul de ore de zbor/salturi, respectiv starturi prevăzut de acest act normativ”;

- la art. 48, că persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare contributiv au dreptul la pensie pentru limită de vârstă, cu **reducerea vârstelor standard de pensionare**, diferențiind după realizarea stagiilor de cotizare în condiții deosebite de muncă și în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în locurile de muncă încadrate în condiții speciale potrivit legislației anterioare intrării în vigoare a legii, în condiții speciale prevăzute la art. 28 alin. (1), fiind vorba de o **reducere de cel puțin 4 luni la fiecare an de stagiul de cotizare realizat în acele condiții.**

Având în vedere definițiile prevăzute la art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 360/2023 pentru locuri de muncă în condiții deosebite și locuri de muncă în condiții speciale, ambele presupunând că gradul de expunere la factorii de risc profesional sau la condițiile specifice unor categorii de servicii publice, pe toată durata timpului normal de muncă, respectiv pe durata a cel puțin 50% din timpul normal de muncă, poate conduce în timp la îmbolnăviri profesionale, la comportamente riscante în activitate, cu consecințe asupra securității și sănătății în muncă a asiguraților, în aplicarea principiului nediscriminării, precizăm că normele care urmăresc să stabilească vârsta de pensionare pentru magistrați ar trebui să prevadă și aplicarea reducerilor generale la vârsta standard de pensionare din sistemul public, dar și a celei speciale care să reflecte condițiile de muncă ale magistraților pe durata carierei, concomitent cu încadrarea expresă a locurilor de muncă din sistemul de justiție în condiții deosebite sau speciale, după caz, aceasta însemnând aplicarea principiului echității pentru toți cetățenii.

În acest context, semnalăm că, potrivit art. 27 alin. (3) din Legea nr. 360/2023, beneficiază de încadrarea în locurile de muncă în condiții deosebite, cu consecința reducerii cu câte 4 luni la fiecare an de stagiu de cotizare a vârstei de pensionare, recunoscându-se condițiile dificile de muncă ale acestora, „persoanele care își desfășoară activitatea în serviciile de anatomie patologică și prosecturi ale spitalelor, cele care desfășoară activitatea de anatomie patologică și prosectură în instituțiile de medicină legală, personalul disciplinelor universitare de anatomie, de histologie, de anatomie patologică și al catedrei de biologie celulară”.

În plus, precizăm că proiectul, stabilind condițiile de 35 de ani de vechime în muncă și împlinirea vârstei standard de pensionare din sistemul public pentru a beneficia de pensia de serviciu, prin absența unor trimiteri la norme din Legea nr. 360/2023, în sensul aplicării acestora și magistraților, se abate chiar de la principiul contributivității și de la excepțiile la acesta, aplicabil în privința pensionării pentru limită de vârstă.

Astfel, proiectul se raportează la *vechime în muncă și nu la stagiu minim (sau complet) de cotizare*, element în funcție de care stabilește data de la care se cuvine pensia pentru limită de vârstă, alături de vârsta standard de pensionare.

Referitor la vârsta standard de pensionare, la art. 47 se prevede că aceasta este de 65 de ani atât pentru bărbați, cât și pentru femei, dar

și că atingerea acestei vârste se realizează prin creșterea vârstelor standard de pensionare, **conform eșalonării** prevăzute în anexa nr. 5, în timp ce **stagiul minim de cotizare** contributiv este de **15 ani**, stagiul complet de cotizare contributiv este de 35 de ani, dar **atingerea** acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, **conform eșalonării** prevăzute în anexa nr. 5.

Din acest punct de vedere, **normele propuse nu respectă principiul constituțional al legalității sub aspectul calității legii**, deoarece din redactarea proiectului nu rezultă dacă toate aceste eșalonări ale atingerii vârstei de pensionare și stagiului complet de cotizare au fost avute în vedere și pentru magistrați, după cum nu se înțelege de ce condiția pentru a beneficia de pensie în cazul magistraților este aceea de vechime în muncă, și nu de stagiul de cotizare contributiv (perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii), dat fiind că **de esența contributivității este cotizarea**, și nu vechimea în muncă, ce poate fi recunoscută și pentru perioade în care nu realizează stagii de cotizare contributive, acestea fiind considerate perioade necontributive, după cum nu rezultă nici dacă **magistrații ar putea opta pentru aplicarea prevederilor mai favorabile din legea generală** aplicabilă sistemului public de pensii.

În plus, în cazul **femeilor-magistrat**, inițiatorul omite să trimită la prevederile art. 51 din legea menționată, referitoare la **reducerea vârstei standard de pensionare** pentru cele care au realizat stagiul complet de cotizare contributiv și care au născut (adoptat) și crescut copii până la vârsta de 16 ani, aducând-și în mod evident contribuția la supraviețuirea sistemului de pensii publice, bazat pe contributivitate și solidaritate, neclaritatea legii conducând la discriminarea acestora.

8.7. Pentru militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special, în activitate, este necesară îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: împlinirea vârstei standard de pensionare pentru limită de vârstă (cu posibilitatea reducerii acesteia) și vechime efectivă de cel puțin 25 de ani, din care cel puțin 15 ani reprezintă vechimea în serviciu.

Spre deosebire de aceștia, pentru persoanele prevăzute în textul preconizat pentru art. 211 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, respectiv magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională, precum și

personalul de specialitate juridică prevăzut la art. 221 alin. (1), se urmărește a se impune, în vederea obținerii pensiei de serviciu, condițiile: **o vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani, dintre care cel puțin 25 de ani realizată numai în aceste funcții și împlinirea vârstei standard de pensionare** prevăzute de legislația care reglementează sistemul public de pensii.

8.8. Proiectul generează discriminări și între judecătorii și procurorii civili și cei militari, care, deși desfășoară activitatea în condiții identice și pot avea aceeași vechime și vârstă la data intrării în vigoare a noii legi, ar urma să se pensioneze în condiții substanțial diferite. În timp ce magistrații civili vor fi supuși noilor condiții restrictive (pensionare la 65 de ani, vechime de 35 de ani, pensie de 55% din media veniturilor brute, plafonată la 70% din ultimul venit net, eliminarea vechimilor asimilate și o tranziție inaplicabilă celor mai mulți), judecătorii și procurorii militari vor continua să beneficieze de regimul mult mai avantajos prevăzut de Legea nr. 223/2015 (pensionare între 45 și 52 de ani, reducere a vârstei cu până la 13 ani, vechime totală de 25 de ani, dintre care 15 în funcție, și pensie de 65% din media veniturilor brute, fără plafon sub ultimul venit net). Discriminarea devine și mai evidentă **în comparație cu regimul ofițerilor de poliție judiciară**. Astfel, un ofițer care își desfășoară întreaga activitate în echipă și sub coordonarea procurorului va putea ieși la pensie la o vârstă cuprinsă între 45 și 52 de ani (în 2035, la finalul perioadei de tranziție), cu vechime totală de 25 de ani, dintre care 15 în funcție, beneficiind de o pensie de 65% din media veniturilor brute și plafonată la ultimul venit net. În schimb, procurorul care l-a coordonat se va putea pensiona abia la 65 de ani, cu o vechime de 35 de ani, dintre care 25 în funcție, și va primi o pensie de doar 55% din media veniturilor brute, plafonată la 70% din ultimul venit net – quantum similar celui al ofițerului, dar obținut după două decenii în plus de activitate.

8.9. Mai mult, discriminarea persoanelor prevăzute în textul preconizat pentru art. 211 alin. (1) din Legea nr. 303/2022 se manifestă și în privința **quantumului pensiei**, care potrivit soluției preconizate în prezentul proiect va fi de „de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurare socială realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării”, iar „quantumul net al pensiei de serviciu nu poate fi mai mare de 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării”.

În antiteză, pentru beneficiarii prevederilor Legii nr. 223/2015, cuantumul pensiei de serviciu se determină în procente din baza de calcul, conform art. 29 și 30 din această lege, fiind de principiu, **65% din baza de calcul prevăzută la art. 28**, iar pensia stabilită, recalculată și actualizată în condițiile aceleiași legi nu poate fi mai mare decât **85%** din baza de calcul prevăzută la art. 28.

8.10. Totodată, precizăm că, din perspectiva obligației de a respecta principiul nediscriminării, **condiționarea de o vechime totală în muncă de 35 de ani nu există nici pentru alte categorii de persoane îndreptățite la pensie de serviciu**, după cum și **cuantumul** pensiilor de serviciu pentru aceștia este de **65% din media veniturilor brute/a salariilor de bază brute lunare în lei**, incluzând și sporuri sau indemnizații permanente, spre exemplu:

- persoanele care au îndeplinit funcția de auditor public extern, conform art. 51 alin. (2) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, de 65% din baza de calcul reprezentată de media veniturilor brute lunare realizate, cu caracter permanent, corespunzătoare perioadei de activitate anterioare lunii în care se depune cererea de pensionare;

- pentru membrii Corpului diplomatic și consular al României, precum și personalul încadrat pe funcții de execuție specifice de consilier relații, referent relații, cancelarist relații și curier relații beneficia, conform art. 1 alin. (1) din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, de **65% din media salariilor de bază brute lunare în lei** corespunzătoare încadrării în funcția de execuție deținută în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și a **tuturor indemnizațiilor și sporurilor permanente**, stabilite în favoarea beneficiarului pentru ultimele luni de activitate în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe, înainte de data pensionării; pentru persoanele prevăzute la alin. (1) care au fost numite prin decrete prezidențiale **ambasadori** ai României în alte state sau pe lângă organizații internaționale, conform art. 1 alin. (2), de **65% din media salariilor de bază brute lunare în lei** corespunzătoare funcției de **ambasador**, aflate în plată în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și a **tuturor indemnizațiilor și sporurilor permanente**, stabilite în favoarea beneficiarului pentru ultimele luni de activitate în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe, înainte de data pensionării.

8.11. Tot din perspectiva respectării principiului nediscriminării, trebuie avut în vedere și faptul că pentru nicio altă etapizare a creșterii vârstei de pensionare realizată prin actele normative adoptate până în prezent, fie că este vorba de sistemul public de pensionare, fie de sisteme speciale de pensionare, nu au fost avute vreodată în vedere perioade precum cele propuse prin proiectul analizat (creșterea vârstei de pensionare cu 18 ani într-un interval temporal de 15 ani). Dimpotrivă, au fost prevăzute perioade mult mai mari pentru tranziție, care au permis, spre exemplu, creșterea vârstei standard de pensionare pentru bărbați cu 3 ani într-un interval temporal de 15 ani, respectiv creșterea vârstei standard de pensionare pentru femei cu 5 ani într-un interval temporal de 20 ani, în cazul sistemului public de pensii ori creșterea vârstei standard de pensionare cu 4 ani într-un interval temporal de 15 ani, în cazul anexei nr. 1 la Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat.

9. În ceea ce privește asigurarea concordanței cu prevederile art. 1 alin. (3) din Legea fundamentală, sub aspectul principiului securității juridice și al speranței (așteptării legitime), a principiului constituțional al legalității, consacrat la art. 1 alin. (5), a principiului neretroactivității prevăzut la art. 15 alin. (2), a principiului nediscriminării, precum și garantarea independenței judecătorilor, prevăzută la art. 124 alin. (3) din Constituție, se impune reconsiderarea și reformularea soluțiilor preconizate la actualele art. I-IV, având în vedere rațiunile și coordonatele de mai jos, desprinse din jurisprudența recentă și foarte recentă a Curții Constituționale.

9.1. Analiza noastră pleacă de la ceea ce statuează la nivel de principiu Curtea Constituțională la paragraful 18 din Decizia nr. 900/2020: „**Independența justiției este o valoare fundamentală a statului de drept, nefiind un privilegiu al magistratului, ci un drept al cetățenilor, constituind o condiție prealabilă, esențială, a statului de drept.** Garanția asigurării independenței judecătorilor în componenta sa economică implică nu doar remunerarea la un nivel înalt a muncii acestora, ci și oferirea ulterior încetării activității acestora a unui nivel al pensiei cât mai apropiat de cel al salariului avut înainte de pensionare, în acest sens fiind prevederile bine cunoscute ale unei serii de recomandări și avize ale organismelor internaționale cu preocupări în domeniul justiției. Independența financiară a judecătorului - componentă indubitabilă a independenței judecătorului, ca esență a conceptului de «tribunal independent», consacrat de Curtea Europeană

a Drepturilor Omului, a fost afirmată și reafirmată în documentele internaționale ale căror prevederi nu pot fi ignorate, având în vedere angajamentele luate de statul român. Aceste documente internaționale au fost luate deja în considerare de Curtea Constituțională, în fundamentarea deciziilor sale referitoare la exigențele izvorâte din dispozițiile art. 124 alin. (3) din Constituția României”.

De asemenea, își găsesc aplicabilitatea, considerentele din recenta Decizie nr. 467/2023, care conform art. 147 alin. (4) din Constituție **sunt general obligatorii**, unde Curtea Constituțională a reținut că: „13. Nicio intervenție legislativă în materia dreptului la pensia de serviciu a magistraților nu poate fi făcută decât în măsura în care nu aduce atingere principiului fundamental al independenței justiției, care este o valoare fundamentală a unei societăți democratice, nefiind un privilegiu al magistratului, ci un drept al cetățenilor, constituind o condiție prealabilă, esențială a statului de drept. Independența justiției trebuie să reprezinte dezideratul întregii societăți, iar nu doar al magistraților, pentru că acest element fundamental al democrației este esențial în garantarea drepturilor și libertăților cetățenilor.

14. Or, contrar exigențelor ce se degajă din prevederile constituționale, din instrumentele internaționale, dar și din jurisprudența Curții Constituționale și a instanțelor europene cu privire la principiul independenței justiției - ca pilon al statului de drept și ca cerință sine qua non a asigurării dreptului la un proces echitabil - modificările aduse, prin legea criticată, pensiei de serviciu a magistraților contravin acestui principiu atât în componenta sa instituțională, cât și în cea individuală.

15. Soluția normativă (...) **prin modificarea intempestivă a condițiilor de pensionare a magistraților și a personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, aduce atingere prevederilor art. 124 alin. (3) cu referire la art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție, fiind afectată componenta funcțională/instituțională a principiului independenței justiției în substanța sa.**

16. Contrar soluției adoptate de legiuitor, pentru respectarea principiului independenței justiției, în componenta funcțională/instituțională, s-ar fi impus o reglementare care să asigure o reală etapizare a condițiilor de pensionare, **iar nu una deghizată, inaplicabilă destinatarilor legii, care să se realizeze într-un interval gradual și predictibil, astfel încât să contribuie la**

stabilitatea sistemului judiciar și, implicit, la asigurarea efectivă a dreptului fundamental al cetățeanului de acces la o instanță și la un proces echitabil. Consecințele extrem de grave produse asupra sistemului judiciar, ca urmare a adoptării măsurii (...) **în lipsa instituirii unei etapizări reale a condițiilor de eliberare din funcție prin pensionare a judecătorilor, procurorilor și magistraților-asistenți, sunt incompatibile cu exigențele statului de drept și ale independenței justiției**”.

Fără a încerca o ierarhizare a prevederilor constituționale invocate la primul paragraf al acestui punct, atragem atenția asupra faptului că **garantarea independenței judecătorilor constituie un precept constituțional**, și nu un privilegiu în mod subiectiv și injust solicitat de categoriile profesionale vizate prin prezentul proiect, reprezentând atât o premisă a existenței și supraviețuirii statului de drept, un pilon fundamental al acestuia, cât și o consecință a principiului statului de drept și o garanție a respectării drepturilor tuturor cetățenilor și a accesului liber la justiție în componenta dreptului constituțional la un proces echitabil.

Statul de drept presupune existența unei justiții independente, imparțiale și eficiente, în care judecătorul trebuie să poată lua decizii doar pe baza legii și a propriei conștiințe juridice, fără teama de presiuni externe, influențe politice sau riscuri personale. În absența oferirii unor garanții reale magistraților (incluzând judecătorii Curții Constituționale) - nu doar drept compensație pentru incompatibilitățile de rang constituțional stabilite la art. 125 alin. (3), art. 132 alin. (2) și 144, de a nu putea exercita nicio altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior - cum ar fi stabilitatea financiară, inclusiv după pensionare, atunci independența acestora este iluzorie.

O pensie de serviciu, stabilită la un quantum rezonabil și adecvat statutului funcției de judecător, în acord cu cele statuate de Curtea Constituțională și Curtea Europeană a drepturilor Omului, privind în mod obiectiv, și nu doar din punct de vedere legal, nu poate fi văzută ca un privilegiu, ca un drept necuvenit, pentru a se invoca echitatea socială, nu doar din motivul că situațiile între care se face comparația nu sunt comparabile, ci ca o garanție instituțională, având rolul: de a descuraja corupția, căci un judecător conștient de siguranță financiară pe termen lung este mai puțin vulnerabil la influențe externe; de a proteja împotriva represaliilor, atunci când pronunță hotărâri contrare intereselor unor actori politici sau economici puternici; de a atrage

profesioniști competenți, cei mai bine pregătiți juriști, deoarece doar dacă există o recunoaștere reală a meritocrației, a responsabilităților și riscurilor meseriei, inclusiv prin asigurarea unei pensii corespunzătoare, sistemul de justiție poate atrage și personal valoros.

De altfel, prin promovarea prezentului proiect, chiar categoriile vizate vor fi plasate într-o situație de inechitate socială, deoarece **mai multe drepturi fundamentale constituționale nu sunt recunoscute personalului din sistemul de justiție sau sunt recunoscute de o manieră restrânsă**, referindu-ne cel puțin la dreptul fundamental la muncă – art. 41 alin. (1) din Constituție prevede că „Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă”, însă **art. 125 alin. (3), art. 132 alin. (2) și art. 144** interzic exercitarea de către judecători, procurori și judecătorii Curții Constituționale a oricărei alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul juridic superior și dreptul la asociere în sindicate în scopul apărării, susținerii drepturilor și promovării intereselor lor profesionale, economice sau sociale în relația cu angajatorul, Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, prevăzând la art. 4 că magistrații nu pot constitui și/sau adera la o organizație sindicală.

Din altă perspectivă, aceea a serviciului public de calitate pe care ar trebui să-l presteze magistrații, atragem atenția, în concordanță cu cele statuate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene, asupra faptului că drepturile cetățenilor pot fi garantate sau apărate eficient doar într-o societate în care: judecătorii nu sunt vulnerabili la presiuni economice sau politice și permanent supuși riscului instabilității legislative și blamării publice; se instituie condițiile necesare pentru o justiție imparțială și previzibilă; există încredere publică în faptul că judecătorii nu decid din interese personale sau constrângeri materiale.

Prin urmare, protecția drepturilor fundamentale ale cetățenilor depinde în mod direct de protecția statutului judecătorului, inclusiv după încheierea activității sale profesionale. Departate de a fi un beneficiu individual, ci o garanție instituțională esențială pentru democrație, asigurarea independenței judecătorilor, inclusiv printr-o pensie de un anumit cuantum, reprezintă o condiție esențială pentru: funcționarea echitabilă, nepartizantă și nevulnerabilă a justiției; respectarea statului de drept; garantarea drepturilor și libertăților cetățenești.

9.2. În virtutea principiului încrederii (așteptării, speranței) legitime²⁹, titularii unor drepturi prezente sau viitoare (la care au vocație) au un drept la continuitatea acțiunii statale, astfel încât statul să nu încalce încrederea legitimă a persoanelor în stabilitatea și continuitatea acțiunii sale, fiind încurajați să-și planifice acțiunile pe termen scurt, dar și pe termen lung, prin raportare la propria persoană și familie și determinând o anumită conduită în gestionarea bunurilor sale prezente și viitoare.

Având în vedere accepțiunea recunoscută de Curtea Constituțională³⁰ pentru principiul așteptării legitime, formă a principiului securității juridice, conturat jurisprudențial de aceeași instituție jurisdicțională ca decurgând din principiul general al legalității și al statului de drept, semnalăm că textele propuse pentru art. I - IV sunt predictibile doar pentru persoanele care vor intra în sistemul de justiție, al Curții Constituționale sau al altor instituții asimilate sub aspectul regimului pensiilor de serviciu ale magistraților, începând cu data intrării în vigoare a legii care face obiectul prezentei propuneri.

Curtea Constituțională a statuat că impunerea de reguli și obligații noi fără reglementarea unui termen adecvat care să permită subiectului de drept să răspundă noilor cerințe legislative reprezintă o încălcare a exigențelor constituționale sub aspectul principiului securității juridice și al principiului încrederii legitime care

²⁹ Curtea Constituțională statuează la paragraful nr. 19 din Decizia nr. 328/2020 că „Principiul speranței legitime este indisolubil legat de statul de drept. În virtutea acestui principiu, organele statului sunt obligate să acționeze în conformitate cu dispozițiile legale și să respecte speranțele legitime întemeiate pe prevederile legale în vigoare, indivizii putând conta pe previzibilitatea normelor legal adoptate și fiind astfel în măsură să își planifice viitorul în contextul drepturilor conferite de aceste dispoziții. Desigur, acest principiu nu împiedică statul să facă schimbări legislative, însă îi impune obligația ca, ori de câte ori o face, să mențină o balanță rezonabilă între încrederea indivizilor în prevederile legale existente și interesele pentru a căror satisfacere operează modificarea cadrului legal”.

³⁰ Curtea Constituțională statuează la paragraful nr. 19 din Decizia nr. 328/2020 că „Principiul speranței legitime este indisolubil legat de statul de drept. În virtutea acestui principiu, organele statului sunt obligate să acționeze în conformitate cu dispozițiile legale și să respecte speranțele legitime întemeiate pe prevederile legale în vigoare, indivizii putând conta pe previzibilitatea normelor legal adoptate și fiind astfel în măsură să își planifice viitorul în contextul drepturilor conferite de aceste dispoziții. Desigur, acest principiu nu împiedică statul să facă schimbări legislative, însă îi impune obligația ca, ori de câte ori o face, să mențină o balanță rezonabilă între încrederea indivizilor în prevederile legale existente și interesele pentru a căror satisfacere operează modificarea cadrului legal”.

impune limitarea posibilităților de modificare a normelor juridice și stabilitatea regulilor instituite prin acestea³¹.

Totodată, în Decizia nr.900/2020, Curtea Constituțională a reținut că **„Lipsa de previzibilitate și de coerență legislativă este contrară principiului securității raporturilor juridice civile care constituie o dimensiune fundamentală a statului de drept. Omisiunea de a reglementa norme clare și previzibile, menite să asigure coerența cadrului normativ aplicabil, reprezintă, astfel, o încălcare a exigențelor constituționale care consacră principiul securității juridice, a principiului încrederii legitime, principii care impun legiuitorului limite în activitatea de modificare a normelor juridice, limite care să asigure stabilitatea regulilor instituite”**. Întrucât, în accețiunea instanței de contencios constituțional, stabilitatea legislativă reprezintă o garanție a principiului încrederii legitime, astfel că instabilitatea normativă cauzată de modificări succesive și la intervale scurte de timp constituie o încălcare flagrantă a acestui principiu.

Dat fiind că într-o perioadă scurtă - în ultimii 7 ani au fost operate 10 modificări, cuprinzând soluții legislative succesive diferite ale statutului judecătorilor și procurorilor -, este discutabil dacă legiuitorul și-a îndeplinit obligația prevăzută de art. 1 alin. (5) din Constituție de a asigura un cadru normativ previzibil din perspectiva coerenței și stabilității dispozițiilor legale edictate, deoarece în mod evident a generat insecuritate juridică și incertitudine pentru subiectele de drept vizate cu privire la aspecte esențiale ale statutului profesiei de magistrat.

Noi intervenții legislative, la mai puțin de 2 ani de la intrarea în vigoare a Legii nr. 282/2023, asupra vârstei de pensionare, a vechimii în muncă și a cuantumului pensiei, generează instabilitate și confuzie în sistemul judiciar, în lipsa unui cadru normativ predictibil magistrației neputându-și proiecta parcursul profesional și beneficia de un venit corespunzător pentru serviciul public pe care sunt obligați să îl presteze, neuitând faptul că drepturile și libertățile cetățenilor nu pot fi apărute eficient, în condiții de previzibilitate și imparțialitate, decât într-o societate în care magistrații nu sunt vulnerabili la presiuni economice sau politice.

În Decizia nr. 467/2023, Curtea Constituțională a reținut că în mod expres la paragraful 157 faptul că noile soluții legislative trebuie să aibă în vedere **statutul juridic „al persoanelor care, la data intrării în**

³¹ A se vedea Decizia nr.26 din 18 ianuarie 2012, Decizia nr.116 din 15 februarie 2012 și Decizia nr.692 din 17 decembrie 2024.

vigoare a legii, fac parte din sistemul justiției. Aceste persoane pierd un element al statutului lor consolidat la data intrării în profesie. Prin urmare, legiuitorul trebuie să facă diferența între persoanele deja aflate în structura sistemului judiciar și cele care încă nu au accesat acest sistem la data intrării în vigoare a legii. Dacă în primul caz o reglementare precum cea analizată nu poate fi acceptată, în cel de-al doilea caz, legiuitorul are o marjă de apreciere tocmai pentru că persoana va fi capabilă să previzioneze parcursul său profesional, precum și drepturile care decurg din acesta, încă de la momentul intrării în profesie”.

Raportându-ne la măsurile preconizate, observăm că acestea vizează numeroase aspecte ce afectează grav elemente fundamentale ale statutului judecătorilor și procurorilor, deși, cel puțin pentru magistrații în funcție, acestea trebuie recunoscute ca fiind consolidate de la momentul intrării lor în profesie, așa cum a statuat Curtea Constituțională.

Principiul încrederii legitime este totodată și **un principiu general de drept al Uniunii Europene**, consacrat pe cale jurisprudențială (a se vedea hotărârile Curții de Justiție și ale Tribunalului din cauzele C-74/74, C-152/88, C-T-203/96, C-151/98, C-362/2012, C-62/00).

Pentru persoanele aflate deja în funcție în aceste sisteme, intervențiile asupra soluțiilor legislative *de lege lata*, expresii ale **recentelor intervenții legislative cuprinse în Legea nr. 282/2023** pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, vor fi de natură să aducă atingere principiului securității juridice, al neretroactivității și al nediscriminării, deoarece prin textele preconizate pentru art. I-IV se intervine de o manieră abruptă atât asupra cuantumului pensiei, cât și asupra condițiilor de pensionare. De asemenea, având în vedere dispozițiile art. 211 alin. (1) și (3) din Legea nr. 303/2022, *de lege lata* și *de lege ferenda*, este evident că orice modificare în regimul pensiilor de serviciu acordate magistraților asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională, precum și personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor³², va trebui să fie promovată cu respectarea

³² În acest context, semnalăm că în Decizia nr. 900/2020, Curtea Constituțională a statuat la paragraful 150, reiterând cele reținute în Decizia nr. 262/2016, precitată, paragraful 47, „în ceea ce privește categoria personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor”, că, „deși aceasta este supusă aceluiași regim juridic ca judecătorii și procurorii, beneficiind de

principiului neretroactivității care privește legea aplicabilă statutului profesiei la data la care s-a realizat accesul, iar pentru respectarea principiului așteptării legitime, să privească doar persoanele care ocupă aceste funcții după intrarea în vigoare a legii.

În acest context, precizăm că la paragraful 117 din Decizia nr. 467/2023, Curtea Constituțională a reținut că: „Cu privire la **vechimea efectivă în funcție**, Curtea observă că aceasta este dimensionată la un nivel de 25 de ani de noua reglementare, realizând o îndreptare a unei soluții legislative cuprinse în reglementarea în vigoare și racordând-o la cerințele stabilite în Decizia Curții Constituționale nr. 900 din 15 decembrie 2020. Ca atare, indiferent de vechimea juridică a persoanei în cauză, aceasta, pentru a beneficia de pensie de serviciu, trebuie să fi activat cel puțin 25 de ani în funcțiile prevăzute de art. I pct. 1 [cu referire la art.221 alin.(1)] din legea criticată. **Desigur, această obligație constituțională a legiuitorului trebuie realizată în timp și treptat în funcție de criterii raționale, ținându-se seama în mod tranzitoriu - ca vechime asimilată - de vechimea necesară stabilită de lege la data la care s-a realizat accesul în funcțiile prevăzute de art. I pct. 1 [cu referire la art. 221 alin. (1)] din legea criticată. Ca atare, norma analizată sub aspectul stabilirii unei vechimi efective în funcție de 25 de ani (fără perioade asimilate) nu contravine componentei instituționale a independenței justiției, dar lipsa reglementării unor norme tranzitorii raționale care să conducă treptat la finalitatea urmărită, corelată cu pierderea iremediabilă a perioadei asimilate antereferite, conduce la încălcarea componentei instituționale a independenței justiției, cu referire directă la condițiile necesar a fi îndeplinite pentru acordarea pensiei de serviciu.”**

În plus, la paragraful 109 din Decizia nr. 467/2023, s-au reținut următoarele: „Condiția de vechime efectivă stabilită de prevederile legale criticate constituie o exigență constituțională impusă de Curtea Constituțională în Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, precitată, paragraful 152, prin care s-a statuat că „**Pensia de serviciu fiind inerentă «carierii în magistratură»**, condiția vechimii de 25 de ani trebuie raportată la **perioada de timp pe care persoana a dedicat-o efectiv acestei cariere, suportând în mod implicit incompatibilitățile, interdicțiile, responsabilitățile și riscurile pe care le presupune exercitarea profesiei judiciare (...)**”, ceea ce

statutul special reglementat prin Legea nr. 303/2004, prin atribuțiile deținute, această categorie nu îndeplinește competențe jurisdicționale”.

înseamnă că o perioadă mai scurtă de vechime în magistratură nu poate conduce la neacordarea pensiei de serviciu, ci la acordarea acesteia într-un cuantum mai mic, proporțional cu **perioada efectivă de exercitare a funcțiilor prevăzute la art. 211 din Legea nr. 303/2022 și de impunere de incompatibilități și restricții de ordin constituțional și legal.**

De altfel, cele de mai sus vin în susținerea aceluiași principiu fundamental al egalității de tratament, **fiecare persoană care a exercitat efectiv activități în sistemul de justiție urmând să fie compensată în mod corespunzător perioadei efective de restricții și incompatibilități cu o pensie de serviciu într-un cuantum redus, proporțional cu perioada menționată.**

Se observă, totodată, că magistrații sunt împărțiți în două categorii: cei care au fost numiți definitiv în magistratură pe baza vechimii **de cel puțin 5 ani** în alte profesii juridice și cei numiți urmare a absolvirii Institutului Național al Magistraturii și promovării examenului de definitivat, după ce au fost stagieri. Trebuie avut în vedere faptul că **ambele categorii sunt supuse aceluiași tip de procedură de selecție, de lungă durată, cu probe variate și dificile,** la care candidații se supun în **considerarea promisiunii pe care statul o face candidatului care va promova și examenul, ca prin dobândirea statutului de magistrat, în mod corelativ obligațiilor, interdicțiilor și incompatibilităților stabilite, să ofere și garanții corespunzătoare de independență, incluzând independența economică, constând în acordarea unui salariu și a unei pensii adecvate restricțiilor și obligațiilor impuse.**

Pentru aceleași considerente de asigurare a egalității de tratament în mod proporțional, atâta vreme cât magistraților, care înainte de a intra în profesie au avut doar calitatea de auditor în justiție, iar perioada în care o persoană a avut această calitate - 2 ani, în prezent - este considerată, potrivit art. 27 alin. (8) din Legea nr. 303/2022, vechime în funcția de judecător sau procuror, deși în această perioadă, persoana este un simplu cursant/auditor, neparticipând la înfăptuirea justiției, de o manieră similară trebuie să se procedeze și cu persoanele care au realizat vechime juridică în alte profesii, anterior dobândirii statutului de magistrat, cărora ar trebui să le fie recunoscută ca **vechime în funcția de judecător sau procuror perioada minimă de 5 ani de vechime în specialitate**, necesară pentru numirea în magistratură. Soluția apare necesară, cu atât mai mult cu cât statul investește în formarea, asigurarea cazării și a meselor auditorilor de justiție, plătindu-le și o indemnizație lunară în cuantumul unui judecător stagiar, pe când în

pregătirea și dobândirea experienței profesionale de către un judecător financiar, procuror financiar sau consilier de conturi la secția jurisdicțională a Curții de Conturi, avocat, notar, personal de specialitate juridică în fostele arbitraje de stat, grefier cu studii superioare juridice, consilier juridic sau jurisconsult, prevăzuți în prezent la art. 211 alin. (1), dar și a celorlalte persoane prevăzute la art. 63 alin. (1), bugetul de stat nu suportă niciun efort financiar.

În aceeași ordine de idei, o altă soluție, care, pentru respectarea principiului neretroactivității și al securității juridice, **ar trebui să se aplice numai persoanelor care acced în magistratură după intrarea în vigoare a legii**, ar fi aceea ca, în calculul vechimii de cel puțin 25 de ani necesară pentru a beneficia de pensia de serviciu în quantum integral sau diminuat, conform textelor propuse pentru art. 211 alin. (1) și (3) la art. I, să fie luată în considerare și o perioadă minimă în care judecătorii, procurorii, judecătorii de la Curtea Constituțională, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională au îndeplinit funcțiile enumerate la art. 63 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, care nu poate fi mai mică față de durata stabilită legal pentru formarea prin Institutul Național al Magistraturii.

Învederăm faptul că, **dacă printre criteriile obligatorii de participare la concursul de admitere în magistratură este stabilită și vechimea minimă** ca avocat, notar, asistent judiciar, consilier juridic, executor judecătoresc cu studii superioare juridice, personal de probațiune cu studii superioare juridice, ofițer de poliție judiciară cu studii superioare juridice, grefier cu studii superioare juridice, aceeași vechime ce constituie o condiție premisă de participare la examen ar trebui să constituie **vechime în funcțiile de judecător și procuror** și în cazul persoanelor admise definitiv prin concurs în magistratură și **luată în calcul la stabilirea vechimii minime în funcția judecător sau procuror**, necesară pentru acordarea pensiei de serviciu.

Soluția propusă, cu respectarea principiului neretroactivității, ar garanta **asigurarea egalității de tratament**, valorificând de o manieră simetrică vechimea minimă stabilită ca o condiție pentru numirea în magistratură, ca judecător sau procuror definitiv, considerentele expuse cu privire la calitatea de auditor de justiție și recunoașterea vechimii în funcția de judecător sau procuror fiind valabile și în acest caz.

Referitor la soluția propusă la **art. V alin. (3)** din proiectul de lege, referitoare la o nouă etapizare pentru eliminarea până în anul 2034 a vechimilor asimilate, prin diminuarea în fiecare an cu câte un an a vechimii asimilate recunoscute, formulată într-o manieră identică celei

declarate ca neconstituționale prin Decizia nr. 467/2023, semnalăm că aceasta este contrară jurisprudenței obligatorii a Curții Constituționale, nesocotind prevederile art. 1 alin. (3) și (5), art. 124 și 147 alin. (4) din Constituție.

Mai mult, această pretinsă etapizare a eliminării vechimilor asimilate face de fapt inaplicabilă și etapizarea creșterii vârstei de pensionare pentru o mare parte dintre magistrații vizați formal de norma tranzitorie care reglementează acest aspect.

9.3. În actuala redactare, măsurile preconizate la art. I - IV sunt susceptibile să aducă atingere, prin modificarea intempestivă, intens mediatizată și la foarte scurt timp după reconfigurarea structurală a regimului pensiilor de serviciu în sistemul de justiție și celor acordate personalului Curții Constituționale, prin intermediul Legii nr. 282/2023, a condițiilor de pensionare și a cuantumului pensiei, nu doar principiului neretroactivității legii, principiului speranței legitime și principiului drepturilor câștigate, ci și prevederilor constituționale referitoare la independența justiției - art. 124 alin. (3) - în componenta independenței economice a judecătorului (salarii și pensii), precum și dispozițiilor art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală, conform cărora, deciziile Curții Constituționale, de la data publicării, sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor.

De altfel, la o analiză atentă, pentru categoriile profesionale vizate prin proiect, cărora ar urma să li se aplice noi condiții cumulative de vechime de cel puțin 25 de ani numai în aceste funcții, vechime totală în muncă de cel puțin 35 de ani și atingerea vârstei standard de pensionare prevăzută în sistemul public, ocupând funcțiile anterior intrării în vigoare a soluțiilor promovate prin prezentul proiect sau care urmează să intre în respectivele sisteme ulterior intrării în vigoare a legii, condiții obligatorii și cumulative imposibil de îndeplinit de marea parte a magistraților pentru a putea solicita eliberarea din funcție prin pensionare, pensia de serviciu va exista doar ca denumire și nu va fi efectivă, echivalând cu eliminarea (abrogarea) acesteia – a se vedea cuantumul propus de 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data eliberării din funcție, raportate la un judecător sau procuror în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional -, dat fiind că acest cuantum al pensiei de serviciu nu se va îndepărta, după 35 de ani de vechime totală în muncă, de cel rezultat pentru pensia din

sistemul public, dată fiind și intenția de reducere substanțială a indemnizației magistraților în funcție.

Deși se propune un quantum al pensiei de serviciu de 55% din media veniturilor brute din ultimele 60 de luni, fără ca pensia netă să depășească 70% din ultimul venit net, însă de fapt, incidența plafonării pensiei nete la 70% din ultimul venit net face inaplicabilă prevederea referitoare la quantumul brut de 55% din media veniturilor brute, întrucât procentul real care reprezintă pensia brută va fi mult mai mic.

Această reglementare va conduce la situația de neconceput în care pensia judecătorului de la Înalta Curte de Casație și Justiție să fie similară celei unui ofițer de poliție judiciară de la Direcția Națională Anticorupție și Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, iar pensiile de serviciu ale tuturor celorlalți magistrați să fie inferioare pensiei aceluiași ofițer de poliție judiciară.

Modificarea propusă accentuează major diferențele existente între generațiile de magistrați care nu beneficiază de drepturi nici măcar apropiate, ajungându-se la situația în care judecătorii și procurorii care nu îndeplinesc condițiile de pensionare la data intrării în vigoare a noii legi să nu mai beneficieze, de fapt, de pensie de serviciu, pensia acestora din urmă, acordată în condiții mult mai drastice, urmând să fie într-un quantum înjumătățit față de cea a colegilor care au îndeplinit condițiile de pensionare anterior intrării în vigoare a acestui act normativ. Această diferențiere care nu are la bază un criteriu obiectiv și rezonabil (singura deosebire între acești magistrați constând în vechimea în funcție la data intrării în vigoare a noilor reglementări, o vechime mai mare cu doar o zi putând determina o modificare esențială a statutului), conjugată cu celelalte elemente care decurg din modificările substanțiale referitoare la condiția de vârstă și de vechime în muncă, conturează un dezacord flagrant cu valorile care fundamentează principiul constituțional al independenței justiției, inclusiv sub aspect financiar, precum și cu principiul egalității în drepturi.

Efectul preconizatei reglementări va conduce la situații absurde în care, unora dintre magistrații deja aflați în sistem li se va recunoaște dreptul la o pensie de serviciu în acord cu exigențele care decurg din principiul independenței justiției, în timp ce pentru alți magistrați aflați în sistem sau care urmează să intre în sistem, care se vor pensiona conform textelor *de lege ferenda*, pensia de serviciu să existe doar ca denumire, deoarece se va ajunge ca în cele mai multe cazuri, la împlinirea vârstei de 65 ani, după mai mult de 40 de ani de muncă, pensia pentru limită de vârstă de care ar putea beneficia

magistratul să fie la același nivel sau chiar mai mare decât pensia de serviciu pe care o propune prezentul proiect, rezultat evident contrar principiului echității

În ceea ce privește regimurile pensiilor de serviciu ale magistraților existente la nivelul altor state europene care au o pensie raportată la venitul brut, în avizul Consiliului Superior al Magistraturii, se arată că, procentul este superior celui propus în proiectul de act normativ, legislațiile acestor state au stabilit pentru magistrați o modalitate de calcul care să conducă la un nivel cât mai apropiat posibil de acela al ultimei remunerații primite pentru activitatea jurisdicțională. „De exemplu, în Spania este reglementat un quantum între 85,38% - 100%, în Luxemburg 83.33%, în Austria 80%, în Malta 78,1%, în Polonia, Franța și Olanda un procent de 75%, în Germania un procent de 71,75%, iar în Portugalia este prevăzută o pensie de 100% din ultimul salariu net”.

În acest context, al efectului **abrogării *de facto* a pensiilor magistraților**, care va surveni după o eventuală intrare în vigoare a legii care face obiectul prezentului proiect, precizăm că la paragraful 123 din Decizia nr. 900/2020, Curtea Constituțională a reținut, printr-o atentă și laborioasă analiză coroborată a prevederilor constituționale cu dispoziții din acte instrumente internaționale la care România este parte sau decurgând din activitatea unor organisme internaționale din care face parte și statul nostru, că, **„abrogarea dispozițiilor referitoare la pensia de serviciu pentru magistrați este contrară exigențelor pe care importante documente internaționale le exprimă în mod direct cu privire la drepturile magistraților, în considerarea importanței rolului acestora în apărarea statului de drept**, respectiv: Principiile fundamentale privind independența magistraturii, adoptate de cel de-al VII-lea Congres al Națiunilor Unite pentru prevenirea crimei și tratamentul delincvenților (Milano, 26 august-6 septembrie 1985) și confirmate de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite prin rezoluțiile nr. 40/32 din 29 noiembrie 1985 și nr. 40/146 din 13 decembrie 1985, care prevăd în mod expres prin art. 11 că „durata mandatului judecătorilor, independența acestora, siguranța lor, remunerația corespunzătoare, condițiile de muncă, pensiile și vârsta de pensionare sunt în mod adecvat garantate prin lege”, precum și dispozițiile art. 6.4 din Carta europeană privind statutul judecătorilor, adoptată în anul 1998, care prevăd că „În mod special, statutul garantează judecătorului sau judecătorei care a împlinit vârsta legală pentru încetarea funcției, după ce a exercitat-o ca profesie o perioadă

determinată, plata unei pensii al cărei nivel trebuie să fie cât mai apropiat posibil de acela al ultimei remunerații primite pentru activitatea jurisdicțională”. Curtea Constituțională a constatat că, „deși unele dintre documentele internaționale menționate au valoare de recomandare prin prevederile pe care le conțin și prin finalitățile pe care le urmăresc, fiecare dintre acestea vizează direct texte cuprinse în pacte și în tratate la care România este parte și, prin urmare, se înscriu în spiritul prevederilor art. 11 și 20 din Constituție” și se află în convergență cu dispozițiile art. 124 alin. (3) din Constituție, conform cărora „Judecătorii sunt independenți și se supun numai legii”. Curtea a statuat că **„aceste dispoziții constituționale nu au un caracter declarativ, ci constituie norme constituționale obligatorii pentru Parlament, care are îndatorirea de a legifera instituirea unor mecanisme corespunzătoare de asigurare reală a independenței judecătorilor, fără de care nu se poate concepe existența statului de drept, prevăzută prin art. 1 alin. (3) din Constituție”**.

Mai trebuie reamintit că, **jurisprudența Curții Constituționale a fost deosebit de consecventă în această materie**, dat fiind că argumentele conținute în considerentele formulate au rămas și rămân aplicabile, instanța de control constituțional, statuând că: „**instituirea pensiei de serviciu [...] este justificată în mod obiectiv, ea constituind o compensație parțială a inconvenientelor ce rezultă din rigoarea statutelor speciale cărora trebuie să li se supună [...] magistrații. Astfel, aceste statute speciale stabilite de Parlament prin legi sunt mult mai severe, mai restrictive, impunând [...] magistraților obligații și interdicții pe care celelalte categorii de asigurați nu le au. Într-adevăr acestora le sunt interzise activități ce le-ar putea aduce venituri suplimentare, care să le asigure posibilitatea efectivă de a-și crea o situație materială de natură să le ofere după pensionare menținerea unui nivel de viață cât mai apropiat de cel avut în timpul activității**”.

Spre deosebire de argumentele referitoare la „reșezarea sistemului de pensii de serviciu, atât din punct de vedere al apropierii de principiul contributivității, cât și din punct de vedere al respectării principiului echității între toți beneficiarii de pensii plătite din fonduri publice” și la „corectarea inechităților existente”, folosite în Expunerea de motive și în discursul public, Curtea a constatat că **„reglementarea în vigoare [...] a pensiei de serviciu pentru magistrați, cu diferențele pe care această pensie le prezintă față de pensia comună de asigurări sociale, nu constituie o încălcare a principiului egalității cetățenilor**

în fața legii, principiu prevăzut de art. 16 alin. (1) din Constituție. Această constatare se bazează pe specificul [...] activității [...] magistraților, care [...] impune [...] obligații și interdicții severe, precum și riscuri sporite, ceea ce justifică în mod obiectiv și rezonabil o diferențiere a regimului juridic de pensionare față de regimul stabilit pentru alți asigurați care nu sunt supuși aceluiași exigente, restricții și riscuri". Reținând motivele care justifică și impun acordarea pensiei de serviciu, Curtea a constatat că aceasta „nu reprezintă un privilegiu“, tratamentul juridic diferit aplicabil magistraților sub aspectul dreptului la pensie fiind întemeiat pe statutul diferit și pe specificul activității acestei categorii profesionale”³³.

Prin urmare, raționamentul Curții este clar și argumentat, în sensul că pensia de serviciu pentru magistrați nu este un privilegiu, ci o măsură justificată juridic și social, deoarece această pensie reprezintă o consecință inerentă a exercitării profesiei, și nu o favoare, un beneficiu nejustificat, nefiind acordată unei categorii arbitrar favorizate, ci rezultă din natura activității de magistrat, ce implică un grad ridicat de responsabilitate și stres, alături de restricții în viața personală și profesională, spre exemplu, interdicțiile de a desfășura alte activități remunerate sau asocierea în sindicate.

Acest tip de pensie, constituie o recunoaștere a exigențelor profesiei, nefiind un privilegiu, deoarece tratamentul diferit aplicat are un temei constituțional și rațional, fiind urmarea condițiilor obiective și excepționale în care magistrații își exercită profesia, având scopul de a proteja independența și demnitatea profesiei de magistrat și de a clarifica rolul **magistraților într-un stat de drept**, prin ei înfăptuindu-se justiția și ei acționând pentru realizarea puterii judecătorești.

În strânsă legătură cu cele precizate la primul paragraf al prezentului punct din aviz, sunt cele statuate de Curtea Constituțională **într-o jurisprudență constantă**, mai recent și la par. 144 din Decizia nr. 900/2020³⁴ și în Decizia nr. 467/2023, la paragrafele 118 - 119, cu

³³ A se vedea paragraful 122 din Decizia nr. 900/2020, citând Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000.

³⁴ „Independența justiției este o valoare fundamentală a statului de drept, nefiind un privilegiu al magistratului, ci un drept al cetățenilor, constituind o condiție prealabilă, esențială, a statului de drept. Garanția asigurării independenței judecătorilor în componenta sa economică implică nu doar remunerarea la un nivel înalt a muncii acestora, ci și oferirea ulterior încetării activității acestora a unui nivel al pensiei cât mai apropiat de cel al salariului avut înainte de pensionare, în acest sens fiind prevederile bine cunoscute ale unei serii de recomandări și avize ale organismelor internaționale cu preocupări în domeniul justiției. **Independența financiară a judecătorului - componentă indubitabilă a independenței judecătorului, ca esență a**

privire la încălcarea componentei instituționale a independenței justiției, cu referire directă la stabilirea cuantumului pensiei de serviciu.

În aceeași ordine de idei, se cuvine să reamintim că în Decizia nr. 153/2020 „instanța constituțională a realizat o amplă analiză a modului în care documentele internaționale trebuie privite, inclusiv din perspectiva prevederilor art. 11 și art. 20 din Constituție. **Curtea a statuat, la nivel de principiu constituțional, o obligație în sarcina Parlamentului României de a «legifera instituirea unor mecanisme corespunzătoare de asigurare reală a independenței judecătorilor, fără de care nu se poate concepe existența statului de drept, prevăzută prin art. 1 alin. (3) din Constituție»**”. De o manieră similară, în Decizia nr. 390/2021, Curtea „face trimitere la Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 72 din 18 februarie 2000, în care a reținut că **dispozițiile constituționale potrivit cărora judecătorii sunt independenți și se supun numai legii „nu au un caracter declarativ, ci constituie norme constituționale obligatorii pentru Parlament”**”.

Totodată, Curtea a statuat, în jurisprudența sa³⁵, „în ceea ce privește componenta instituțională a independenței justiției, că aceasta acoperă sistemul judiciar în întregime și implică existența unor garanții, cum ar fi: statutul magistraților (condițiile de acces, procedura de numire, garanții solide care să asigure transparența procedurilor prin care sunt numiți magistrații, promovarea și transferul, suspendarea și încetarea funcției), stabilitatea sau inamovibilitatea acestora, **garanțiile financiare, independența administrativă a magistraților, precum și independența puterii judecătorești față de celelalte puteri în stat, securitatea financiară, care presupune și asigurarea unei garanții sociale, cum este pensia de serviciu a magistraților.** În concluzie, Curtea a constatat că principiul independenței justiției apără pensia de serviciu a magistraților, ca parte integrantă a stabilității financiare a acestora, în aceeași măsură în care apără celelalte garanții ale acestui principiu. Statutul constituțional al magistraților impune acordarea pensiei de serviciu ca o componentă

conceptului de „tribunal independent“, consacrat de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, a fost afirmată și reafirmată în documentele internaționale ale căror prevederi nu pot fi ignorate, având în vedere angajamentele luate de statul român. Aceste documente internaționale au fost luate deja în considerare de Curtea Constituțională, în fundamentarea deciziilor sale referitoare la exigențele izvorâte din dispozițiile art. 124 alin. (3) din Constituția României. (...)”.

³⁵ A se vedea paragraful 89 din Decizia nr. 724/2024, reiterând Decizia nr. 467/2023, paragrafele 113-115.

a independenței justiției, garanție a statului de drept, prevăzut de art. 1 alin. (3) din Constituție (Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, precitată, paragraful 124, Decizia nr. 873 din 9 decembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 50 din 15 ianuarie 2021, și Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000, precitată)”.

De asemenea, în aceeași decizie, Curtea „a fixat reperele de natură constituțională în materia pensiei de serviciu a magistraților, limitând marja de apreciere a legiuitorului în procesul de legiferare: principiul independenței justiției, corolar al principiului statului de drept, este garantat, la nivel constituțional, de statutul magistraților, dezvoltat prin lege organică, ce cuprinde o serie de incompatibilități și interdicții, precum și responsabilitățile și riscurile pe care le implică exercitarea acestei profesii, și impune acordarea pensiei de serviciu acestei categorii profesionale”.

În Decizia Curții Constituționale nr. 153/2020, s-a statuat că „reglementarea drepturilor magistraților, între care și dreptul la pensie, privește statutul profesiilor respective, subsumat garanțiilor de independență a justiției, precum și, cât privește procurorii, rolului constituțional al Ministerului Public” (la par. 71) și că „preocuparea organismelor care le-au adoptat de a se promova independența și imparțialitatea judecătorilor [...], în acest context, o importanță deosebită” având-o „măsurile preconizate pentru asigurarea unui statut, a unei remunerații și a pensiei adecvate pentru magistrați, precum și a garantării prin lege a acestora” (la par. 101).

În Decizia nr. 873/2010 și Decizia nr. 900/2020, Curtea Constituțională a precizat că „statutul constituțional al magistraților - statut dezvoltat prin lege organică și care cuprinde o serie de incompatibilități și interdicții, precum și responsabilitățile și riscurile pe care le implică exercitarea acestor profesii - **impune acordarea pensiei de serviciu ca o componentă a independenței justiției, garanție a statului de drept, prevăzut de art. 1 alin. (3) din Legea fundamentală**”.

Recent, în Decizia nr. 724/2024, instanța de contencios constituțional, la paragraful 88, referitor la rațiunea instituirii pensiilor de serviciu ale magistraților „a reținut că pensia de serviciu a fost instituită în vederea stimulării stabilității în serviciu și a formării unei cariere în magistratură, ea constituind o compensatie parțială a inconvenientelor ce rezultă din rigoarea statutelor speciale cărora trebuie să li se supună magistrații. Astfel, aceste statute speciale stabilite de Parlament prin legi sunt mult mai

severe, mai restrictive, impunând magistratilor obligații și interdicții pe care celelalte categorii de asigurați nu le au. Aceștia le sunt interzise activități ce le-ar putea aduce venituri suplimentare, care să le asigure posibilitatea efectivă de a-și crea o situație materială de natură să le ofere după pensionare menținerea unui nivel de viață cât mai apropiat de cel avut în timpul activității”.

Din aceleași rațiuni, conform paragrafului 128 din Decizia nr. 467/2023, „Cele arătate mai sus sunt valabile în privința întregului sistem al justiției, respectiv judecători, procurori, magistrați-asistenți, personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor și personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor, având în vedere statutul și contribuția acestora în cadrul sistemului justiției”.

Raportat la cele de mai sus, constatăm că soluțiile promovate în proiectul de lege care vizează diminuarea substanțială a cuantumului pensiei de serviciu **nesocotesc jurisprudența obligatorie** a Curții Constituționale, conducând, în fapt, la eliminarea pensiei de serviciu, încălcând prevederile art. art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală.

9.4. În situația în care această soluție legislativă s-ar adopta, pensiile magistraților ar deveni pensiile cu cea mai mică rată de înlocuire dintre toate pensiile de serviciu (pentru celelalte categorii profesionale cu statut special fiind prevăzută o rată de înlocuire de 65% din media veniturilor brute pe o anumită perioadă, fără ca valoarea pensiei nete să depășească ultimul venit net), deși judecătorii și procurorii sunt singurele categorii profesionale pentru care beneficiul pensiei de serviciu, într-un quantum cât mai apropiat de acela al ultimei remunerații, este garantat la nivel constituțional, constituind o componentă intrinsecă a independenței justiției (aspect subliniat de altfel și în PNRR, în expunerea jalonului 215).

O rată de înlocuire și mai mare (de 80% din ultimul venit brut, fără nicio altă limitare) este prevăzută de Legea nr. 47/1992 pentru judecătorii Curții Constituționale. În Decizia nr. 262/2016, Curtea Constituțională a reținut că „sub aspectul dreptului la pensie de serviciu, **statutul judecătorilor constituționali reclamă același tratament cu cel al judecătorilor de la instanțele ordinare**”. Prin urmare, față de aceste considerente, **devine inexplicabilă diferența de reglementare sub aspectul cuantumului pensiei de serviciu**, ce ar rezulta din propunerea de modificare a statutului judecătorilor și procurorilor.

Mai mult, valoarea reală a pensiei stabilite sub forma unui procent de 55% din venitul brut este direct influențată de politica fiscală a

statului, fiind posibil ca valoarea pensiei nete să reprezinte un procent similar, 55% - 60%, din ultimul venit net în situația în care impozitele și contribuțiile aplicate venitului brut, respectiv pensiei brute, ar fi stabilite de o manieră asemănătoare.

Prin urmare, efectul cumulat al diminuării de la 80% la 55% a procentului care reprezintă rata de înlocuire raportat la venitul brut, cât și lipsa unui plafon minim sub care nu poate scădea pensia netă ca urmare a politicii fiscale a statului, plafon cât mai apropiat de cel al ultimului venit net, face ca soluția propusă să ignore complet deciziile Curții Constituționale în care s-a reținut explicit că **pensia magistraților „trebuie raportată la venitul brut de la momentul deschiderii dreptului la pensie de serviciu pentru a reflecta un nivel cât mai apropiat de venitul aferent funcției, gradului profesional, vechimii avute în vedere la data pensionării. Atunci când Curtea a stabilit că valoarea pensiei de serviciu trebuie să fie cât mai apropiată de „quantumul venitului ce reprezintă indemnizația pentru activitatea desfășurată în calitate de magistrat”** și a făcut referire la actele internaționale cu privire la stabilirea acestui moment cât mai aproape de cel al ultimei remunerații (Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, paragraful 123), **nu a avut în vedere o diluare a bazei de calcul, din contră, indiferent de modul său de stabilire - respectiv de mijlocul utilizat -, aceasta trebuie să reflecte în final un quantum care să susțină obiectivul primordial fixat de Curte cu privire la quantumul pensiei de serviciu rezultate**”³⁶.

În același timp, aplicarea corelată a tuturor dispozițiilor din proiectul de lege care, pe lângă reducerea quantumului pensiei de serviciu la 55% din media veniturilor brute din ultimii 5 ani, prevede și un stagiul de cotizare de cel puțin 35 de ani și vârsta standard de 65 de ani (ceea ce pentru persoanele intrate în profesie la 23 de ani determina o vechime în funcție de 42 de ani), va conduce, practic, la eliminarea pensiei de serviciu, de vreme ce quantumul acesteia va fi egal sau inferior pensiei din sistemul public.

Prin urmare, adoptarea proiectului de act normativ determină **desființarea pensiilor de serviciu ale magistraților**, fapt contrar unei jurisprudențe constante a Curții Constituționale.

Prin art. V alin. (6) din proiect se propune eliminarea pentru magistrații în funcție, dar care nu îndeplinesc la acest moment condițiile de pensionare, a actualizării pensiei de serviciu prin raportare la venitul

³⁶ Decizia nr. 467/2023, paragraful 118.

unui magistrat în activitate, deși o soluție identică a fost anterior declarată neconstituțională, prin Decizia Curții Constituționale nr. 467/2023.

Pentru asigurarea conformității cu Legea fundamentală, pentru toți magistrații aflați în funcție la data intrării în vigoare a noii reglementări, legiuitorul are obligația de a menține dreptul la actualizarea pensiei de serviciu în raport cu indemnizația de încadrare brută lunară a magistraților în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional, aceasta fiind un element al statutului lor consolidat la data intrării în profesie, așa cum a statuat expres Curtea Constituțională în paragraful 157 din Decizia nr. 467/2023.

În acest context, noul demers normativ, care survine la doar un an de la reforma realizată prin Legea nr. 282/2023, deși nu a intervenit nicio schimbare în planul relațiilor sociale pe care le reglementează, constituie o încălcare flagrantă a principiului securității juridice și al încrederii legitime și creează discriminări între generații de magistrați, conducând la mai multe regimuri succesive de pensionare total diferite, fără nicio justificare rațională și obiectivă, cu atât mai mult cu cât la data intrării în profesie cadrul normativ referitor la condițiile de pensionare a fost același pentru toți acești judecători și procurori. Dată fiind această situație, efectul combinat al soluțiilor normative propuse se concretizează, de fapt, într-o încălcare gravă a principiului independenței justiției, în componenta sa instituțională.

10. În ceea ce privește incidența în materia prezentului proiect - regimul pensiilor și indemnizațiilor cuvenite personalului din sistemul de justiție - a dreptului Uniunii Europene (în special art. 19 alineatul (1) al doilea paragraf TUE coroborat cu articolul 2 TUE prin raportare la principiul independenței judecătorilor) și a hotărârilor Curții de justiție a Uniunii Europene, care în virtutea art. 148 alin. (2) din Constituție, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare, în cele ce urmează, ne oprim cu titlu de exemplu asupra unora dintre ele, precizând că în câteva cazuri au fost pronunțate hotărâri preliminare, în aplicarea art. 267 TFUE, la solicitarea instanțelor române.

Curtea de Justiție a Comunității Europene, în Cauza C-224/2003 (Köbler c. Austriei) a statuat că indemnizația de vechime în specialitate (ca și pensia de serviciu) constituie o primă de loialitate cu titlu de recompensă, dar, mai ales, cu efect compensator al privațiunilor, îngrădirilor și incompatibilităților suferite pe toată durata

exercitării profesiei, iar nesocotirea acestei jurisprudențe în materie constituie o încălcare gravă a dreptului U.E

În Hotărârea Curții din 5 iunie 2025³⁷ pronunțată în cauza C-762/2023 *RL, QN, MR, JT, VS, AX împotriva Curții de Apel București*, s-a statuat cu privire la pensiile magistraților:

„37. (...) faptul că judecătorii în activitate au garanția că vor primi, după pensionare, o pensie suficient de ridicată este de natură să îi protejeze împotriva riscului de corupție în perioada lor de activitate.

38. Este necesar să se menționeze, în această privință, punctul 54 din Recomandarea Comitetului de Miniștri din anul 2010, potrivit căruia „trebuie să existe garanții pentru [...] plata unei pensii pentru limită de vârstă care ar trebui să fie [raportată] în mod rezonabil la nivelul de remunerare a judecătorilor în exercițiu”. De asemenea, din articolul 6.4 din Carta europeană privind statutul judecătorilor, menționată la punctul 16 din prezenta hotărâre, reiese că acest statut trebuie să garanteze judecătorului sau judecătoarei „care a împlinit vârsta legală pentru încetarea funcției, după ce a exercitat-o ca profesie o perioadă determinată, plata unei pensii al cărei nivel trebuie să fie cât mai apropiat posibil de acela al ultimei remunerații primite pentru activitatea jurisdicțională”.

În Hotărârea Curții din 25 februarie 2025³⁸ pronunțată în cauzele conexe C-146/23 și C-374/23 *XL ș.a. împotriva Sąd Rejonowy w Białymstoku și a Lietuvos Respublika*, s-a reținut că:

„47. Articolul 19 TUE, care concretizează valoarea statului de drept afirmată la articolul 2 TUE, încredințează instanțelor naționale și Curții obligația de a garanta deplina aplicare a dreptului Uniunii în toate statele membre, precum și protecția jurisdicțională pe care acest drept o conferă justițiabililor. În acest scop, prezervarea independenței acestor organisme este primordială (...).

48. Cerința de independență a instanțelor, care este inerentă activității de judecată, ține de conținutul esențial al dreptului fundamental la protecție jurisdicțională efectivă și la un proces echitabil, care are o importanță crucială în calitate de garant al

37

<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?jsessionid=7B858BC2F9EDE54122ECB0514F482CD5?text=&docid=300963&pageIndex=0&doclang=RO&mode=req&dir=&occ=first&part=1&cid=199277>

³⁸ https://curia.europa.eu/juris/documents.jsf?num=C-156_23

protecției ansamblului drepturilor conferite justițiabililor de dreptul Uniunii și al menținerii valorilor comune ale statelor membre prevăzute la articolul 2 TUE, în special a valorii statului de drept (Hotărârea din 11 iulie 2024, Hann-Invest ș.a., C-554/21, C-622/21 și C-727/21, EU:C:2024:594, punctul 49, precum și Hotărârea din 29 iulie 2024, Valančius, C-119/23, EU:C:2024:653, punctul 46).

49. **Noțiunea de independență a instanțelor presupune în special ca organismul respectiv să își exercite funcțiile jurisdicționale în mod complet autonom, fără a fi supus vreunei legături ierarhice sau de subordonare și fără să primească dispoziții sau instrucțiuni, indiferent de originea lor, pentru a fi astfel protejat de intervenții sau de presiuni exterioare susceptibile să aducă atingere independenței de judecată a membrilor săi și să influențeze deciziile acestora.** Or, la fel ca inamovibilitatea membrilor organismului vizat, **perceperea de către aceștia a unei remunerații cu un nivel adecvat în raport cu importanța funcțiilor pe care le exercită constituie o garanție inerentă independenței judecătorilor** (Hotărârea din 27 februarie 2018, Associação Sindical dos Juízes Portugueses, C-64/16, EU:C:2018:117, punctele 44 și 45, precum și Hotărârea din 7 februarie 2019, Escribano Vindel, C-49/18, EU:C:2019:106, punctul 66).

50. Mai precis, conform principiului separației puterilor ce caracterizează funcționarea unui stat de drept, **independența instanțelor trebuie să fie garantată față de puterea legislativă și de cea executivă** [Hotărârea din 19 noiembrie 2019, A. K. ș.a. (Independența Camerei Disciplinare a Curții Supreme), C-585/18, C-624/18 și C-625/18, EU:C:2019:982, punctul 124, Hotărârea din 20 aprilie 2021, Repubblica (C-896/19, EU:C:2021:311, punctul 54, precum și Hotărârea din 22 februarie 2022, RS (Efectul deciziilor unei curți constituționale), C-430/21, EU:C:2022:99, punctul 42]. (...).

56. Pe de altă parte, **principiul independenței judecătorilor coroborat cu principiul securității juridice impune ca modalitățile de stabilire a remunerației lor să fie obiective, previzibile, stabile și transparente, astfel încât să se excludă orice intervenție arbitrară a puterii legislative și a puterii executive ale statului membru în cauză.**

57. *Secundo*, după cum s-a menționat la punctul 49 din prezenta hotărâre, **perceperea de către judecători a unei remunerații cu un nivel care este adecvat în raport cu importanța funcțiilor pe care le exercită constituie o garanție inerentă independenței lor.**

58. În această privință, reiese din jurisprudența rezultată din Hotărârea din 7 februarie 2019, Escibano Vindel (C-49/18, EU:C:2019:106, punctele 70, 71 și 73), că **nivelul remunerației judecătorilor trebuie să fie suficient de ridicat, având în vedere contextul socioeconomic al statului membru în cauză, pentru a le conferi o independență economică certă, de natură să îi protejeze împotriva riscului ca eventuale intervenții sau presiuni exterioare să poată dăuna neutralității deciziilor pe care trebuie să le ia. Astfel, nivelul acestei remunerații trebuie să fie de natură să protejeze judecătorii împotriva riscului de corupție.**”

11. În plus, în lumina celor statuate constant de Curtea Constituțională, spre exemplu în Decizia nr. 153 din 6 mai 2020³⁹, întrucât independența magistraților trebuie să fie asigurată în ceea ce privește salariul, dar și pensia, iar potrivit proiectului, pensia de serviciu (integrală) ar urma să fie acordată pentru o vechime de 25 de ani numai în anumite funcții, cumulativ cu realizarea unei vechimi totale în muncă de 35 de ani și la împlinirea vârstei standard de pensionare (de 65 de ani, în prezent), chiar atinsă etapizat, și într-un quantum redus la 55% din baza de calcul reprezentată de media indemnizațiilor de încadrare brute lunare și a sporurilor pentru care au fost reținute contribuții de asigurare socială realizate în ultimele 60 de luni de activitate înainte de data pensionării, care nu poate depăși 70% din venitul net avut în ultima lună de activitate înainte de data pensionării, **este necesară o modificare corelativă a regimului interdicțiilor și incompatibilităților**, a cărei aplicare este compensată parțial, în prezent și prin acordarea unei pensii într-un anumit quantum.

12. Cu privire la **art. III și IV**, prin care se intervine asupra unor dispoziții din Legea nr. 567/2004 și din Legea nr. 361/2023, semnalăm

³⁹ „nivelul adecvat al remunerării și al quantumului pensiilor magistraților reprezintă o compensație parțială a lipsei unor drepturi fundamentale, din categoria drepturilor exclusiv politice (dreptul de a fi ales în Camera Deputaților, Senat, în funcția de Președinte al României ori în organele administrației locale, precum și dreptul de a fi ales în Parlamentul European) și a drepturilor social-economice (dreptul la negocieri colective în materie de muncă, dreptul la grevă, libertatea economică), precum și a incompatibilităților stabilite la nivel constituțional pe parcursul întregii cariere profesionale [potrivit art. 125 alin. (3) din Constituție, funcția de judecător este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, o dispoziție similară fiind prevăzută în privința procurorilor de art. 132 alin. (2) din Constituție]. Acestor incompatibilități li se adaugă interdicțiile prevăzute de Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor. (...), stabilirea nivelului pensiei ține seama de responsabilitățile și riscurile profesiei de magistrat, care privesc întreaga durată a carierei acestuia”.

că soluțiile preconizate, referitoare la cuantumul micșorat al pensiei, față de cel prevăzut în prezent, care se vor aplica începând cu intrarea în vigoare a legii sunt susceptibile să aducă atingere principiului nediscriminării, al securității juridice și al așteptării legitime, în Deciziile nr. 26/2012 și nr. 56/2014, Curtea Constituțională reținând că: „impunerea de reguli și obligații noi fără reglementarea unui termen adecvat care să permită subiectului de drept să răspundă noilor cerințe legislative reprezintă o încălcare a exigențelor constituționale sub aspectul principiului securității juridice și a principiului încrederii legitime care impune limitarea posibilităților de modificare a normelor juridice și stabilitatea regulilor instituite prin acestea”.

13. Pe de altă parte, soluțiile legislative preconizate ar fi trebuit să fie reconsiderate și fundamentate în mod corespunzător, astfel încât să nu poată fi lovite de viciul de constituționalitate referitor la încălcarea principiului legalității, prevăzut la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, sub aspectul insecurității juridice pe care o poate genera adoptarea unor noi soluții legislative, după o perioadă foarte scurtă de când au început să producă efecte prevederile Legii nr. 282/2023, care a intervenit și asupra Legii nr. 303/2022 și a Legii nr. 567/2004 și care deja a modificat substanțial regimul juridic al pensiilor de serviciu vizate.

Precizăm că intervențiile legislative după o perioadă foarte scurtă de nici 2 ani nu răspund cerinței de stabilitate, pe de o parte, pentru că domeniul asigurărilor sociale, în special pensia pentru limită de vârstă reprezintă, în esență, un domeniu în care legiuitorul trebuie să ofere o perspectivă normativă predictibilă și stabilă pe termen lung, iar pe de altă parte, deoarece de stabilitatea statutului magistraților depinde în mod structural independența justiției ca atribut constituțional al statului de drept.

În acest sens, în instrumentul de prezentare și motivare, ar fi trebuit să fie evidențiate în mod special și real modificările intervenite în scurta perioada trecută de la adoptarea și intrarea în vigoare a Legii nr. 282/2023 până în prezent, în privința aspectelor de fapt și de drept care stau la baza intervențiilor propuse, eventual a motivelor urgente și necunoscute până la adoptarea legii menționate sau de altă natură, care să impună reglementarea unor soluții normative diferite în materia pensiilor de serviciu ale magistraților și personalului auxiliar de specialitate din sistemul de justiție.

Pentru respectarea principiului statului de drept, este evidentă nevoia unui cadru normativ stabil și predictibil referitor la statutul judecătorilor și procurorilor, care să aducă și certitudinea necesară în privința evoluției situației resurselor umane în sistemul judiciar. Aceasta cu atât mai mult cu cât majoritatea covârșitoare a judecătorilor de la Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și mulți dintre judecătorii și procurorii de la celelalte instanțe și parchete îndeplinesc deja condițiile de pensionare, iar orice nouă incertitudine în privința statutului lor ar genera plecări masive din sistem, cu consecința destabilizării grave a resurselor umane.

Plecarea din activitate a magistraților care îndeplinesc condițiile de pensionare, generată de permanenta alimentare a dezbaterilor publice cu privire la această componentă a statutului lor, ar determina un real blocaj la nivelul instanțelor judecătorești, ceea ce se va răsfrânge actului de justiție.

Atragem atenția asupra faptului că reglementarea recentă a regimului juridic al pensiilor magistraților, prin Legea nr. 304/2022, în deplină concordanță cu angajamentele asumate la nivelul Uniunii Europene, care a confirmat regimul juridic instituit în urmă cu 21 de ani prin Legea nr. 303/2004, care a fost modificată fundamental prin Legea nr. 282/2023, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2024, în urma efectuării controlului de constituționalitate, a inclus soluții normative referitoare la asigurarea garanțiilor adecvate din perspectiva componentei financiare a independenței justiției, situație care a avut efectul stabilizator în privința resurselor umane din sistemul judiciar.

Or, o nouă repunere în discuție a regimului juridic al acestor pensii, urmată, la mai puțin de 2 ani, de o modificare iarăși substanțială și fundamentală a condițiilor de pensionare în sistemul de justiție, nu respectă prevederile constituționale referitoare la principiul securității juridice și nici dreptul Uniunii Europene, Curtea de Justiție de la Luxemburg stabilind⁴⁰ că: în aplicarea articolul 19 alineatul (1) al doilea paragraf TUE coroborat cu articolul 2 Tratatul privind Uniunea Europeană, conform principiului separației puterilor ce caracterizează funcționarea unui stat de drept, independentă instanțelor trebuie să fie garantată față de puterea legislativă și de cea executivă și că principiul independenței judecătorilor coroborat cu principiul securității juridice impune ca modalitățile de stabilire a remunerației lor să fie obiective, previzibile, stabile și

⁴⁰ <https://curia.europa.eu/juris/documents.jsf?num=C-156/23>

transparente, astfel încât să se excludă orice intervenție arbitrară a puterii legislative și a puterii executive ale statului membru în cauză.

14. Pe lângă viciile de neconstituționalitate enunțate mai sus, în acord cu cele statuate în vasta jurisprudență a Curții Constituționale cu privire la legătura dintre respectarea normelor prevăzute în Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aduce atingere și **principiului legalității sub aspectul calității legii**, de asemenea, parte componentă a principiului securității juridice, expresie a preceptelor enunțate la art. 1 alin. (3) și (5) din Legea fundamentală.

Analizând conținutul proiectului de lege, semnalăm că modalitatea de exprimare a intenției normative nu întrunește exigențele de calitate a legii impuse de Constituția României, instituind reguli insuficient conturate, care nu sunt de natură să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Menționăm că, astfel cum a fost dezvoltat în jurisprudența Curții Constituționale⁴¹, Curtea a reținut că principiul legalității presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de *lex certa* al normei⁴².

Sub acest aspect, constatăm următoarele neconcordanțe și neclarități:

14.1. Mai întâi, precizăm că, pentru a fi clar ce normă se aplică și de la ce dată, pentru asigurarea previzibilității reglementării⁴³, trebuie

⁴¹ A se vedea, în acest sens, spre exemplu, Decizia nr. 193 din 6 aprilie 2022, paragraful 23, Decizia nr. 189 din 2 martie 2006, sau Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012.

⁴² A se vedea Decizia nr. 845 din 18 noiembrie 2020, paragraful 92.

⁴³ „(...) prin Decizia nr. 404 din 10 aprilie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 6 mai 2008, Curtea Constituțională a reținut că, deși principiul stabilității/securității raporturilor juridice nu este în mod expres consacrat de Constituția României, acest principiu se deduce atât din prevederile art. 1 alin. (3), potrivit cărora România este stat de drept, democratic și social, cât și din preambulul Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, astfel cum a fost interpretat de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în jurisprudența sa. În legătură cu acest principiu, instanța de la Strasbourg a reținut că "unul dintre elementele fundamentale ale supremației dreptului este principiul securității raporturilor juridice" (Hotărârea din 6 iunie 2005, pronunțată în Cauza Androne împotriva României, Hotărârea din 7 octombrie 2009, pronunțată în Cauza Stanca Popescu împotriva României). Curtea europeană a mai statuat că, "odată ce Statul adoptă o soluție, aceasta trebuie să fie pusă în aplicare cu claritate și coerență rezonabile pentru a evita pe cât este posibil insecuritatea juridică și incertitudinea pentru subiectele de drept vizate de către măsurile de aplicare a acestei soluții" (Hotărârea din 1 decembrie 2005, pronunțată în Cauza Păduraru împotriva României, Hotărârea din 6 decembrie 2007, pronunțată în Cauza Beian împotriva României). Curtea Constituțională, prin jurisprudența sa, precum și jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului (Hotărârea din 5 ianuarie 2000,

urmărită respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la **unicitatea reglementării în materie și la reglementările derogatorii**, prevăzute la art. 14 și 15 din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră, **„reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”**, în alt act normativ cuprinzându-se numai „o reglementare din aceeași materie și de același nivel”, „dacă are caracter special față de actul ce cuprinde reglementarea generală în materie”, iar o reglementare poate fi calificată ca derogatorie numai **„dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri”**.

Prin urmare, tehnic, nu ar trebui să se abroge art. II - V din Legea nr. 282/2022, care deja au produs efecte, ci să se intervină numai asupra art. 211 din Legea nr. 303/2022, identificându-se de o manieră univocă **momentul sau momentele de la care se vor aplica noile norme** pentru acordarea pensiilor de serviciu, incluzând regula și excepțiile de la aceasta.

Drept consecință, condițiile în care se pot pensiona judecătorii, procurorii, judecătorii de la Curtea Constituțională, magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și de la Curtea Constituțională, precum și personalul de specialitate juridică, ar trebui reglementate exclusiv într-un singur act normativ, Legea nr. 303/2022, iar aplicarea unor norme diferite începând cu momente diferite se va reglementa în cuprinsul unor alineate sau articole distincte.

Semnalăm că rolurile fundamentale ale magistraților din România sunt stabilite la nivel de principiu în Constituție, autoritatea

pronunțată în Cauza Beyeler împotriva Italiei, Hotărârea din 23 noiembrie 2000, pronunțată în Cauza Ex-regele Greciei și alții împotriva Greciei, și Hotărârea din 8 iulie 2008, pronunțată în Cauza Fener Rum Patrikligi împotriva Turciei) au statuat că principiul legalității presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de lex certa al normei (a se vedea în acest sens, spre exemplu, Decizia nr. 189 din 2 martie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 307 din 5 aprilie 2006, sau Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 15 februarie 2012). În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului (a se vedea și Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1274 din 22 decembrie 2020, paragraful 88)”. (paragraful 82 din Decizia nr. 724/2024).

judecătorească fiind una dintre puterile statului, în cadrul democrației constituționale, iar Curtea Constituțională este garantul supremației Constituției, având una dintre atribuții, pe aceea de a soluționa conflictele juridice de natura constituțională dintre autoritățile publice.

În ceea ce privește **pensiile de serviciu ale magistraților și ale judecătorilor Curții Constituționale, acestea au fost instituite aproape concomitent, în luna iunie 2004, prin Legea nr. 303/2004 și prin Legea nr. 232/2004, în condiții aproape similare.**

Ulterior au intervenit modificări de regim juridic numai în privința pensiilor magistraților, dar prin Decizia Curții Constituționale nr. 262/2016 s-a statuat necesitatea recunoașterii aceluiași regim juridic (mai favorabil) cu cel prevăzut pentru judecători și procurori, pentru judecătorii Curții Constituționale, procedându-se la realizarea unei paralele între cele două cariere (magistrat și judecător la Curtea Constituțională) și la **evidențierea rolurilor esențiale în societate ale justiției generale și ale justiției constituționale.**

Fiind argumentate de o manieră profundă, sistematică și teleologică, în cele ce urmează, fără a parafraza (urmând doar a sublinia pasajele mai importante în context), reproducem unele dintre considerentele exprimate de Curtea Constituțională în decizia anterior amintită (la paragrafele 45, 46 și 51 reținându-se chiar faptul că judecătorii Curții Constituționale și judecătorii și procurorii se află în situații similare sau analoage în ceea ce privește aplicarea principiului independenței justiției și acordarea beneficiului pensiei de serviciu):

„36. Considerații teoretice cu privire la **pensia de serviciu a magistraților.** Jurisprudența Curții Constituționale în materie a statuat că aceasta a fost instituită **în vederea stimulării stabilității în serviciu și a formării unei cariere în magistratură.** Conform reglementărilor legale, pensia de serviciu se acordă la împlinirea vârstei de pensionare numai magistraților care, în privința totalului vechimii lor în muncă, îndeplinesc condiția de a fi lucrat un anumit număr de ani numai în magistratură. **Instituirea pensiei de serviciu pentru magistrați nu reprezintă un privilegiu, ci este justificată în mod obiectiv, ea constituind o compensație parțială a inconvenientelor ce rezultă din rigoarea statutului special căruia trebuie să i se supună magistrații.** Astfel, acest statut special stabilit de Parlament prin lege este mult mai sever, mai restrictiv, impunând magistraților obligații și interdicții pe care celelalte categorii de asigurați nu le au. Într-adevăr acestora le sunt interzise activități ce le-ar putea aduce venituri suplimentare, care să le asigure posibilitatea efectivă de a-și crea o situație materială de natură

să le ofere după pensionare menținerea unui nivel de viață cât mai apropiat de cel avut în timpul activității (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 20 din 2 februarie 2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 72 din 18 februarie 2000). (...).

39. În ceea ce privește **pensia de serviciu a judecătorilor constituționali**, potrivit dispozițiilor art. 71 alin. (2) teza întâi din Legea nr. 47/1992, text introdus în Legea nr. 47/1992 prin art. I pct. 43 din Legea nr. 232/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 502 din 3 iunie 2004, «Judecătorii Curții Constituționale, la data pensionării sau recalculării pensiilor anterior stabilite, beneficiază de pensie de serviciu egală cu 80% din indemnizația lor brută lunară.».

40. Prevederea cuprinsă în Legea nr. 47/1992, spre deosebire de dispozițiile Legii nr. 303/2004, consacră dreptul la pensie de serviciu independent de îndeplinirea vreunei condiții de vechime în magistratură, fiind suficient ca la împlinirea vârstei standard de pensionare persoana în cauză să fi ocupat funcția de judecător constituțional. Norma dă expresie, într-o manieră specifică, statutului constituțional al acestui tip de magistratură. Astfel, de vreme ce norma constituțională cuprinsă în art. 143 condiționează numirea în funcția de judecător la Curtea Constituțională de o vechime de cel puțin 18 ani în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior, rezultă că poate beneficia de pensie de serviciu persoana care la împlinirea vârstei de pensionare îndeplinește aceste condiții minime. Mai mult, condițiile fiind alternative, pot beneficia de pensie de serviciu inclusiv persoanele care nu au desfășurat niciodată activitate juridică, în sensul prevederilor art. 82 alin. (2) din Legea nr. 303/2004. (...).

44. Examinând excepția de neconstituționalitate invocată în prezenta cauză, Curtea reține că aceasta vizează dispozițiile art. 82 alin. (2) teza întâi din Legea nr. 303/2004, care, folosind în enumerarea persoanelor beneficiare ale pensiei de serviciu noțiunea de «judecător», constituie premisa unei interpretări și aplicări discriminatorii de către autoritățile competente să stabilească dreptul la pensia de serviciu, respectiv de către instanțele judecătorești, care disting între destinatarii normei în funcție de locul unde aceștia își desfășoară activitatea jurisdicțională: Curtea Constituțională sau instanța judecătorească.

45. În efectuarea controlului de constituționalitate, Curtea pornește de la considerentele reținute în Decizia nr. 873 din 25 iunie

2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 433 din 28 iunie 2010, în care, după ce a examinat statutul judecătorilor și procurorilor, respectiv statutul judecătorilor Curții Constituționale, reglementate atât la nivel constituțional, cât și la nivel legal, și ținând cont de faptul că art. 124 alin. (3) din Constituție nu conține expressis verbis o obligație a existenței pensiei de serviciu a magistraților, a **analizat conținutul principiului constituțional al independenței justiției, reținând incidența lui cu privire la ambele categorii de magistraturi.** Astfel, Curtea a constatat că «atât independența justiției - componenta instituțională (conceptul independenței judecătorilor nereferindu-se exclusiv la judecători, ci acoperind sistemul judiciar în întregime), cât și independența judecătorului - componenta individuală implică existența unor numeroase aspecte, cum ar fi: lipsa imixtiunii celorlalte puteri în activitatea de judecată, faptul că niciun alt organ decât instanțele nu poate decide asupra competențelor lor specifice prevăzute prin lege, existența unei proceduri prevăzute de lege referitoare la căile de atac ale hotărârilor judecătorești, existența unor fonduri bănești suficiente pentru desfășurarea și administrarea activității de judecată, **procedura de numire și promovare în funcție a magistraților și, eventual, perioada pentru care sunt numiți, condiții de muncă adecvate, existența unui număr suficient de magistrați ai instanței respective pentru a evita un volum de muncă excesiv și pentru a permite finalizarea proceselor într-un termen rezonabil, remunerare proporțională cu natura activității, repartizarea imparțială a dosarelor, posibilitatea de a forma asociații ce au ca principal obiect protejarea independenței și a intereselor magistraților etc.** este indubitabil faptul că **principiul independenței justiției nu poate fi restrâns numai la cuantumul remunerației** (cuprinzând atât salariul, cât și pensia) magistraților, acest principiu implicând o serie de garanții, cum ar fi: statutul magistraților (condițiile de acces, procedura de numire, garanții solide care să asigure transparența procedurilor prin care sunt numiți magistrații, promovarea și transferul, suspendarea și încetarea funcției), stabilitatea sau inamovibilitatea acestora, garanțiile financiare, independența administrativă a magistraților, precum și independența puterii judecătorești față de celelalte puteri în stat. **Pe de altă parte, independența justiției include securitatea financiară a magistraților, care presupune și asigurarea unei garanții sociale, cum este pensia de serviciu a magistraților».** În concluzie, **Curtea a constatat că principiul independenței justiției apără pensia de**

serviciu a magistraților, inclusiv a celor care desfășoară activitatea profesională în cadrul Curții Constituționale, ca parte integrantă a stabilității financiare a acestora, în aceeași măsură cu care apără celelalte garanții ale acestui principiu.

46. Ținând seama de considerentele de principiu expuse și având în vedere atribuțiile și statutul constituțional al judecătorului de Curte Constituțională (prezentat la paragrafele 26-32) și statutul judecătorului din sistemul instanțelor judecătorești (prezentat la paragrafele 23-25), Curtea constată că nu este în spiritul Legii nr. 303/2004, respectiv al art. 82 alin. (2), excluderea de la beneficiul dreptului la pensie de serviciu a judecătorilor constituționali, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, în condițiile în care aceștia întrunesc toate condițiile prevăzute de lege. **Astfel, interpretarea restrictivă a noțiunii de «judecător» ar conduce la înlăturarea judecătorului constituțional din sfera de incidență a dispozițiilor art. 82 alin. (2) din Legea nr. 303/2004, împrejurare ce este de natură a genera un tratament juridic diferit aplicabil unor persoane aflate în situații similare sau analoage, ceea ce contravine principiului egalității în drepturi a cetățenilor, consacrat de art. 16 din Constituție.**

47. De asemenea, în condițiile în care legea recunoaște dreptul la pensia de serviciu nu numai judecătorilor, procurorilor și magistraților-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, ci și personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor și foștilor judecători și procurori financiari și consilierilor de conturi, interpretarea potrivit căreia judecătorii Curții Constituționale ar fi excluși din ipoteza normei criticate apare ca fiind discriminatorie. Astfel, în ceea ce privește categoria personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Curtea reține că, deși aceasta este supusă aceluiași regim juridic ca judecătorii și procurorii, beneficiind de statutul special reglementat prin Legea nr. 303/2004, prin atribuțiile deținute, această categorie nu îndeplinește competențe jurisdicționale. De asemenea, nici consilierii de conturi nu fac parte din sistemul judiciar, nu sunt asimilați judecătorilor și procurorilor și nu exercită competențe jurisdicționale. **Cu toate acestea, prin Decizia nr. 1.094 din 15 octombrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 721 din 23 octombrie 2008, Curtea a reținut că membrii Curții de Conturi sunt independenți în exercitarea mandatului lor și inamovibili pe toată durata acestuia; sunt supuși incompatibilităților prevăzute de lege pentru judecători; nu pot face parte din partidele politice sau să**

desfășoare activități publice cu caracter politic; le sunt interzise exercitarea, direct sau indirect, a activităților de comerț, participarea la administrarea ori conducerea unor societăți comerciale sau civile și nu pot fi experți ori arbitri desemnați într-un arbitraj. Curtea a constatat că și consilierii de conturi au incompatibilitățile prevăzute pentru judecători la art. 125 alin. (3) din Constituție, potrivit căruia «Funcția de judecător este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior». Totodată, **Curtea, observând că atât consilierii de conturi, cât și judecătorii sunt independenți în exercitarea funcției, respectiv a mandatului lor și inamovibili pe durata exercitării acestora, a concluzionat că statutul consilierilor de conturi este similar cu cel al judecătorilor, fapt care justifică acordarea consilierilor de conturi a unei pensii de serviciu similar judecătorilor. Mai mult, prin Decizia nr. 297 din 27 martie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 309 din 9 mai 2012, Curtea a constatat că «asimilarea consilierilor de conturi, sub aspectul incompatibilităților, cu magistrații este realizată printr-o normă de rang constituțional, aspect decisiv în analiza Curții. În consecință, Curtea reține că statutul consilierilor de conturi reclamă același tratament cu cel al judecătorilor sub aspectul modului de stabilire a cuantumului pensiei [...]. Faptul că textele legale criticate stabilesc un alt mod de calcul al cuantumului pensiei consilierilor de conturi față de cel al judecătorilor este de natură a încălca dispozițiile art. 16 alin. (1) și art. 140 alin. (4) din Constituție. În acest sens, este încălcat și art. 14 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, întrucât există o diferență de tratament juridic între persoane aflate în situații analoage sau similare (consilieri de conturi - judecători) - a se vedea, în sensul aplicabilității art. 14 din Convenție în privința sistemelor de asigurare socială, și Hotărârea din 25 octombrie 2011, pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în Cauza Valkov și alții împotriva Bulgariei, paragraful 116.».**

48. Având în vedere argumentele reținute de instanța constituțională în pronunțarea deciziilor menționate, Curtea constată că **acestea sunt cu atât mai mult aplicabile judecătorilor Curții Constituționale, care exercită activitate jurisdicțională, sunt independenți în exercitarea mandatului lor și inamovibili pe toată durata acestuia, iar, sub aspectul incompatibilităților, nu sunt doar asimilați judecătorilor precum consilierii de conturi, ci, prin norma constituțională cuprinsă la art. 144, li se prevede expres**

incompatibilitatea cu oricare altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul juridic superior.

49. Așadar, **sub aspectul dreptului la pensie de serviciu, statutul judecătorilor constituționali reclamă același tratament cu cel al judecătorilor de la instanțele ordinare**, respectiv nașterea dreptului la împlinirea vechimii de 25 de ani prevăzute de art. 82 alin. (2) din Legea nr. 303/2004, astfel că excluderea acestora din ipoteza normei criticate apare ca fiind lipsită de fundament juridic, vădit discriminatorie și, deci, abuzivă.

50. Curtea reține că discriminarea este cu atât mai evidentă în condițiile în care, prin coroborare cu dispozițiile art. 82 alin. (2) teza a doua din Legea nr. 303/2004, se recunosc la calculul vechimii de 25 de ani inclusiv perioadele în care persoanele enumerate în ipoteza normei au exercitat profesiile de avocat, personal de specialitate juridică în fostele arbitraje de stat, consilier juridic sau jurisconsult, iar perioada în care persoana a exercitat funcția de judecător constituțional ar fi exclusă de la acest calcul. Într-o atare împrejurare, se ajunge la situația ca o persoană care a desfășurat activitate juridică în afara sistemului judiciar (avocat sau consilier juridic) pentru a perioadă îndelungată, de aproape 25 de ani, să devină personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, iar, după o perioadă scurtă în această funcție, împlinind vechimea de 25 de ani prevăzută art. 82 alin. (2) teza întâi din Legea nr. 303/2004, să beneficieze de pensie de serviciu, drept care așa cum am arătat în prealabil (paragrafele 43-45), este inerent unei cariere în magistratură, echivalând cu o compensație a regimului special căruia trebuie să se supună magistrații. În mod contrar și illogic din punct de vedere juridic, la împlinirea vechimii de 25 de ani de activitate, nu ar beneficia de pensie de serviciu persoana care este judecător constituțional, supunându-se rigorilor statutului acestei funcții, după ce în prealabil a avut o carieră în magistratură (judecător, procuror, magistrat-asistent) de aproape 25 de ani. O asemenea interpretare și aplicare a legii este profund inechitabilă și este în vădită contradicție cu scopul urmărit de legiuitor prin reglementarea pensiei de serviciu, și anume recompensarea unei cariere în magistratură, care a impus un cumul de obligații și interdicții pe care celelalte categorii de asigurați nu au fost obligați să le suporte.

51. Pe de altă parte, întrucât **norma nu folosește drept criteriu de distincție locul unde judecătorul desfășoară activitatea jurisdicțională, Curtea Constituțională sau instanță judecătorească, nimic nu îndreptățește autoritatea care**

interpretează și aplică legea să creeze o diferență de tratament juridic între destinatarii normei sub aspectul recunoașterii dreptului consacrat (*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*). (...)”.

14.2. La art. V alin. (3) și alin. (5), constatăm că etapizarea preconizată a creșterii vârstei de pensionare, cu luarea în considerare a vechimii realizate în alte funcții juridice doar până la 31 decembrie 2034, este doar aparent o măsură favorabilă, beneficiul dreptului de pensionare, după 25 de ani vechime în magistratură, dar înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare din sistemul public, al persoanelor care activează deja în sistem, fiind iluzoriu, prin raportare la vârsta magistratului, care se reflectă, atât în componența actuală a instanțelor din România, cât și în faptul că magistratul născut cu un an mai târziu față de anul prevăzut în treapta anterioară, pentru atingerea vechimii minime de 25 de ani, este cu 1 an mai departe, în fiecare an, de dreptul de a beneficia de pensie de serviciu, mai precis, de fapt, pentru cei mai mulți din magistrații în funcție la acest moment, dreptul este doar teoretic.

Prin urmare, propunerea de reglementare a unei noi etapizări a creșterii condiției de vârstă, constând în eliminarea până în anul 2035 a vechimilor asimilate, prin diminuarea la fiecare 2 ani cu câte un an a vechimii asimilate recunoscute, are doar un caracter formal, pentru majoritatea judecătorilor și procurorilor în funcție vârsta de pensionare crescând brusc la 65 de ani, fapt ce nesocotește cerințele subliniate de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 467/2023.

Astfel, în avizul Consiliului Superior al Magistraturii se arată că **pentru 45 % dintre judecătorii și procurorii în funcție vârsta de pensionare crește direct la 65 de ani, iar pentru alți aproximativ 21% vârsta de pensionare crește brusc peste 60 de ani.**

Neconstituționalitatea unei soluții similare a fost constatată la paragraful 117 din Decizia nr. 467/2023 a Curții Constituționale, unde s-a reținut că: (...) **această obligație constituțională a legiuitorului trebuie realizată în timp și treptat în funcție de criterii raționale, ținându-se seama în mod tranzitoriu - ca vechime asimilată - de vechimea necesară stabilită de lege la data la care s-a realizat accesul în funcțiile prevăzute de art.I pct.1” și că „lipsa reglementării unor norme tranzitorii raționale care să conducă treptat la finalitatea urmărită, corelată cu pierderea iremediabilă a perioadei asimilate antereferite, conduce la încălcarea componentei instituționale a**

independenței justiției, cu referire directă la condițiile necesar a fi îndeplinite pentru acordarea pensiei de serviciu.”

Practic, sub imperiul reglementării propuse, prin efectul conjugat al creșterii vârstei de pensionare cu 18 ani în doar 15 ani (câte 1 an în fiecare an până în anul 2041) și eliminarea completă a vechimilor asimilate începând din anul 2030 (până la această dată fiind scăzut la fiecare doi ani câte un an din vechimea asimilată), **un procent foarte mic dintre judecătorii și procurorii în funcție ar mai putea beneficia de această etapizare, pentru toți ceilalți magistrați în funcție creșterea vârstei de pensionare realizându-se de fapt brusc, direct la 65 de ani, fiind și cazul celor intrați în profesie în ultimii 9 ani.** Așadar, pentru aceștia din urmă **nu există niciun fel de etapizare**, contrar exigențelor subliniate de instanța de contencios constituțional.

Or, o trecere treptată, firească spre noile condiții **trebuie să aibă în vedere toți magistrații în funcție**, cu atât mai mult cu cât **cadru normativ de la data intrării lor în profesie, existent de peste 27 de ani, le-a generat negreșit o firească o așteptare legitimă în sensul stabilității acestei componente esențiale a statutului lor.**

Nici pentru cei mai mulți dintre judecătorii și procurorii care fac parte din generațiile vizate formal de norma tranzitorie, etapizarea nu este una reală, ci doar proclamată, vârsta de pensionare crescând *ex abrupto* cu o perioadă considerabilă, pentru unele persoane cu peste 10, 11 sau chiar 12 ani.

Dacă la această creștere se adaugă și perioada cu care acestor persoane le-a fost deja mărită vârsta de pensionare, ca efect al Legii nr. 282/2023, este evident caracterul profund neconstituțional al reglementării propuse. Astfel, nu trebuie omis faptul că toate cele 16 generații de magistrați în funcție la care se referă art. V alin. (5) din proiect aveau deja crescută vârsta de pensionare potrivit Legii nr. 282/2023, iar ca efect al noii reglementări va interveni o nouă creștere a vârstei de pensionare, substanțială și bruscă, față de cea deja mărită prin legea amintită.

De asemenea, observăm că generațiile care au intrat în profesie în ultimii 9 ani sunt cu desăvârșire neluate în seamă, **deși în viitorii 16-24 de ani, o perioadă destul de lungă, statul și societatea vor avea expectativa legitimă, deoarece este prevăzută la art. 21 și art. 124 din Constituție, că, întrucât orice persoană fizică și juridică se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime, justiția se va îndeplini în numele legii, va fi unică, imparțială și egală pentru toți și că judecătorii sunt independenți și**

se supun numai legii, fără a oferi de la bun început, predictibil și în considerarea importanței actului de justiție, judecătorilor (și sistemului de justiție în general) respectul și mai ales garanția independenței.

Se observă că, în cazul adoptării proiectului de lege, doar o mică parte dintre magistrații numiți în perioada 2006 – 2011 vor mai putea beneficia de norma tranzitorie privind vechimile asimilate, putând valorifica maxim 5 ani (generațiile 2006 și 2007), 4 ani (generația 2008), 3 ani (generația 2009), 2 ani (generația 2010) și, respectiv, maxim 1 an (generația 2011), cu condiția ca aceștia să îndeplinească, până cel mai târziu în anul 2035, și condiția de vârstă prevăzută la art. V alin. (5) lit. a)-j). Aceasta întrucât valorificarea vechimii asimilate se poate realiza potrivit etapizării propuse la art. V alin. (3), doar dacă data pensionării este cuprinsă în intervalul 2026 - 2035.

Așadar, beneficiul pretensei norme tranzitorii de la art. V alin. (3) din lege nu ar putea profita decât **unui număr mic de magistrați**, în timp ce pentru majoritatea acestora nu va exista nicio etapizare, ci o eliminare bruscă și iremediabilă a vechimii asimilate, contrar jurisprudenței Curții Constituționale referitoare la exigențele principiului independenței justiției și al securității juridice în componenta referitoare la așteptarea legitimă a destinatarilor legii.

Nerespectarea acestor cerințe este cu atât mai evidentă în condițiile în care pentru magistrații în funcție numiți în condițiile art. 33 din Legea nr. 303/2004, **vechimea asimilată de minim 5 ani** a reprezentat o condiție pentru numirea în funcție, fiind recunoscută și ca vechime utilă pentru pensionare, iar vechimea minimă necesară pentru admiterea în profesie ar trebui să poată fi valorificată și la momentul pensionării, iar acest fapt ar contribui și la încurajarea practicienilor dreptului de a participa la concursul de admitere în magistratură.

De o manieră echitabilă și echilibrată, respectând considerentele obligatorii din Decizia Curții Constituționale nr. 467/2023 („această obligație constituțională a legiuitorului trebuie realizată în timp și treptat în funcție de criterii raționale, ținându-se seama în mod tranzitoriu - ca vechime asimilată - de vechimea necesară stabilită de lege la data la care s-a realizat accesul în funcțiile” vizate de intervențiile preconizate)⁴⁴, soluția normativă ar trebui să prevadă luarea în calcul a perioadei de 5 ani în care persoana a exercitat funcțiile prevăzute la art. 63 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, necesară

⁴⁴ Paragraful 117.

pentru admiterea în profesie prin concurs. În cazul în care se va opta pentru „eliminarea etapizată a vechimilor asimilate, aceasta nu poate fi făcută decât printr-o etapizare reală, care să asigure tuturor magistraților în funcție posibilitatea de a valorifica o perioadă din vechimea asimilată în alte funcții. În acest sens, ar putea fi avută în vedere o soluție similară celei prevăzute de Legea nr. 282/2023, potrivit căreia eliminarea vechimii asimilate se face pe o perioadă echivalentă celei de tranziție pentru atingerea vârstei de pensionare, cu condiția ca toți magistrații în funcție să beneficieze de efectele acesteia”.

Sunt aplicabile deopotrivă în cazul de față, considerentele obligatorii de la paragraful 125 din aceeași Decizie nr. 467/2023, unde s-a statuat în sensul: „ Or, pe de o parte, **introducerea unui criteriu de vârstă și, pe de altă parte, impunerea unei vârste standard de pensionare ridicate față de situația normativă existentă în prezent sunt motive suficiente pentru a determina o obligație corelativă a legiuitorului, aceea de a identifica o soluție legislativă rațională care să permită trecerea treptată și firească la noul sistem**, fără să fie afectate securitatea juridică și previzibilitatea normativă. Această obligație derivă din principiul securității juridice, principiu de rang constituțional prevăzut de art.1 alin.(5) din Constituție. De altfel, ori de câte ori legiuitorul a crescut vârsta de pensionare în domeniul pensiilor a făcut-o într-un răstimp suficient de lung, astfel încât să nu afecteze securitatea juridică și încrederea cetățenilor în actul de legiferare”.

14.3. În plus, semnalăm că soluțiile legislative propuse sunt neclare și lipsite de predictibilitate prin folosirea sintagmelor „vârstei standard de pensionare” și „vârstei de pensionare pentru magistrați”, întrucât nu se înțelege care este accepțiunea ultimei noțiuni, folosită în special în normele derogatorii (și tranzitorii, totodată) de la art. V, în special în ceea ce privește etapizarea vârstei de pensionare.

Precizăm că, potrivit art. 3 lit. Ț) din Legea nr. 360/2023, *vârsta standard de pensionare* reprezintă „vârsta stabilită de prezenta lege, pentru bărbați și femei, în raport cu anul și luna nașterii, prevăzută în anexa nr. 5, de la care aceștia pot obține pensie pentru limită de vârstă, în condițiile legii, precum și vârsta din care operează reducerile prevăzute de lege”.

Totodată, semnalăm că, potrivit art. 47 alin. (1) din același act normativ, „Vârsta standard de pensionare este de 65 de ani atât pentru bărbați, cât și pentru femei. Atingerea acestei vârste se realizează

prin creșterea vârstelor standard de pensionare, conform eşalonării prevăzute în anexa nr. 5”.

Modul în care se vor aplica dispozițiile din Legea nr. 360/2023 și din legile care fac obiectul prezentelor intervenții legislative, în urma interpretării acestora, va fi decis, cel mai probabil în instanță, deoarece va exista riscul unor interpretări variate, generate și de faptul că la art. V din proiect se face vorbire despre o altă eșalonare, respectiv o etapizare, preconizându-se la **alin. (3)**, că în calculul vechimii „se poate lua în considerare, eșalonat, în funcție de data pensionării” (norma fiind potestativă, nu imperativă), iar la **alin. (5)** că „**Prin excepție de la dispozițiile art. 211 alin. (1) din Legea nr. 303/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la dispozițiile art. 29 alin. (2) din Legea nr. 361/2023 (...) în intervalul 1 octombrie 2025 - 31 decembrie 2036 se instituie o creștere etapizată a vârstei de pensionare**”, ceea ce înseamnă că **art. 211 alin. (1) din Legea 303/2022 și art. 29 alin. (2) din Legea nr. 361/2023, așa cum s-ar dori a fi modificate prin prezentul proiect, ar urma să se aplice începând cu data de 1 ianuarie 2042, până la acel moment aplicându-se, de o manieră contrară principiului calității legii, norme derogatorii și tranzitorii, supuse permanent riscului unei alte intervenții intempestive.**

*

* *

Sintetizând, reținem că, prin intervențiile preconizate, care, prin reconfigurarea dreptului la pensie al magistraților într-o manieră contrară prevederilor și **jurisprudenței bogate și constante constituționale**, dar și jurisprudenței instanțelor europene, intervenții care pun sub semnul întrebării **independența justiției**, în componenta sa financiară, în absența unui **dialog** autentic și argumentat juridic între puterile statului, în spiritul **cooperării loiale**, s-ar aduce atingere mai multor **principii constituționale**, deoarece **separația puterilor în stat trebuie să fie reală, nu doar proclamată în Legea fundamentală, puterea judecătorească neputând fi plasată în plan secundar puterii legislative și executive.**

Separația și echilibrul între puterile statului nu există atunci când măsurile urmărite de una dintre puterile statului au efect represiv asupra unei alte puteri vitale a statului, creată tocmai pentru a garanta drepturi și libertăți fundamentale, restabilind în mod just echilibrul între indivizi,

dar și pentru a impune limite pentru însăși puterea statală, astfel încât să nu se ajungă la acțiuni discreționare, nelegitimate juridic și moral, prin autoconferirea de competențe exacerbate.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesar ca proiectul de lege să fie reconsiderat în totalitate, atât din punctul de vedere al configurării soluțiilor legislative preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu dispozițiile de nivel superior în vigoare, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc, urmărind, în mod special și în primul rând, **respectarea principiului separației puterilor în stat, garanția democratică esențială împotriva abuzului de putere⁴⁵, și al echilibrului acestora**, precum și a deciziilor Curții Constituționale, prin care, în mod constant s-a statuat că „respectarea statului de drept implică, din partea autorităților publice, comportamente și practici constituționale, care își au sorgintea în ordinea normativă constituțională, privită ca ansamblu de principii care fundamentează raporturile sociale, politice, juridice ale unei societăți”, **colaborarea loială presupunând, „dincolo de respectul față de lege, respectul reciproc al autorităților/instituțiilor statului, ca expresie a unor valori constituționale asimilate, asumate și promovate, în scopul asigurării echilibrului între puterile statului”⁴⁶.**



București
Nr. 961/28.11.2025

⁴⁵ A se vedea prof. univ. dr. Elena Simina TĂNĂSESCU în „Dreptul puterii și puterea dreptului” - „Curtea Constituțională a României, prin jurisprudența sa constantă, a afirmat în repetate rânduri că principiul separației puterilor în stat – după 2003 consacrat și în articolul 1 alineatul (4) din Constituție – reprezintă garanția democratică esențială împotriva abuzului de putere. Cu titlu de exemplu, în Decizia nr. 683/2012, Curtea a subliniat că **separația puterilor nu înseamnă izolarea lor reciprocă, ci echilibrul lor dinamic în serviciul statului de drept**”, discurs consultat la <https://www.juridice.ro/essentials/10611/dreptul-puterii-si-puterea-dreptului> și <https://www.ccr.ro/discursul-presedintelui-curtii-constitutonale-doamna-elena-simina-tanasescu-la-deschiderea-festiva-a-anului-universitar-2025-2026/>.

⁴⁶ A se vedea, spre exemplu, paragrafele 106 și 107 din Decizia nr. 611/2017, reiterate în Decizia nr. 479/2025.